



МНОГОДЕТНЫЕ СЕМЬИ КАЗАХСТАНА

экономическое положение, возможности и их включение в повестку
дня правительства

МНОГОДЕТНЫЕ СЕМЬИ КАЗАХСТАНА

**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ, ВОЗМОЖНОСТИ И ИХ ВКЛЮЧЕНИЕ В ПОВЕСТКУ
ДНЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА**

ТОО «Центр исследований прикладной экономики (Applied Economics Research Centre)»

БАУЫРЖАН А. Б., БЕКИШЕВ Р. А., ИСИМБАЕВА Г. К., ИСМУРЗИНА Г. Х., КУЛЕКЕЕВ Ж. А., КУМАРБЕКОВ Д. Е., ПАК Е.
А., ТУРЕХАНОВА Б. К., ХУСАИНОВА А. И., ШАКЕР М. С.

Настоящее издание подготовлено командой ТОО «Центр исследований прикладной экономики (Applied Economics Research Centre)» при финансовой поддержке Фонда Сорос-Казахстан. Содержание данной публикации отражает точку зрения авторов, которая не обязательно совпадает с позицией Фонда Сорос-Казахстан.

Данный отчет содержит результаты научно-прикладного исследования, включая итоги полевых социологических опросов в городах Нур-Султан, Алматы, Шымкент и 14 областях Республики Казахстан, а также анализ данных официальной статистики, политик и практик, которые влияют на положение многодетных семей.

На данный момент в юридической плоскости имеется термин «многодетные семьи», но тем не менее, на практике не имеется социально-экономических исследований касательно реального положения многодетных семей и их социального портрета. Несмотря на то, что государством проводится политика по повышению благосостояния населения, это не решает тех проблем, с которыми встречаются многодетные семьи. В настоящем исследовании предпринята попытка сформировать целостный социально-демографический портрет многодетных семей и проанализировать вызовы, с которыми они сталкиваются ежедневно.

Конечной целью исследования является привлечение внимания государственных органов Казахстана к проблемам многодетных семей, которые находятся в более уязвимом положении и имеют меньше возможностей для реализации своего человеческого и экономического потенциала. Кроме того, отчет направлен на распространение информации среди негосударственных организаций, бизнеса и широкого круга читателей, как вовлеченных в решение рассматриваемых проблем, так и интересующихся вопросами инклюзивного развития.

УДК 314

ББК 60.7

К90

ISBN 978-601-256-033-6

© ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЙ ПРИКЛАДНОЙ ЭКОНОМИКИ (APPLIED ECONOMICS RESEARCH CENTRE), 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

СОКРАЩЕНИЯ И ТЕРМИНЫ.....	6
СПИСОК ТАБЛИЦ	7
СПИСОК ДИАГРАММ	8
ПРЕДИСЛОВИЕ	11
1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	13
Общая информация	14
1.1. Уровень образования родителей в многодетных семьях в Казахстане.....	18
1.2. Обеспеченность работой родителей в многодетных семьях в Казахстане	20
1.3. Материальное положение многодетных семей в Казахстане	22
1.4. Жилищное положение многодетных семей	29
Выводы	30
2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ, ВКЛЮЧАЯ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СТРАНЫ	32
Общая информация	33
2.1. Обеспечение занятости среди многодетных семей.....	33
2.2. Экономическая поддержка многодетных семей	34
2.3. Обеспечение многодетных семей жильем.....	36
Выводы	37
3. АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА ПО УЛУЧШЕНИЮ УРОВНЯ ЖИЗНИ И ИНСТРУМЕНТОВ ПОДДЕРЖКИ ДЛЯ РАСШИРЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЬЕЙ.....	38
3.1. Основные причины поддержки семей, в особенности многодетных семей	39
3.2. Международный обзор помощи многодетным семьям	40
3.2.1. Поддержка многодетных семей в России.....	41
3.2.2. Поддержка многодетных семей в Узбекистане	42
3.2.3. Поддержка многодетных семей в Кыргызстане	43
3.2.4. Поддержка многодетных семей в Польше.....	43
3.2.5. Поддержка многодетных семей во Франции	44
3.2.6. Поддержка многодетных семей в Испании	46
3.2.7. Поддержка многодетных семей в Великобритании.....	47
3.2.8. Поддержка многодетных семей в Швеции	48
Выводы	48
4. СОЦИАЛЬНЫЙ ПОРТРЕТ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19 В КАЗАХСТАНЕ	50
4.1. Резюме исследования	51
4.2. Социально-демографические характеристики обследуемых групп.....	60
4.3. Оценка жилищных условий	68

4.4.	Статус занятости.....	73
4.5.	Экономический потенциал семьи	77
4.6.	Ситуация во время карантина.....	88
4.7.	Статус оседлости и миграционные настроения.....	91
4.8.	Социальное самочувствие и удовлетворенность жизненной ситуацией	97
4.9.	Наличие ресурсов для культурного, интеллектуального и физического развития детей...100	
4.10.	Рейтинг проблем и ожидаемые меры поддержки.....	105
4.11.	Меры государственной поддержки.....	111
	Выводы	118
5.	ЭМПИРИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ КАЗАХСТАНА	122
5.1.	Методология эмпирической оценки.....	123
5.2.	Факторы, оказывающие влияние на удовлетворенность респондентов своей жизнью	124
5.3.	Факторы, влияющие на оценку респондентом сложившейся жизненной ситуации	125
5.4.	Факторы удовлетворенности местом жительства.....	126
5.5.	Факторы ожиданий государственной поддержки многодетных семей	128
5.6.	Фактор, влияющий на то, является ли респондент получателем социального пособия или нет	129
5.7.	Факторы того, что на 1 члена семьи доход составляет менее 22 000 тенге.....	130
	Выводы	132
6.	РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО ПОВЫШЕНИЮ ИНКЛЮЗИВНОСТИ ИНСТИТУТОВ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ	134
	ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ХРОНОЛОГИЯ ПРИНЯТИЯ НПА В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ, СОЦИАЛЬНОГО И ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.....	138
	ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПОДРОБНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ANOVA-ТЕСТА ФАКТОРОВ МОДЕЛЕЙ.....	144
	СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	146

СОКРАЩЕНИЯ И ТЕРМИНЫ

АСП	Адресная социальная помощь
АО «ЦРТР»	Акционерное общество «Центр развития трудовых ресурсов»
БНС АСПИР РК	Бюро национальной статистики, Агентство по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан
ВКО	Восточно-Казахстанская область
ГСП	Гарантированная социальная помощь
ГЧП	Государственно-частное партнерство
ЗКО	Западно-Казахстанская область
ИП	Индивидуальный предприниматель
МИО	Местные исполнительные органы
НПО	Неправительственная организация
ООН	Организация Объединенных Наций
ОСМС	Обязательное социальное медицинское страхование
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ОФ	Общественный фонд
ПМ	Прожиточный минимум
Респондент(ка)	Участник(-ца) социологического опроса
РК	Республика Казахстан
РФ	Российская Федерация
СКО	Северо-Казахстанская область
СУСН	Социально уязвимые слои населения
ТЖС	Трудная жизненная ситуация

СПИСОК ТАБЛИЦ

ТАБЛИЦА 1. Распределение количества семей, имеющих 4 и более несовершеннолетних детей, (многодетные семьи) по регионам и типу местности на 1 января 2021 г.....	14
ТАБЛИЦА 2. Количество многодетных семей с несовершеннолетними детьми по типу в разрезе регионов Казахстана и их доля в общем количестве многодетных семей на 1 января 2021 г.....	16
ТАБЛИЦА 3. Количество семей с 4 и более несовершеннолетними детьми, где один или оба родителя имеют высшее образование на 1 января 2021 г., единиц.....	18
ТАБЛИЦА 4. Количество семей с 4 и более несовершеннолетними детьми, где один или оба родителя имеют постоянное место работы на 1 января 2021 г., единиц.....	21
ТАБЛИЦА 5. Распределение количества семей получателей государственных пособий и АСП, имеющих 4 и более детьми в возрасте до 23 лет, по регионам и типу местности на 1 января 2021 г.....	25
ТАБЛИЦА 6. Потребление основных продуктов питания в домашних хозяйствах с детьми на 1 члена домашнего хозяйства в 4-м квартале 2020 г., в кг.....	28
ТАБЛИЦА 7. Количество семей с 4 и более несовершеннолетними детьми, у которых имеется недвижимое имущество на 1 января 2021 г., единиц.....	29
ТАБЛИЦА 8. Определение многодетной семьи по количеству детей.....	41
ТАБЛИЦА 9. Социально-демографические характеристики респондентов.....	61
ТАБЛИЦА 10. Семейный статус обследуемых групп.....	612
ТАБЛИЦА 11. Доля семей с особыми обстоятельствами.....	63
ТАБЛИЦА 12. Социально-демографические характеристики обследуемых групп.....	66
ТАБЛИЦА 13. Типы многодетных семей с наименьшей обеспеченностью собственным жильем.....	69
ТАБЛИЦА 14. «Если у вас нет своего жилья, какое описание ближе всего подходит к вашей ситуации?», % среди многодетных и немногочетных семей.....	69
ТАБЛИЦА 15. Показатели обеспеченности жилой площадью среди многодетных и немногочетных семей (по итогам опроса).....	70
ТАБЛИЦА 16. Основная занятость отца (опекуна/отчима) в зависимости от типа семьи.....	73
ТАБЛИЦА 17. Дополнительная занятость (второе по значимости место работы) отца (опекуна/отчима) в зависимости от типа семьи.....	74
ТАБЛИЦА 18. Основная занятость отца (опекуна/отчима) в многодетных семьях в зависимости от типа местности.....	75
ТАБЛИЦА 19. Основная занятость матери (опекуни/мачехи) в зависимости от типа семьи.....	76
ТАБЛИЦА 20. Основная занятость матери (опекуни/мачехи) в многодетной семье в зависимости от типа местности.....	77
ТАБЛИЦА 21. Распределение ответов на вопрос «К какой из следующих групп населения по уровню дохода вы могли бы себя отнести?» среди многодетных и немногочетных семей.....	78
ТАБЛИЦА 22. Виды получаемых социальных пособий и выплат* среди многодетных и немногочетных семей**.....	81
ТАБЛИЦА 23. Проблемы при получении социального пособия/выплаты (в расчете от тех, кто получает пособие).....	82
ТАБЛИЦА 24. Самооценка многодетными семьями экономических возможностей.....	101
ТАБЛИЦА 25. Причины сложной жизненной ситуации* среди многодетных и немногочетных семей.....	109
ТАБЛИЦА 26. Распределение ответов на вопрос «Насколько эффективно, по вашему мнению, государство помогает семьям с детьми/многодетным семьям с решением следующих вопросов?» среди многодетных и немногочетных семей.....	113
ТАБЛИЦА 27. Уровень участия многодетных семей в государственных жилищных программах.....	117
ТАБЛИЦА 28. Уровень участия многодетных семей в государственных программах.....	118
ТАБЛИЦА 29. Модель удовлетворенности жизнью.....	124
ТАБЛИЦА 30. Модель оценки жизненной ситуации.....	126
ТАБЛИЦА 31. Модель удовлетворенности местом жительства.....	127
ТАБЛИЦА 32. Модель ожиданий государственной поддержки многодетных семей.....	128
ТАБЛИЦА 33. Модель факторов наличия или отсутствия социального пособия.....	129
ТАБЛИЦА 34. Факторы того, что доход на 1 члена семьи ниже 22 000 тенге.....	131

ТАБЛИЦА 35. Результаты проверки коэффициентов на значимость ANOVA тестом факторов модели удовлетворенности жизнью	144
ТАБЛИЦА 36. Результаты проверки коэффициентов на значимость ANOVA тестом факторов модели оценки жизненной ситуации	144
ТАБЛИЦА 37. Результаты проверки коэффициентов на значимость ANOVA тестом факторов модели удовлетворенности местом жительства	144
ТАБЛИЦА 38. Результаты проверки коэффициентов на значимость ANOVA тестом факторов модели ожиданий государственной поддержки многодетных семей	144
ТАБЛИЦА 39. Результаты проверки коэффициентов на значимость ANOVA тестом факторов модели наличия/отсутствия социального пособия	144
ТАБЛИЦА 40. Результаты проверки коэффициентов на значимость ANOVA тестом факторов модели того, что доход на 1 члена семьи ниже 22 000 тенге	145

СПИСОК ДИАГРАММ

ДИАГРАММА 1. Долевое распределение семей с 4 и более несовершеннолетними детьми на 1 января 2021 г. по типу местности, %	15
ДИАГРАММА 2. Долевое распределение семей с двумя родителями, имеющих 4 и более несовершеннолетних детей, на 1 января 2021 г. по типу местности, в %	16
ДИАГРАММА 3. Долевое распределение семей с одним родителем (матерью), имеющих 4 и более несовершеннолетних детей, на 1 января 2021 г. по типу местности, %	17
ДИАГРАММА 4. Долевое распределение семей с одним родителем (отцом), имеющих 4 и более несовершеннолетних детей, на 1 января 2021 г. по типу местности, в %	17
ДИАГРАММА 5. Распределение домашних хозяйств с 4 и более детьми по размеру среднедушевого денежного дохода, %	22
ДИАГРАММА 6. Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности домохозяйств в зависимости от их размера за 4-й квартал 2018–2020 гг., %	23
ДИАГРАММА 7. Доля населения, имеющая доходы ниже прожиточного минимума, в зависимости от размера домашнего хозяйства за 4-й квартал 2018–2020 гг., %	24
ДИАГРАММА 8. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в зависимости от наличия детей, %	26
ДИАГРАММА 9. Доля населения, имеющего доходы ниже стоимости продовольственной корзины, в общей численности домохозяйств в зависимости от их размера за 4-й квартал 2018–2020 гг., в %	27
ДИАГРАММА 10. Доля населения, имеющего доходы ниже стоимости продовольственной корзины, в зависимости от размера домашнего хозяйства за 4-й квартал 2018–2020 гг., в %	27
ДИАГРАММА 11. Долевое распределение семей по количеству детей среди многодетных и немногочетных семей	63
ДИАГРАММА 12. Долевое распределение многодетных семей по количеству детей в зависимости от типа местности	64
ДИАГРАММА 13. Долевое распределение семей по количеству детей в возрасте от 0 до 6 лет (дошкольного возраста) среди многодетных и немногочетных семей	64
ДИАГРАММА 14. Долевое распределение семей по количеству детей в возрасте от 7 до 17 лет (школьного возраста) среди многодетных и немногочетных семей	65
ДИАГРАММА 15. Долевое распределение семей по количеству детей в возрасте от 17 до 23 лет среди многодетных и немногочетных семей	65
ДИАГРАММА 16. Половозрастная структура родителей в многодетных семьях	67
ДИАГРАММА 17. Распределение ответов на вопрос «На каком языке вы предпочитаете разговаривать дома?» среди многодетных и немногочетных семей	68
ДИАГРАММА 18. Наличие собственного жилья среди многодетных и немногочетных семей	68
ДИАГРАММА 19. Распределение по количеству членов семьи, совместно проживающих в одном домохозяйстве, среди многодетных и немногочетных семей	70

ДИАГРАММА 20. Обеспеченность жильем на одного проживающего среди многодетных семей, в кв. м (по данным опроса)	71
ДИАГРАММА 21. Наличие жилищных проблем среди многодетных и многодетных семей	72
ДИАГРАММА 22. Структура многодетных семей по материальному благосостоянию в зависимости от места проживания	79
ДИАГРАММА 23. Структура доходов многодетных и многодетных семей	80
ДИАГРАММА 24. Распределение ответов на вопрос «Получаете ли вы какие-либо социальные пособия и выплаты от государства?» среди многодетных и многодетных семей	80
ДИАГРАММА 25. Распределение ответов на вопрос «В случае потери всех имеющихся источников дохода как долго (сколько месяцев) вы (ваша семья) сможете сохранять приемлемый для вас уровень жизни?»	83
ДИАГРАММА 26. Ответы на вопрос «В настоящее время есть ли у вас кредит или заем?»	83
ДИАГРАММА 27. Долевое распределение по видам займов/кредитов (среди заемщиков)	84
ДИАГРАММА 28. Ответы на вопрос «Как вы оцениваете свои возможности на данный момент по выплате имеющихся у вас займов или кредитов?»	84
ДИАГРАММА 29. Наличие средств на первоочередные расходы среди многодетных и многодетных семей	86
ДИАГРАММА 30. Наличие средств на расходы развитие, уход за собой и отдых среди многодетных и многодетных семей	87
ДИАГРАММА 31. Распределение ответов на вопрос «Что из перечисленного есть на данный момент у вашей семьи?» среди многодетных и многодетных семей	87
ДИАГРАММА 32. Распределение ответов на вопрос «Потеряли ли вы и ваша семья доходы во время строгого карантина в 2020 году?» среди многодетных и многодетных семей	88
ДИАГРАММА 33. Доля потерь во время карантина (в 2020 г.) в расчете от общего семейного дохода (рассчитано среди тех, кто потерял доход)	89
ДИАГРАММА 34. Ответы на вопрос «Какое из описаний соответствует вашей финансовой ситуации во время строгого карантина в 2020 году?»	89
ДИАГРАММА 35. Распределение ответов на вопрос «Как часто во время строгого карантина у вас были следующие проблемы?» среди многодетных семей	90
ДИАГРАММА 36. Частота получения мер государственной поддержки	91
ДИАГРАММА 37. Распределение ответов на вопрос «Как долго вы живете в этом городе/селе?» среди многодетных и многодетных семей	92
ДИАГРАММА 38. Распределение ответов на вопрос «Есть ли у вас прописка в том месте, где вы проживаете сейчас?» среди многодетных и многодетных семей	93
ДИАГРАММА 39. Распределение ответов на вопрос «Вы хотели бы переехать из своего города (села) в другой регион/город Казахстана?» среди многодетных и многодетных семей	93
ДИАГРАММА 40. Причины желая мигрировать (среди тех, кто имеет намерение к переезду)	94
ДИАГРАММА 41. Потенциальные направления миграции (у тех, кто имеет намерение к переезду) среди многодетных и многодетных семей	95
ДИАГРАММА 42. Распределение ответов на вопрос «Готовы ли вы ради улучшения своего материального положения или повышения статуса предпринять следующие шаги?» среди многодетных и многодетных семей	96
ДИАГРАММА 43. Удовлетворенность жизненной ситуацией и оценка будущего семьи (оценка по 10-балльной шкале) среди многодетных и многодетных семей	98
ДИАГРАММА 44. Удовлетворенность жизненной ситуацией в многодетных семьях в зависимости от материального благосостояния (оценка по 10-балльной шкале)	98
ДИАГРАММА 45. Удовлетворенность жизненной ситуацией в многодетных семьях в зависимости от наличия собственного жилья (оценка по 10-балльной шкале)	99
ДИАГРАММА 46. Удовлетворенность жизненной ситуацией и восприятие будущего в многодетных семьях в зависимости от опыта совместной жизни (оценка по 10-балльной шкале)	99
ДИАГРАММА 47. По шкале от 1 до 5 баллов (1 – очень плохо, 5 – отлично) как вы оцениваете свои финансовые возможности?	100
ДИАГРАММА 48. Распределение ответов на вопрос «Достаточно ли у вас лично времени?» среди многодетных и многодетных семей	102
ДИАГРАММА 49. Ответы на вопрос «Посещают ли ваши дети льготные/бесплатные секции?»	102

ДИАГРАММА 50. Доля многодетных семей, пользующихся услугами льготных/бесплатных секций для детей, в зависимости от материального статуса, %	103
ДИАГРАММА 51. Причины, почему дети не посещают льготные/бесплатные секции, среди многодетных и немногочетных семей.....	103
ДИАГРАММА 52. Распределение ответов на вопрос «Как вы обычно проводите свободное время с семьей?» в зависимости от типа семьи*	104
ДИАГРАММА 53. Рейтинг наиболее актуальных проблем*	106
ДИАГРАММА 54. Ответы на вопрос «Согласны ли вы со следующим высказыванием: “Я не знаю, на какие средства буду жить на пенсии”?».....	107
ДИАГРАММА 55. Ответы на вопрос «Можете ли вы сказать, что вы (ваша семья) сейчас находитесь в сложной (трудной) жизненной ситуации?»	107
ДИАГРАММА 56. Доля многодетных семей, находящихся в сложной жизненной ситуации, в зависимости от материального статуса, %.....	108
ДИАГРАММА 57. Продолжительность нахождения семьи в сложной жизненной ситуации.....	108
ДИАГРАММА 58. В какой помощи, прежде всего, нуждается ваша семья?*	110
ДИАГРАММА 59. Согласны ли вы с мнением, что «Государство обязано полностью взять на себя заботу о многодетных семьях»?	111
ДИАГРАММА 60. Распределение ответов на вопрос «Насколько эффективно, по вашему мнению, государство помогает семьям с детьми/многодетным семьям с решением следующих вопросов?» среди всех опрошенных.....	112
ДИАГРАММА 61. Ответы на вопрос «Какие меры государственной нефинансовой поддержки вы получаете на данный момент от акимата вашего города, района, села?» (отвечали только многодетные семьи).....	114

ПРЕДИСЛОВИЕ



одексом Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», Законом Республики Казахстан «О жилищных отношениях» определено, что многодетной семьей является семья, имеющая в своем составе четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей, в том числе детей, обучающихся по очной форме обучения в организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего, высшего и (или) послевузовского образования, после достижения ими совершеннолетия до времени окончания организаций образования (но не более чем до достижения двадцатитрехлетнего возраста).

По данным Министерства труда и социальной защиты населения, по состоянию на 1 мая 2021 года в стране 454,4 тыс. многодетных семей, в них более 2 млн детей.

Согласно статистике БНС АСПИР РК (Бюро национальной статистики, Агентство по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан), доля бедного населения, проживающего в семьях из пяти и более человек, составляет 89,6%. Для сравнения, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, в семьях, состоящих из трех человек, составляет всего 3,6%.

По исследованиям ЮНИСЕФ, 90% бедных семей в стране являются многодетными. Иными словами, статистика показывает, что вероятность нахождения в зоне бедности выше среди многодетных семей. Соответственно, и риск детской бедности выше среди таких семей.

Поэтому вопрос материального обеспечения таких семей стоит наиболее остро. После гибели пятерых девочек на окраине столицы во времянке многодетные матери из разных регионов Казахстана начали открыто требовать увеличения размера пособий и улучшения жилищных условий. С тех пор дважды пересматривали формат оказания адресной социальной помощи, увеличивали размеры социальных выплат многодетным матерям. Но все же на просторах Интернета многодетные матери все еще жалуются на низкий уровень жизни и возможностей в Казахстане. С учетом этого данное исследование нацелено на проведение оценки положения многодетных семей, а также разработку на ее основе рекомендаций для Правительства Республики Казахстан по расширению экономических возможностей многодетных семей.

Для достижения поставленной цели были определены следующие ключевые исследовательские задачи:

- составление социального портрета многодетных семей по итогам проведения полевого исследования (возраст, образование, семейное положение, доход, сфера деятельности, статус занятости, наличие активов и т.д.);
- анализ текущего состояния многодетных семей (статус, инфраструктура и т.д.) на момент проведения опроса (май 2021 года);
- выявление барьеров для многодетных семей, препятствующих расширению их экономических возможностей и поддержанию комфортного уровня жизни, в частности, барьеры в виде низкого уровня дохода и высокого уровня закредитованности; проблем с трудоустройством родителей; проблем обеспеченности жильем, недостаточного уровня образования родителей; дефицита времени, в том числе для участия в воспитании и развитии детей;
- определение потребностей и доступа/возможностей для многодетных семей в образовательных, экономических, социальных услугах;
- анализ эффективности действующих мер социальной защиты и их доступность для многодетных семей через: замер уровня удовлетворенности целевой группы государственными мерами поддержки; выявление уровня осведомленности и участия в государственных программах по жилищному кредитованию, поддержке предпринимательства и занятости, а также в программах нефинансовой поддержки многодетных семей со стороны местных исполнительных органов;
- анализ международного опыта по улучшению уровня жизни и инструментов поддержки для расширения экономических возможностей многодетных семей;
- анализ влияния фактора пандемии на экономическое положение многодетных семей;
- эмпирический анализ факторов, влияющих на уровень жизни многодетных семей.

Рабочие гипотезы исследования:

- Дети из многодетных семей чаще других не имеют выбора и возможности развивать свой потенциал.
- Существующая система социальной поддержки малообеспеченных многодетных семей не учитывает необходимость культурного, интеллектуального и физического развития детей (инвестиции в детей).
- Крупнейшие города Казахстана – Нур-Султан, Алматы, Шымкент – становятся центром миграционного притяжения многодетных семей.
- Многодетные семьи чаще других семей нуждаются в улучшении жилищных условий.
- Многодетные семьи реже других испытывают оптимизм по поводу своего будущего.
- Среди многодетных семей наблюдается сниженный экономический и адаптационный потенциал. Риск бедности многодетных семей значительно возрастает в случае возникновения экономических кризисов и ЧС.



**АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ
МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В
РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

КАЗАХСТАН
СЕМЬИ
МНОГОДЕТНЫЕ

1

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

- 55% многодетных проживают в сельской местности.
- Дети в 13,5% многодетных семьях (44 769 семей) воспитываются только матерью.
- Лишь у 35,4% всех многодетных семей (117 680 семей) один или оба родителя имеют высшее образование, в то время как данный показатель среди семей с тремя детьми составляет 57,9%.
- Лишь в 70% многодетных семей один или оба родителя имеют постоянное место работы, в то время как данный показатель среди семей с тремя детьми составляет 76,9%.
- Количество получателей государственных пособий и адресной социальной помощи (АСП) увеличилось в два раза с 2018 года.
- За последние 3 года доля домохозяйств, состоящих из 5 и более лиц и имеющих доходы ниже прожиточного минимума, увеличилась на 1,49%.

- Ребенок из многодетной семьи в среднем потребляет за год на 28 кг мяса и мясопродуктов меньше по сравнению с детьми без братьев и сестер.

По данным, предоставленным АО «Центр развития трудовых ресурсов», на 1 января 2021 г. в Казахстане насчитывается 332 838 семей, имеющих 4 и более детей в возрасте до 18 лет (т.е. многодетных семей). Распределение многодетных семей по областям неравномерно с наибольшей концентрацией многодетных семей в южном регионе страны. Лидером является Туркестанская область с 74 870 многодетными семьями. Далее идут Алматинская (38 441 семей), Жамбылская (28 212 семей), Кызылординская (24 456 семей) и Мангистауская (23 240 семей) области. Наименьшее количество семей с 4 и более несовершеннолетними детьми проживают в северных областях республики: в Северо-Казахстанской области – 3 071 семей, Костанайской области – 4 551 семей, Павлодарской области – 5 900 семей.

ТАБЛИЦА 1. Распределение количества семей, имеющих 4 и более несовершеннолетних детей, (многодетные семьи) по регионам и типу местности на 1 января 2021 г.

	Всего	в том числе	
		город	село
Республика Казахстан	332 838	149 686	183 152
Акмолинская	7 854	2 225	5 629
Актюбинская	14 828	7 413	7 415
Алматинская	38 441	3 701	34 740
Атырауская	17 665	8 694	8 971
Западно-Казахстанская	8 117	3 334	4 783
Жамбылская	28 212	9 997	18 215
Карагандинская	13 835	9 075	4 760
Костанайская	4 551	1 838	2 713
Кызылординская	24 456	9 370	15 086
Мангистауская	23 240	11 726	11 514
Павлодарская	5 900	3 711	2 189
Северо-Казахстанская	3 071	618	2 453
Туркестанская область	74 870	16 307	58 563
Восточно-Казахстанская	10 513	4 392	6 121
г. Нур-Султан	16 537	16 537	
г. Алматы	18 445	18 445	
г. Шымкент	22 303	22 303	

Источник: предоставлено по запросу АО «Центр развития трудовых ресурсов»

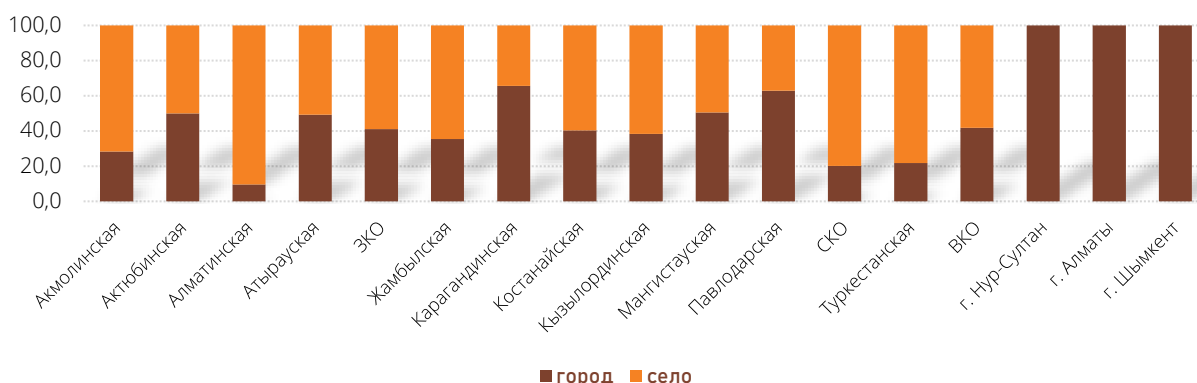
При этом, если рассматривать распределение по местности, то в целом по республике 55% многодетных семей проживают в сельской местности. Рассматривая доленое распределение «город/село» отдельно по областям, можно заметить, что в основном больше половины

многодетных семей проживают на селе. Исключение представляют Карагандинская и Павлодарская области, которые в целом и так отличаются высоким уровнем урбанизации по стране (более 70%). Наибольшая доля многодетных семей в сельской местности

наблюдается в Алматинской области – 90,4% от всего количества многодетных семей, проживающих в области. Также значительной концентрацией многодетных семей на селе

отличаются Северо-Казахстанская (79,9% от всего количества многодетных семей, проживающих в области), Туркестанская (78,2%) и Акмолинская (71,7%) области

ДИАГРАММА 1. Долевое распределение семей с 4 и более несовершеннолетними детьми на 1 января 2021 г. по типу местности, %



Источник: предоставлено по запросу АО «Центр развития трудовых ресурсов»

Также рассмотрим подробнее состояние многодетных семей относительно наличия обоих родителей. Согласно статистике АО «Центра развития трудовых ресурсов», на 1 января 2021 г. в Казахстане проживало 285 575 многодетных семей, где присутствуют оба родителя. Это 85,8% от всего количества многодетных семей страны. Большая концентрация полных многодетных семей находится в южных регионах страны – 62% или 177 270 семей. Среди областей наибольшая часть – около 23% (65 387 семей) – таких семей находилась в Туркестанской области. В долевом распределении относительно всего количества многодетных семей, проживающих в регионе, наибольшее процентное соотношение семей с обоими родителями, где имеется 4 и более детей, наблюдалось в Мангистауской области (90% от всего количества многодетных семей области, или 20 920 семей). Меньше всего полных многодетных семей на 1 января 2021 г. проживало в Костанайской области (77,7% от всего количества многодетных семей области, или 3 536 семей).

В Казахстане на 1 января 2021 г. насчитывалось 44 769 семей (или 13,5% от всего количества многодетных семей страны) с 4 и более детьми, где есть только мать. 19,5% данных семей проживало в Туркестанской области (или 8 742 многодетных семей). В долевом распределении относительно всего количества многодетных семей, проживающих в регионе, наибольшее процентное соотношение неполных семей с

матерью, где имеется 4 и более детей, наблюдалось в Костанайской области (21,7% от всего количества многодетных семей области, или 989 семей). Меньше всего неполных многодетных семей, где есть только мать, на 1 января 2021 г. проживало в Атырауской области (5,9% от всего количества многодетных семей области, или 977 семей).

Неполных семей с 4 и более детьми, где имеется только отец, на 1 января 2021 г. в Казахстане проживало 2 494, или 0,7% от всего числа многодетных семей с детьми до 18 лет в республике. 29,7% от этого числа, или 741 неполная семья, проживали в Туркестанской области. В долевом распределении относительно всего количества многодетных семей, проживающих в регионе, наибольшее процентное соотношение неполных семей с отцом, где имеется 4 и более детей, зафиксировано в Северо-Казахстанской области (1,6% от всего количества многодетных семей области, или 49 семей). Меньше всего неполных многодетных семей, где есть только отец, на 1 января 2021 г. проживало в Атырауской области (0,3% от всего количества многодетных семей области или 49 семей). В целом распределение многодетных семей по типу в разрезе областей Казахстана похоже на общее распределение многодетных семей с наибольшей концентрацией в южных регионах страны.

ТАБЛИЦА 2. Количество многодетных семей с несовершеннолетними детьми по типу в разрезе регионов Казахстана и их доля в общем количестве многодетных семей на 1 января 2021 г.

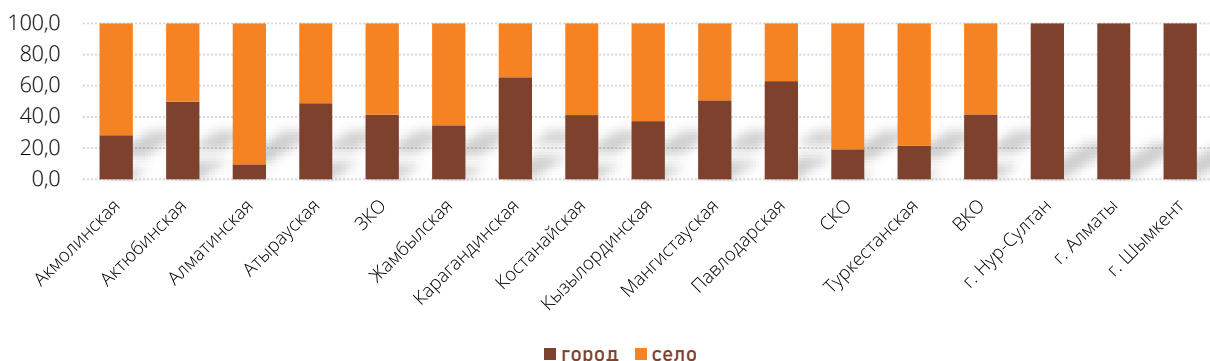
Регион	Полная семья		Неполная семья: мать и дети		Неполная семья: отец и дети	
	Всего	Долевое распределение, %	Всего	Долевое распределение, %	Всего	Долевое распределение, %
Республика Казахстан	285 575	85,8	44 769	13,5	2 494	0,7
Акмолинская	6 537	83,2	1 248	15,9	69	0,9
Актюбинская	12 917	87,1	1 839	12,4	72	0,5
Алматинская	32 262	83,9	5 822	15,1	357	0,9
Атырауская	15 662	88,7	1 954	11,1	49	0,3
Западно-Казахстанская	7 046	86,8	1 038	12,8	33	0,4
Жамбылская	24 154	85,6	3 743	13,3	315	1,1
Карагандинская	11 729	84,8	2 014	14,6	92	0,7
Костанайская	3 536	77,7	989	21,7	26	0,6
Кызылординская	21 283	87,0	3 046	12,5	127	0,5
Мангистауская	20 920	90,0	2 233	9,6	87	0,4
Павлодарская	4 693	79,5	1 166	19,8	41	0,7
Северо-Казахстанская	2 427	79,0	595	19,4	49	1,6
Туркестанская область	65 387	87,3	8 742	11,7	741	1,0
Восточно-Казахстанская	8 873	84,4	1 582	15,0	58	0,6
г. Нур-Султан	13 965	84,4	2 510	15,2	62	0,4
г. Алматы	15 359	83,3	2 933	15,9	153	0,8
г. Шымкент	18 825	84,4	3 315	14,9	163	0,7

Источник: предоставлено по запросу АО «Центр развития трудовых ресурсов»

При этом 55,4% всех многодетных семей с двумя родителями проживало в сельской местности. Среди регионов Казахстана больше всего полных многодетных семей в сельской местности проживало в Алматинской области – 90,5% всех полных многодетных семей, проживавших в области; в Северо-Казахстанской области – 80,7%; в Туркестанской области – 78,5%.

Меньше всего в сельской местности семей с 4 и более детьми с двумя родителями среди регионов проживало в Карагандинской и Павлодарской областях. В западных областях страны – Актюбинской, Атырауской и Мангистауской – полные многодетные семьи распределились равномерно по типу местности.

ДИАГРАММА 2. Долевое распределение семей с двумя родителями, имеющих 4 и более несовершеннолетних детей, на 1 января 2021 г. по типу местности, в %



Источник: предоставлено по запросу АО «Центр развития трудовых ресурсов»

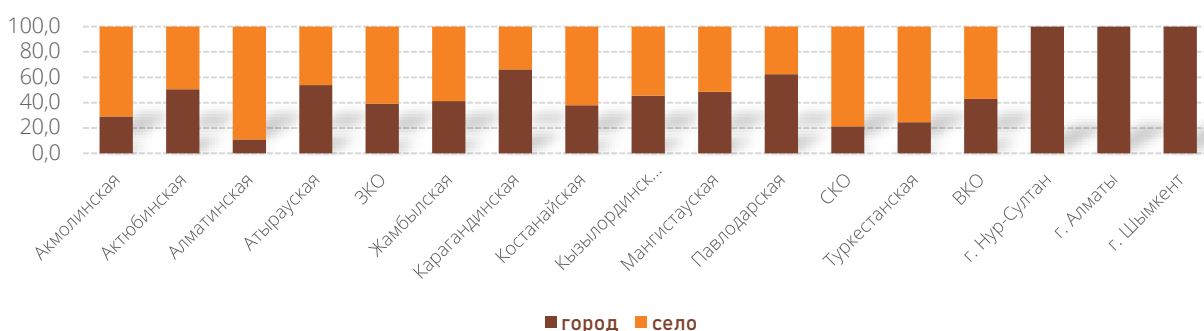
Семьи с 4 и более детьми, где есть только мать, практически равномерно распределились среди

городской и сельской местности: 48,1% от всего количества многодетных семей, где есть только

один родитель-мать проживают в городах, в то время как 51,9% – в сельской местности. Если рассматривать отдельно по административным единицам республики, то вновь высокая концентрация проживающих в сельской местности наблюдалась в Алматинской (89,2% от всего числа неполных многодетных семей с матерью), Северо-Казахстанской (78,7%) и Туркестанской (75,5%) областях. На 1 января 2021 г. большим числом проживающих в

городской местности неполных многодетных семей с одним родителем (матерью) отличались Карагандинская (66,2% от всего числа неполных многодетных семей с матерью) и Павлодарская (62,4%) области. В таких областях, как Актюбинская, Атырауская и Мангистауская, распределение многодетных семей, где есть только мать, почти равномерно применительно к городской и сельской местности.

ДИАГРАММА 3. Долевое распределение семей с одним родителем (матерью), имеющих 4 и более несовершеннолетних детей, на 1 января 2021 г. по типу местности, %

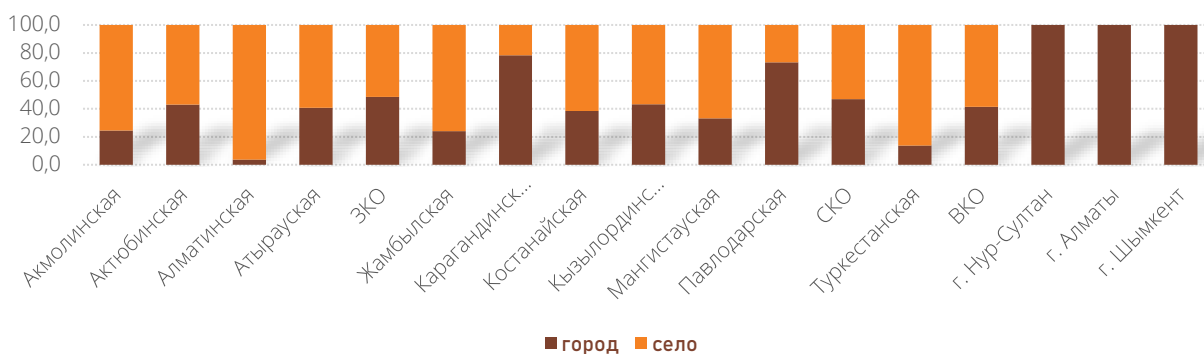


Источник: предоставлено по запросу АО «Центр развития трудовых ресурсов»

Среди семей с 4 и более детьми, где из родителей есть только отец, большинство проживало в сельской местности – это 64,1% всех неполных семей с одним родителем (отцом), или 1 598 семей из 2 494 на 1 января 2021 г. Во всех областях, кроме двух, больше половины многодетных семей с одним родителем (отцом) относились к сельским жителям. Лидером по доле сельского населения среди неполных многодетных семей с отцом, так же, как и по

общему распределению, являлась Алматинская область: 344 из 357 семей с 4 и более детьми, где из родителей есть только отец, проживали в сельской местности. К областям, где более половины многодетных отцов-одиночек проживало в городской местности, на начало года относились Карагандинская (78,3% всех семей с отцами-одиночками) и Павлодарская (73,2%) области.

ДИАГРАММА 4. Долевое распределение семей с одним родителем (отцом), имеющих 4 и более несовершеннолетних детей, на 1 января 2021 г. по типу местности, в %



Источник: предоставлено по запросу АО «Центр развития трудовых ресурсов»

УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ РОДИТЕЛЕЙ В МНОГОДЕТНЫХ СЕМЬЯХ В КАЗАХСТАНЕ

1.1



По данным, предоставленным АО «Центр развития трудовых ресурсов», на 1 января 2021 г. у 35,4% всех многодетных семей Казахстана, или 117 680 семей, один или оба родителя имели высшее образование. Из них 113 761 многодетных семей относились к категории полных, также было отмечено 3 835 семей с матерями-одиночками и 84 семьи с отцами-одиночками. Иными словами, 39,8% из всего числа полных многодетных семей имели одного или обоих родителей с высшим образованием. Для сравнения, среди полных семей с 3 детьми процент тех, чьи родители имеют высшее образование, составлял 57,9% (224 386 семей) на аналогичную дату. Среди семей с 4 и более детьми, где из родителей есть только мать, высшее образование имели только 8,6% (3 835 семей) от всего количества семей с матерями-одиночками, в то время как среди семей с 3 детьми,

воспитываемыми одной матерью, данный показатель был равен 12,1% (8 023 семей). Еще ниже уровень образования среди многодетных отцов, воспитывающих детей в одиночку: только 3,4% (84 семей) отцов имели высшее образование на начало текущего года. Это сопоставимо, например, с уровнем образованных среди отцов, воспитывающих в одиночку 3 детей, где 3,3% (99 семей) от всего числа таких семей имели высшее образование.

Если рассматривать количество родителей многодетных семей, имеющих высшее образование, в разрезе «город/село», то на 1 января 2021 г. 44,4% (53 652 семей) среди данных семей проживали в сельской местности, из них 52 210 полных семей, 1 408 семей, где детей воспитывают только матери, и 34 семьи, где детей воспитывают только отцы.

ТАБЛИЦА 3. Количество семей с 4 и более несовершеннолетними детьми, где один или оба родителя имеют высшее образование на 1 января 2021 г., единиц

Регион	Полная семья		Неполная семья: мать и дети		Неполная семья: отец и дети	
	Город	Село	Город	Село	Город	Село
Республика Казахстан	61 551	52 210	2 427	1 408	50	34
Акмолинская	983	1 126	42	27	4	5
Актюбинская	2 259	1 383	71	26	4	2
Алматинская	849	8 497	28	303	0	7
Атырауская	3 679	3 198	135	74	1	1
Западно-Казахстанская	2 054	1 860	45	63	2	2
Жамбылская	4 870	5 543	177	152	1	2
Карагандинская	2 760	1 093	115	33	4	0
Костанайская	597	667	43	12	9	5
Кызылординская	6 063	6 398	227	148	1	1
Мангистауская	4 751	3 441	127	84	5	0
Павлодарская	1 157	574	58	31	1	0
Северо-Казахстанская	103	338	4	8	2	10
Туркестанская	4 383	16 648	174	416	10	0
Восточно-Казахстанская	1 588	1 444	52	31	0	1
г. Нур-Султан	8 042		336		2	
г. Алматы	8 848		418		4	
г. Шымкент	8 565		375		0	

Источник: предоставлено по запросу АО «Центр развития трудовых ресурсов»

В региональном разрезе имеется явная дифференциация в распределении. Так, на начало текущего года наибольшая доля многодетных семей с одним или двумя родителями, имеющими высшее образование, от общего количества многодетных семей, проживающих в области, наблюдалась в Кызылординской области (52,5%, или 12 838 семей). В городах Нур-Султан и Алматы проживало чуть больше половины многодетных семей, где родители имеют высшее образование – 50,7% и 50,3% соответственно. Чуть меньше половины семей с 4 и более детьми (49,6%) Западно-Казахстанской области могут похвастаться наличием высшего образования у одного или обоих родителей. В городе Шымкенте и Атырауской области доля многодетных семей с образованными родителями от общего числа многодетных семей региона составляла 40,1%. В Жамбылской и Мангистауской областях 38,1% и 36,2% соответственно многодетных семей, чьи взрослые имели высшее образование. В Павлодарской области данный показатель едва ли превышает 30%. В остальных регионах доля многодетных семей, где один или оба родителя имеют высшее образование, не достигает 30%. Наименьший процент образованных

многодетных родителей на 1 января 2021 г. проживал в Северо-Казахстанской области – 15,1% от всего количества многодетных семей области.

Очевидно, что уровень образованности среди многодетных семей остается низким по сравнению с семьями, где количество детей не превышает трех. Научные труды многих ученых разных времен показали, что уровень образования родителей определяет качество и стратегию образования их детей. Поэтому, как показывает статистика, для многодетных семей вопрос образования стоит наиболее остро. Для повышения качества человеческих ресурсов и человеческого потенциала на национальном уровне необходимо особое внимание уделить многодетным семьям и активно проводить работу среди родителей данных семей, объяснять им их родительские обязанности и важность образования. Не исключено, что некоторые из них по незнанию современных возможностей медицины стали многодетными, при этом имея финансовые сложности, не будучи трудоустроенными на постоянной основе и не располагая постоянным местом жительства.



ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ РАБОТОЙ РОДИТЕЛЕЙ В МНОГОДЕТНЫХ СЕМЬЯХ В КАЗАХСТАНЕ

1.2

По данным АО «Центр развития трудовых ресурсов», на 1 января 2021 г. в Казахстане насчитывалось 233 035 многодетных семей с несовершеннолетними детьми, где один или оба родителя имели постоянное место работы, что составляет 70% от всего количества многодетных семей с детьми до 18 лет в Казахстане. Из них 89,4% (или 208 343 семей) относились к полным семьям. Это почти 73% от всей совокупности семей с 4 и более детьми, где присутствуют оба родителя. Для сравнения, на 1 января 2021 г. в Казахстане было 387 875 полных семей, имеющих троих детей; из них 76,9% относились к тем, где один и оба родителя имеют постоянную работу. Доля семей, где детей воспитывает только работающая мать, составляла 10,1% (или 23 626 семей) от всего количества многодетных семей, где один или оба родителя работают на постоянной работе. Если сравнивать с общей совокупностью многодетных семей с матерями-одиночками, которых на аналогичную дату насчитывалось 44 769 единиц, то это чуть больше половины от их количества. Следовательно, другая половина одиноких матерей с 4 и более детьми не имеет постоянной работы. Среди семей с тремя детьми, где из родителей есть только мать, ситуация с наличием работы на начало года у родительниц обстояла чуть лучше: 55,8% имеют постоянную работу. С многодетными отцами-одиночками ситуация чуть хуже: из общей совокупности многодетных семей, где из родителей имеется только отец (это 2 494 семей), только 42,7% имеют постоянную работу. Среди одиноких отцов с тремя детьми данный показатель оказался не лучше: только около 41% отцов-одиночек имели постоянное место работы.

Если рассматривать статистику многодетных по наличию работы в разрезе город/село, то на начало текущего года 53,5% от всего количества многодетных семей, где один или оба родителя имеют постоянную работу, проживало в сельской местности. Из них 111 605 относились к полным семьям, 12 464 – к семьям, где детей воспитывает только мать, 653 – к семьям, где детей воспитывает только отец.



ТАБЛИЦА 4. Количество семей с 4 и более несовершеннолетними детьми, где один или оба родителя имеют постоянное место работы на 1 января 2021 г., единиц

Регион	Полная семья		Неполная семья: мать и дети		Неполная семья: отец и дети	
	Город	Село	Город	Село	Город	Село
Республика Казахстан	96 738	111 605	11 162	12 464	413	653
Акмолинская	1 450	3 501	183	456	11	30
Актюбинская	4 930	5 548	473	596	19	31
Алматинская	2 350	19 081	301	2 310	9	129
Атырауская	6 061	6 793	555	621	16	24
Западно-Казахстанская	2 210	3 401	197	417	8	13
Жамбылская	6 002	10 152	743	997	30	66
Карагандинская	6 381	3 342	711	403	39	13
Костанайская	1 182	1 673	206	372	5	8
Кызылординская	5 953	10 710	754	1 159	30	41
Мангистауская	9 321	8 655	696	711	26	38
Павлодарская	2 422	1 432	389	249	17	3
Северо-Казахстанская	370	1 549	57	253	3	15
Туркестанская	8 887	31 782	1 053	3 396	35	226
Восточно-Казахстанская	2 948	3 986	337	524	15	16
г. Нур-Султан	11 033		1 281		32	
г. Алматы	11 219		1 392		45	
г. Шымкент	14 019		1 834		73	

Источник: предоставлено по запросу АО «Центр развития трудовых ресурсов»

В региональном разрезе на 1 января 2021 г. наибольшая доля многодетных семей с одним или двумя родителями, имеющими постоянное место работы, от общего количества многодетных семей, проживающих в области, проживала в Мангистауской области – 83,7% или 19 447 семей. Около 80% многодетных семей с несовершеннолетними детьми в Атырауской (79,6%, или 14 070 семей), Карагандинской (78,7%, или 10 889 семей) и Актюбинской (78,2%, или 11 597 семей) областях, чьи родители имели постоянную работу. В Западно-Казахстанской, Павлодарской, Кызылординской и Костанайской областях 76% семей с 4 и более детьми были обеспечены работой на 1 января 2021 г. Чуть менее 75% многодетных семей имели постоянную работу в г. Нур-Султан, Восточно-Казахстанской и Северо-Казахстанской областях. В городах Алматы и Шымкент, а также Акмолинской области доля таких семей от общей совокупности многодетных, проживающих в регионе, составляла около 70%, в то время как в Жамбылской и Алматинской

областях данный показатель составлял около 63%. Самая низкая доля семей на начало года, имеющих 4 и более несовершеннолетних детей, где один или оба родителя имели постоянную работу, проживала в Туркестанской области – всего 60,6% или 45 379 семей.

Как показывает статистика, особенно остро проблема отсутствия постоянной работы ощущается для семей, где только один родитель занимается воспитанием детей. Основными причинами могут быть невозможность оставить детей одних, обеспечение быта, отсутствие необходимых детских учреждений, что заставляет родителя оставаться дома и перебиваться только временными заработками. Поэтому помощь многодетным семьям с обеспечением нахождения детей, пока родители находятся на работе, особенно тем, где есть только один родитель, поспособствовала бы нормальной жизнедеятельности многодетных семей.

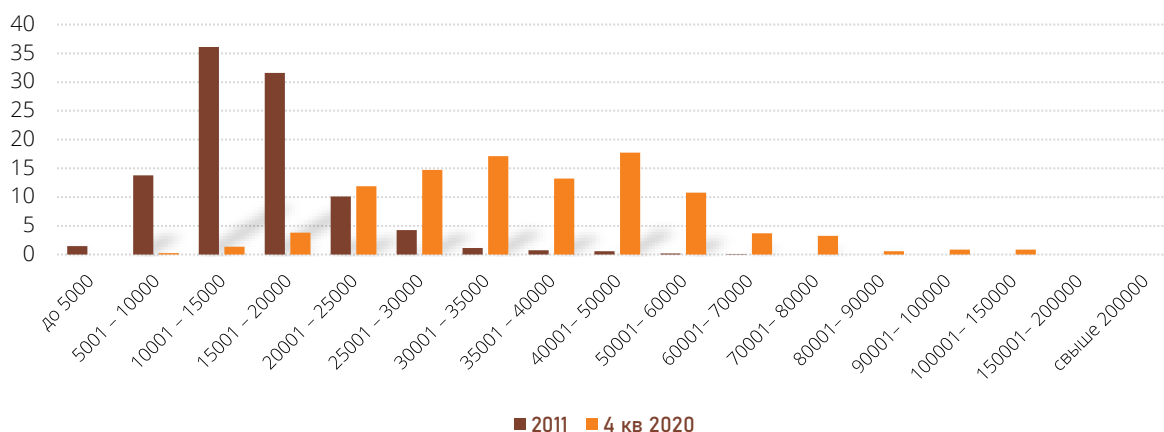
МАТЕРИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В КАЗАХСТАНЕ

1.3

Согласно данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан (БНС АСПИР РК), по сравнению с 2011 г. распределение среднедушевого дохода домашних хозяйств с 4 и более детьми стало более равномерным к концу 2020 г., но все же уровень среднедушевого дохода остается низким. Так, в 2011 г. основная часть многодетных семей имела среднедушевой доход в интервале 10 001–15 000 тенге (36,09%) и 15 001–20 000 тенге (31,61%). За 10 лет распределение сместилось вправо, и теперь 31,96% домохозяйств с 4 и более детьми имеют среднедушевой доход от

5 001 до 30 000 тенге, а 58,84% многодетных семей имеют среднедушевой доход от 30 001 до 60 000 тенге. Стоит отметить, что по сравнению с 2011 г. отсутствуют семьи со среднедушевым доходом до 5 000 тенге, значительно уменьшилось количество многодетных семей с доходом от 5 001 до 20 000 тенге на 1 человека (81,46% в 2011 г. против 5,39% в конце 2020 г.). И наоборот, значительно увеличилась доля многодетных семей, чей среднедушевой доход составляет свыше 20 000 тенге (17,05% против 94,61%) и появились домохозяйства с 4 и более детьми, среднедушевой доход которых превышает 70 000 тенге (5,51%).

ДИАГРАММА 5. Распределение домашних хозяйств с 4 и более детьми по размеру среднедушевого денежного дохода, %



Источник: Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан

Если рассматривать количество многодетных семей, получающих материальную поддержку от государства, то согласно данным, предоставленным АО «Центр развития трудовых ресурсов», то их число заметно увеличилось за последние 3 года. Если в 2018 г. семей получателей государственных пособий и адресной социальной помощи (АСП), имеющих 4 и более детей в возрасте до 23 лет, было 228 014, то

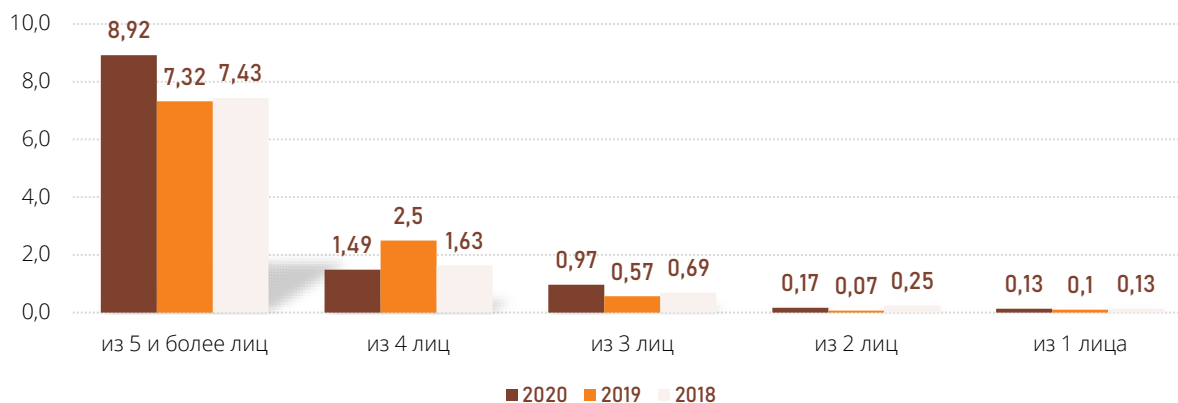
их количество в 2020 году увеличилось в 2 раза по всей республике. Наибольшее увеличение получателей за последние 3 года наблюдалось в Атырауской области (+145,45%), городах Алматы (+131,34%) и Нур-Султан (+131,21%). При этом основная масса получателей по республике (около 60%) проживает в сельской местности. Наибольшее количество получателей за последний год проживает в Туркестанской области

– 109 593 семей, наименьшее количество – в Северо-Казахстанской области (4 017 семей), что объясняется общим распределением многодетных по стране. Основными причинами всплеска количества получателей государственных пособий и АСП среди многодетных семей с детьми до 23 лет стали упрощение получения АСП с 2020 г. и увеличение рождаемости (206 046 в прошлом году против 194 272 в 2019 г.). Упрощение процедур получения АСП, с одной стороны, позволило в более удобной форме и за короткое время оформить заявку, но, с другой стороны, привело к тому, что люди, не нуждающиеся в помощи от государства, получили ее. Поэтому необходимо проводить системное отслеживание честного распределения материальной помощи среди нуждающихся.

По сообщению пресс-службы Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан, с января по май 2021 г. 443,2 тыс. семей получили выплаты государственного пособия по многодетности на общую сумму 116,9 млрд тенге.

В мае 2021 г. данным видом пособия были обеспечены 445,7 тыс. семей на общую сумму 24,1 млрд тенге. За первые пять месяцев 2021 г. АСП получили 799,2 тыс. человек из 164,4 тыс. семей. Всего в 2021 г. на данную выплату в бюджете предусмотрено 122,8 млрд тенге. Однако несмотря на положительные сдвиги в распределении доходов, увеличении государственной помощи и упрощении ее получения, многодетные семьи находятся в зоне риска бедности относительно семей, имеющих до 3 детей. Согласно статистике БНС АСПиР РК, 8,92% населения с доходами ниже прожиточного минимума в 4 квартале 2020 г. составили домохозяйства, состоящие из 5 и более лиц (куда входят многодетные семьи), что в 9 раз больше, чем доля домохозяйств, состоящих из 3 лиц. При этом, если рассматривать динамику, то за последние 3 года доля домохозяйств, состоящих из 5 и более лиц и имеющих доходы ниже прожиточного минимума, увеличилась на 1,49% в общей численности домохозяйств.

ДИАГРАММА 6. Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности домохозяйств в зависимости от их размера за 4 квартал 2018–2020 гг., в %

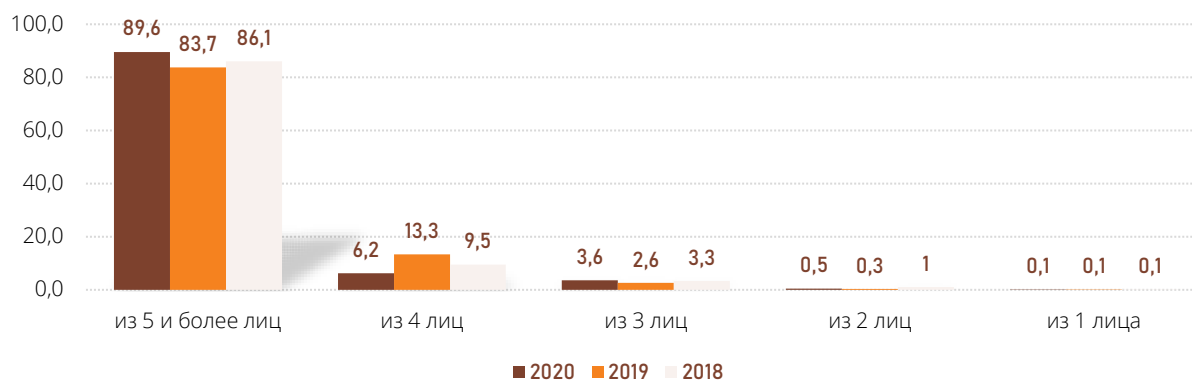


Источник: Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан

Также проанализируем распределение домохозяйств внутри населения с доходами ниже прожиточного минимума. В этой категории наиболее негативные результаты демонстрируют домохозяйства, в составе которых 5 и более лиц. Если в 4-м квартале 2018 г. 86,1% населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума,

являлись семьями из 5 и более лиц, то к концу 2020 г. их доля увеличилась до 89,6%. Для сравнения, за аналогичный период семьи, состоящие из 3 лиц, составляли 3,3% и 3,6% всего населения, проживающего с доходами ниже прожиточного минимума, соответственно.

ДИАГРАММА 7. Доля населения, имеющая доходы ниже прожиточного минимума, в зависимости от размера домашнего хозяйства за 4-й квартал 2018–2020 гг., %



Источник: Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан

ТАБЛИЦА 5. Распределение количества семей получателей государственных пособий и АСП, имеющих 4 и более детьми в возрасте до 23 лет, по регионам и типу местности на 1 января 2021 г.

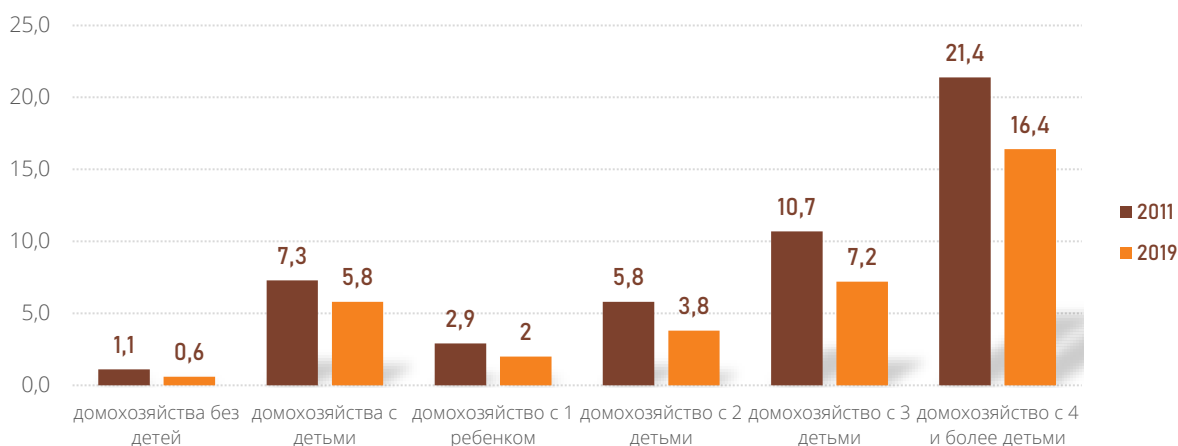
Регион	Количество семей-получателей, имеющих 4 и более детей								
	2018			2019			2020		
	Всего	Город	Село	Всего	Город	Село	Всего	Город	Село
Республика Казахстан	228 014	82 608	145 406	209 867	76 368	133 499	457 499	175 759	281 740
Акмолинская	4 985	1 036	3 949	4 506	939	3 567	9 870	2 195	7 675
Актюбинская	9 019	4 018	5 001	8 293	3 752	4 541	19 112	9 223	9 889
Алматинская	26 184	2 323	23 861	24 067	2 084	21 983	56 192	5 119	51 073
Атырауская	9 027	2 782	6 245	8 259	2 549	5 710	22 157	7 125	15 032
Западно-Казахстанская	4 151	1 108	3 043	3 711	1 016	2 695	9 477	2 680	6 797
Жамбылская	19 973	4 848	15 125	18 342	4 436	13 906	38 399	10 477	27 922
Карагандинская	8 589	5 074	3 515	7 775	4 603	3 172	17 110	10 417	6 693
Костанайская	3 521	1 215	2 306	3 120	1 096	2 024	6 620	2 405	4 215
Кызылординская	15 882	4 634	11 248	14 497	4 260	10 237	29 912	9 254	20 658
Мангистауская	15 341	4 846	10 495	14 353	4 539	9 814	30 637	10 136	20 501
Павлодарская	3 620	1 628	1 992	3 294	1 484	1 810	7 700	3 705	3 995
Северо-Казахстанская	2 162	430	1 732	1 894	375	1 519	4 017	865	3 152
Туркестанская	60 207	9 726	50 481	55 689	8 940	46 749	109 593	17 432	92 161
Восточно-Казахстанская	7 992	2 341	5 651	7 204	2 121	5 083	16 159	5 373	10 786
г. Алматы	9 347	9 347		8 751	8 751		21 623	21 623	
г. Нур-Султан	8 630	8 630		8 107	8 107		19 953	19 953	
г. Шымкент	18 622	18 622		17 316	17 316		37 777	37 777	

Источник: предоставлено по запросу АО «Центр развития трудовых ресурсов».

Более подробно разницу в материальном положении можно увидеть, если посмотреть на график, где сравнивается уровень бедности многодетных семей и семей с 1, 2 и 3 детьми. В целом, домашние хозяйства с детьми составляли 7,3% и 5,8% населения, проживающего с доходами ниже прожиточного минимума, в 2011 и 2019 гг., тогда как домохозяйства без детей – всего 1,1% и 0,6% населения соответственно. Если рассматривать разбивку семей по количеству детей, доля многодетных семей с доходами ниже прожиточного минимума составляла 21,4% в 2011 г. и 16,4% в 2019 г. В то же время доля семей

с 3 детьми, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, равнялась 10,7% и 7,2% соответственно. Меньше всего населения с доходами ниже прожиточного минимума встречалось среди домохозяйств с 1 ребенком: в 2011 г. их доля равнялась 2,9%, в 2019 г. – 2%. Иными словами, статистика показывает, что вероятность нахождения в зоне бедности выше среди многодетных семей. Следовательно, и риск детской бедности выше среди таких семей. Поэтому вопрос материального обеспечения таких семей стоит наиболее остро.

ДИАГРАММА 8. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в зависимости от наличия детей, %

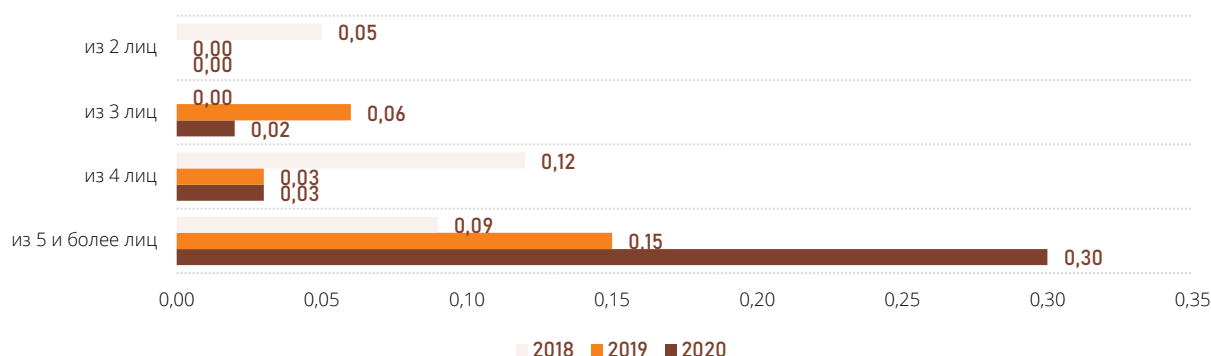


Источник: Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан.

Если рассматривать статистику по доле населения, чей семейный бюджет ниже стоимости продовольственной корзины, то снова можно увидеть, что чем больше домохозяйство, тем острее проблема низкого дохода. Так, в 4-м квартале 2020 г. 0,3% домохозяйств относятся к домохозяйствам, состоящим из 5 и более лиц, доходы которых ниже стоимости продовольственной корзины, в то время как домохозяйства, в составе которых не более 3 лиц, составляют 0,02% домохозяйств. И в данном аспекте динамика, к сожалению, положительная: если в 4-м квартале 2018 г. только 0,09% домохозяйств с доходами ниже стоимости продовольственной корзины относились к домохозяйствам с 5 и более лицами, а в 4-м квартале 2020 г. данная цифра увеличилась до 0,3%.



ДИАГРАММА 9. Доля населения, имеющего доходы ниже стоимости продовольственной корзины, в общей численности домохозяйств в зависимости от их размера за 4-й квартал 2018–2020 гг., в %

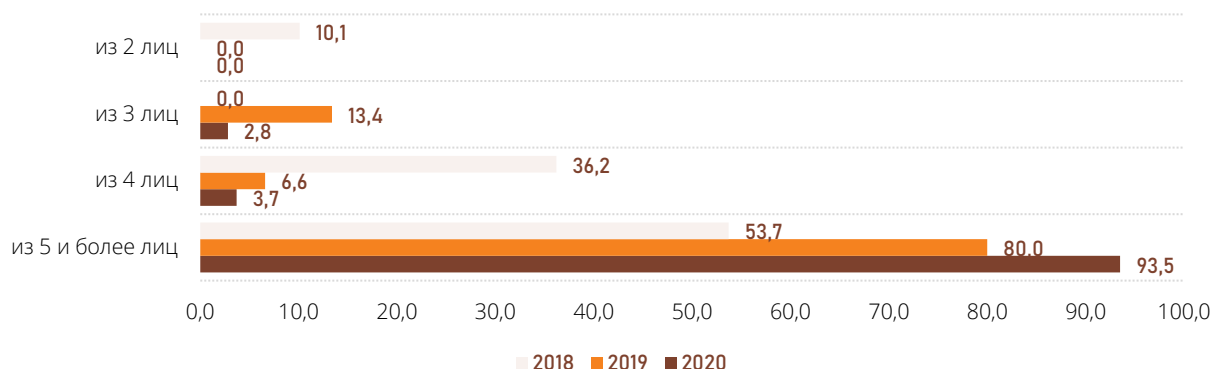


Источник: Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан.

Анализируя подробнее статистику населения, имеющего доходы ниже стоимости продовольственной корзины, стоит вновь отметить большую долю среди них семей, состоящих из 5 и более лиц, при этом наблюдается возрастающий тренд. Так, если в 4-м квартале

2018 г. 53,7% населения, имеющего доходы ниже стоимости продовольственной корзины, являлись домашние хозяйства, состоящие из 5 и более лиц, то к 4-му кварталу 2020 г. эта группа домохозяйств составляла уже 93,5% всего населения.

ДИАГРАММА 10. Доля населения, имеющего доходы ниже стоимости продовольственной корзины, в зависимости от размера домашнего хозяйства за 4-й квартал 2018–2020 гг., в %



Источник: Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан.

Низкие доходы ограничивают уровень и качество жизни многодетных семей. Поэтому возникает вопрос и в продовольственном обеспечении. Как показывают данные БНС АСПИР РК, имеются различия в потреблении основных продуктов в зависимости от количества детей в домашнем хозяйстве. Потребление на 1 члена домашнего хозяйства выше у семей с одним ребенком по всем основным продуктам питания. Чем больше детей в домашнем хозяйстве, тем

меньше продуктов питания потребляет каждый из них. Например, если в семьях с одним ребенком в 4-м квартале 2020 г. 1 член домохозяйства потребил 34,140 кг хлебопродуктов и крупяных изделий, то в семьях с 4 детьми – 29,072 кг, в семьях с 5 и более детьми – 28,950 кг. Что касается потребления мяса и мясопродуктов, то в семьях с 1 ребенком на 1 члена семьи в конце 2020 г. приходилось 21,045 кг мяса и мясопродуктов, в то время как в семьях с 4 детьми данный показатель

был на 6,5 кг меньше, в семьях с 5 и более детьми – на 7 кг меньше. На 1 члена домашнего хозяйства с 1 ребенком за аналогичный период приходилось около 4 кг рыбы и морепродуктов. Для сравнения, в семьях с 4 детьми каждый член семьи потребляет в среднем около 2,2 кг, в семьях с 5 и более детьми – около 2,4 кг.

Заметнее всего различие в потреблении молока и молочных продуктов: в семьях с 1 ребенком на 1 члена семьи в конце 2020 г. приходилось 61,980 кг данных продуктов, в то время как в семьях с 4 детьми данный показатель был на 17,5 кг меньше, в семьях с 5 и более детьми – на 16 кг меньше. Также, семьи с 4 детьми потребляли на 36% меньше яиц, чем семьи с 1 ребенком; семьи с 5 и более детьми – на 39% меньше. Масла и жиры потреблялись в среднем в размере 4,2 кг членом семьи с 1 ребенком; каждый член семьи с 4 детьми потребил около 3,5 кг

данных продуктов, а в семье с 5 и более детьми потребление масел и жиров на 1 человека в домохозяйстве составило 3,3 кг.

Потребление фруктов на 1 члена в семье с 1 ребенком составляло 18,264 кг, тогда как 1 член многодетной семьи потреблял около 12 кг. Многодетные семьи с 4 детьми потребляли на 22,5% меньше овощей на 1 члена домохозяйства, чем семьи с 1 ребенком; потребление овощей многодетными семьями с 5 и более детьми было меньше на 16,2%. Картофеля на 1 члена семьи с 4 детьми в 4-м квартале 2020 г. было потреблено около 9,9 кг, в семье с 5 и более детьми – около 9,8 кг, в то время как каждый член домашнего хозяйства с 1 ребенком потребил 12,7 кг. Потребление сладостей 1 членом домашнего хозяйства так же ниже для тех семей, где 4 и более детей.

ТАБЛИЦА 6. Потребление основных продуктов питания в домашних хозяйствах с детьми на 1 члена домашнего хозяйства в 4-м квартале 2020 г., в кг

Потреблено на члена домашнего хозяйства	Домашние хозяйства, имеющие детей в возрасте до 18 лет				
	Одного ребенка	Двух детей	Трех детей	Четверых детей	Пять и более детей
Хлебопродукты и крупяные изделия	34,140	30,596	30,042	29,072	28,950
Мясо и мясопродукты	21,045	17,476	16,500	14,570	13,952
Рыба и морепродукты	3,886	3,098	2,716	2,263	2,416
Молоко и молочные продукты	61,980	52,616	49,160	44,464	45,961
Яйца (штук)	48,819	40,713	34,361	31,298	29,657
Масла и жиры	4,220	3,537	3,578	3,469	3,296
Фрукты	18,264	15,143	13,812	12,306	12,145
Овощи	20,539	17,495	16,688	15,918	17,212
Картофель	12,671	10,795	9,908		
Сахар, джем, мед, шоколад, кондитерские изделия	10,763				

Источник: Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан.

1.4

ЖИЛИЩНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

На 1 января 2021 г., по данным АО «Центр развития трудовых ресурсов», в Казахстане насчитывалось 207 168 семей с 4 и более несовершеннолетними детьми, имеющих недвижимое имущество, что составляло 62,2% от общего количества многодетных семей. Из них 89,5%, или 185 435 семей, где дети воспитываются обоими родителями, 9,8%, или 20 406 семей, где дети воспитываются только матерью, и 0,6%, или 1 327 семей, где дети воспитываются только отцом. Для сравнения среди семей, имеющих троих детей, у 60% числилось недвижимое имущество на аналогичную дату. То есть если рассматривать в

разбивке полных/неполных семей, самая высокая доля имеющих недвижимость наблюдалась среди полных семей – 64,9% от всей совокупности полных многодетных семей. Среди отцов-одиночек чуть больше половины – 53,2% – имели недвижимость на начало года. А одиноких матерей оказалось меньше половины: доля многодетных семей, имеющих недвижимое имущество, где из родителей есть только мать, составила 45,6% от всего количества таких семей. При этом 56,3% (или 116 724 семей) из тех многодетных семей Казахстана, имеющих недвижимость, проживали в сельской местности. Среди них 105 140 – полные семьи, 10 738 – мать и дети, 846 – отец и дети.

ТАБЛИЦА 7. Количество семей с 4 и более несовершеннолетними детьми, у которых имеется недвижимое имущество на 1 января 2021 г., единиц

Регион	Тип семьи					
	полная		неполная: мать и дети		неполная: отец и дети	
	Город	Село	Город	Село	Город	Село
Республика Казахстан	80 295	105 140	9 668	10 738	481	846
Акмолинская	1 298	3 234	179	388	5	37
Актюбинская	3 957	4 873	434	533	20	30
Алматинская	1 558	16 478	240	1 906	4	137
Атырауская	5 296	6 118	523	537	14	23
Западно-Казахстанская	1 669	3 035	152	362	6	15
Жамбылская	5 464	9 772	675	825	39	79
Карагандинская	5 486	3 049	684	340	42	15
Костанайская	1 006	1 532	180	341	7	11
Кызылординская	4 906	9 998	626	954	24	48
Мангистауская	7 971	7 765	660	621	21	42
Павлодарская	2 001	1 350	321	233	21	6
Северо-Казахстанская	287	1 486	55	259	16	15
Туркестанская	8 473	32 709	870	2 880	63	363
Восточно-Казахстанская	2 201	3 741	310	559	15	25
г. Нур-Султан	7 823		1 003		26	
г. Алматы	9 485		1 343		81	
г. Шымкент	11 414		1 413		77	

Источник: предоставлено по запросу АО «Центр развития трудовых ресурсов».

В региональном разрезе на 1 января 2021 г. наибольшая доля многодетных семей, имеющих имущество, от общего количества многодетных семей, проживающих в области, наблюдалась в Мангистауской области – 73,5% или 17 080 семей. Около 71% (или 12 511 семей) многодетных семей с несовершеннолетними детьми в Атырауской области также могли похвастаться собственной недвижимостью. В Карагандинской и Северо-Казахстанской областях 69% семей с 4 и более детьми были обеспечены собственным жильем на 1 января 2021 г. Чуть меньше таких семей проживало в Кызылординской (67,7%), Костанайской (67,6%), Павлодарской (66,6%) и

Актюбинской (66,4%) областях. Около 65% многодетных семей Акмолинской, Восточно-Казахстанской и Западно-Казахстанской областей имели недвижимость на начало текущего года. В городах Алматы и Шымкент, а также Жамбылской и Туркестанской областях доля таких семей от общей совокупности многодетных, проживающих в регионе, составляла около 60%, в то время как самая низкая доля семей на начало года, имеющих 4 и более несовершеннолетних детей, у которых зарегистрирована недвижимость, проживала в Алматинской области (52,9%) и г. Нур-Султане (53,5%).

ВЫВОДЫ

Из данных статистики можно сделать вывод, что низкий доход многодетных семей на фоне общей дороговизны делает затруднительным обеспечение семьи собственной крышей над головой. Низкий уровень образования (доля многодетных семей, где родители имеют высшее образование, составляла только 35,4% на 1 января 2021 г.) не позволяет рассчитывать на высокооплачиваемую работу. Трагические случаи последних лет с многодетными семьями, проживающими во временках, заставляют задуматься над ролью государства в данном вопросе.

Несмотря на положительные сдвиги в государственной политике по отношению к многодетным семьям с точки зрения принятия законодательных актов (это и увеличение суммы пособий, и упрощение получения адресной социальной помощи), особенно в последние 2 года на фоне негативного инфо повода, все же остаются маневры для дальнейших улучшений. Отсутствие работы и ограниченность возможностей для развития детей в сельской местности вынуждают некоторые семьи переезжать в крупные города в поисках лучшей жизни. При этом зачастую они не могут позволить себе нормальные жилищные условия, создавая угрозу для жизни детей. Многодетные семьи имеют право встать в очередь на жилье в местном исполнительном органе, однако скорость

строительства в регионах и, соответственно, продвижение очереди оставляют желать лучшего. А некоторые переезжают в надежде на получение больших материальных выгод в виде помощи от государства, популяризируя иждивенческие настроения. Низкий уровень дохода многодетных семей может породить другую проблему – детскую бедность. Поэтому есть необходимость в проработанных механизмах по поддержке многодетных семей с учетом нагрузки на бюджет.





МНОГОДЕТНЫЕ СЕМЬИ КАЗАХСТАНА

2

**АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ ПОЛИТИКИ
КАЗАХСТАНА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ
МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ, ВКЛЮЧАЯ
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА
СТРАНЫ**

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В Казахстане поступательно формируется сбалансированная социальная политика, ориентированная на потребности населения с учетом экономических возможностей государства. С хронологией принятия нормативных правовых актов, касающихся многодетных семей, можно ознакомиться в Приложении 1. Приняты и исполняются законодательные акты, реализуются программные документы, обеспечивающие соблюдение прав граждан и гарантий государства, доступность и повышение качества жизни населения. При этом делается упор на

формирование «общества всеобщего труда» с распределением прав и обязанностей между государством, работодателем и работником. С учетом роста экономики пересматриваются основные базовые индикаторы – величина прожиточного минимума, минимальный размер заработной платы, минимальный размер пенсии. Казахстан принимает меры по реализации основополагающих прав человека, при этом одной из приоритетных категорий являются многодетные семьи, для которых действующее законодательство предусматривает комплекс норм по соблюдению их прав.

2.1

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ СРЕДИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

Меры содействия занятости среди многодетных семей реализуются посредством программных документов. На сегодня в этой сфере реализуются Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы «Еңбек»¹ (далее – Госпрограмма), Дорожная карта занятости на 2020–2021 годы².

Госпрограммой предусматривается приоритетное право членов малообеспеченных и/или многодетных семей на:

- краткосрочное профессиональное обучение;
- участие в мерах содействия предпринимательской инициативе, обучение основам предпринимательства по проекту «Бастау Бизнес», в том числе в онлайн режиме (включает в себя расширение микрокредитования в сельских населенных пунктах, малых городах, городах и моногородах, в том числе через развитие якорной кооперации и социального предпринимательства; гарантирование

кредитов/микрокредитов в сельских населенных пунктах и малых городах, городах и моногородах; предоставление государственных грантов на реализацию новых бизнес-идей).

- сопровождение в реализации бизнес-проекта в течение восемнадцати месяцев (для остальных категорий граждан – до двенадцати месяцев);

Программой также предусмотрены льготы для членов малообеспеченных и/или многодетных семей, такие как:

- особые условия выдачи кредитов/микрокредитов (срок кредита/микрокредита – до семи лет; максимальная сумма кредита/микрокредита от наличия обеспечения – до 8,0 тысяч МРП; номинальная ставка вознаграждения – не более 4% годовых);
- размер гарантий кредитов/микрокредитов: для членов малообеспеченных и/или

¹ Постановление Правительства от 18.11.2018 года №746

² Распоряжение Премьер-Министра от 27.03.2020 года №55-р

многодетных семей до 95% от суммы кредита/микрокредита;

- установление номинальной ставки вознаграждения по кредитам/микрокредитам МФО/КТ/БВУ, по которым осуществляется гарантирование – не выше 4%.

Программой для трудоспособных членов многодетных и/или малообеспеченных семей, а также для матерей, воспитывающих детей с инвалидностью, предусмотрена организация социальных рабочих мест на дому.

Выпускники организаций образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования, завершившие обучение в течение трех лет, из числа многодетных и/или малообеспеченных семей имеют преимущественное право трудоустройства на первое рабочее место, а трудоспособные члены многодетных и/или малообеспеченных семей – преимущественное право трудоустройства по проекту «Контракт поколений».

По итогам 2020 года микрокредиты выданы 1 411 многодетным семьям, их доля в общем числе получателей составляет 11,1%. Гранты для реализации новых бизнес-идей предоставлены 12,7 тыс. многодетным семьям.

Работодателями создано 19 тыс. социальных рабочих мест, из которых 1,5 тыс. рабочих мест трудоустроены многодетные родители.

Стоит отметить, что к участию в активных мерах занятости активно привлекаются и малообеспеченные граждане трудоспособного возраста.

Так, по состоянию на май 2021 года к активным мерам содействия занятости привлечены 9,7 тыс. малообеспеченных граждан (трудоустроены на постоянные работы – 5,0 тыс. чел., на общественные работы – 3,8 тыс. чел., на социальные рабочие места – 201 чел., на молодежную практику – 18 чел., направлены на обучение – 149 чел., содействие предпринимательской инициативе – 548 чел.).

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

2.2

В целях экономической поддержки многодетных матерей действующим налоговым законодательством для них предусмотрен ряд преференций.

Так, к примеру, многодетные матери, удостоенные звания «Мать-героиня» или награжденные подвеской «Алтын алқа» либо «Күміс алқа», освобождены от уплаты налога на транспортные средства (по одному автотранспортному средству, являющемуся объектом обложения налогом); на имущество физических лиц (земельным участкам, занятым жилищным фондом, в том числе строениями и сооружениями при нем; придомовым земельным участкам; в пределах 1000-кратного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января

соответствующего финансового года, от общей стоимости всех объектов налогообложения, указанных в подпункте 1) статьи 528 кодекса), от уплаты государственной пошлины при совершении всех нотариальных действий и др.

В целях стимулирования рождаемости и поддержки семей с детьми, включая многодетных, Казахстан на законодательном уровне закрепил права семей с детьми на социальную поддержку. Так, с 2003 года за счет республиканского бюджета выплачивается единовременное государственное пособие в связи с рождением ребенка, размер которого дифференцирован в зависимости от числа детей в семье:

- при рождении первого, второго, третьего ребенка выплачивается 38,0 месячных расчетных показателей;

- четвертого и более ребенка – 63,0 месячных расчетных показателей.

За 5 месяцев 2021 года данное пособие получили 153,4 тыс. человек на сумму 22,2 млрд тенге.

В 2005 году с принятием Закона Республики Казахстан «О государственных пособиях семьям, имеющим детей»³, в стране выстроена целостная модель поддержки семей с детьми:

1) пособия по уходу за ребенком до года:

- на первого ребенка – 5,76 месячного расчетного показателя;
- на второго ребенка – 6,81 месячного расчетного показателя;
- на третьего ребенка – 7,85 месячного расчетного показателя;
- на четвертого и более ребенка – 8,90 месячного расчетного показателя;

Данное пособие выплачивается из республиканского бюджета неработающим матерям. За 5 месяцев 2021 года данное пособие выплачено 53,8 тыс. человек на сумму 5,9 млрд тенге.

Стоит отметить, что в целях стимулирования женщин к занятости выплата пособия с 2008 года разграничена. Для работающих женщин выплачивается из Государственного фонда социального страхования социальная выплата по уходу за ребенком по достижении им возраста одного года в размере 40% от среднемесячного дохода. По итогам 5 месяцев 2021 года эту выплату получили 430,7 тыс. человек на сумму 60,7 млрд тенге.

Для поддержки многодетных матерей, награжденных подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившим ранее звание «Мать-героиня», награжденным орденами «Материнская слава» I и II степени ежемесячно выплачивается пособие многодетной матери в размере 6,40 месячного расчетного показателя (на 1 июня 2021 года пособие получили 229,8 тыс. матерей).

Также выплачивается пособие для многодетных семей, имеющих 4-х и более

несовершеннолетних детей. Их размеры с 2020 года существенно повышены:

- на четверых детей – 16,03 месячного расчетного показателя;
- на пятерых детей – 20,04 месячного расчетного показателя;
- на шестерых детей – 24,05 месячного расчетного показателя;
- на семерых детей – 28,06 месячного расчетного показателя;
- на восьмерых и более детей – 4 месячных расчетных показателей на каждого ребенка.

В текущем году пособием охвачено 443,2 тыс. семей на сумму 116,9 млрд тенге.

Таким образом, Казахстаном выполняются принятые государством обязательства по социальной поддержке семей с детьми.

В целях обеспечения адресности оказываемой социальной помощи нуждающимся, в том числе для вывода населения из бедности, в 2001 году был принят Закон Республики Казахстан «О государственной адресной социальной помощи». Размер помощи определяется в виде разницы между среднедушевым доходом и чертой бедности. При этом с 2002 года по 2018 год – черта бедности составляла 40% от величины прожиточного минимума. В 2018 году адресная помощь разделена на два вида – безусловная денежная помощь и обусловленная денежная помощь, а также увеличен размер черты бедности до 50%. При этом главным условием получения помощи являлось заключение социального контракта с обязательством трудоспособных граждан в участии в предлагаемых мерах содействия занятости. Однако в 2019 году после трагических событий в многодетной семье г. Нур-Султана и в целях снятия социального напряжения среди социального напряжения среди многодетных матерей, Правительством РК был принят пакет срочных мер. Одним из ключевых направлений стало установление размера адресной социальной помощи на детей в фиксированном размере 70% от величины прожиточного минимума, независимо от оценки финансового положения семьи и участия родителей в активных формах занятости.

³ Закон Республики Казахстан от 28 июня 2005 года №63

Кроме того, в рамках реализованного пакета срочных мер были списаны кредиты населения, полученные ими на различные цели, в том числе покупку товаров. Это привело не только к росту числа получателей помощи, но и к росту иждивенческих настроений среди многодетных семей, а также к росту их «ложных» ожиданий от правительства республики. Также это повлияло и на раскол общества, когда часть граждан поддерживала нововведения, а другая, работающая часть – негодовала. Стало выгодно «быть бедным», нежели работать.

Учитывая стремительный рост числа малообеспеченных, наличие фиктивных разводов, сокрытие доходов, сокращение личного подсобного хозяйства, правительством в 2020 году проведена модернизация системы

социальной помощи нуждающимся гражданам, введено предоставление малообеспеченным семьям гарантированного социального пакета.

Сегодня адресная социальная помощь (АСП) в стране исчисляется на каждого члена семьи в виде разницы между среднедушевым доходом семьи и величиной региональной черты бедности (при этом черта бедности повышена до 70% от величины прожиточного минимума, в 2001 году черта бедности составляла 40% от величины прожиточного минимума). Выплата помощи детям в фиксированном размере упразднена.

За май 2021 года АСП назначена 164,4 тыс. семьям или 799,2 тыс. человек (доля детей составляет 63%, или 500,6 тыс., численность многодетных семей – 62,1 тыс.).

ОБЕСПЕЧЕНИЕ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ЖИЛЬЕМ

2.3

Права граждан, связанные с обеспечением жильем, реализуются в рамках Закона «О жилищных отношениях». Согласно статье 67 Закона жилища из коммунального жилищного фонда или жилища, арендованные местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, предоставляются в пользование нуждающимся в жилье гражданам Республики Казахстан, постоянно проживающим в данном населенном пункте. Для постановки на учет граждан Республики Казахстан в городах республиканского значения столице требуется постоянное проживание не менее трех лет.

Жилища из коммунального жилищного фонда или жилища, арендованные местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, предоставляются в пользование нуждающимся в жилье и состоящим на учете гражданам Республики Казахстан, относящимся к ветеранам Великой Отечественной войны; детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей; многодетным матерям, награжденным подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившим ранее звание «Мать-героиня», а

также награжденным орденами «Материнская слава» I и II степени, многодетным семьям и др.

При этом местные исполнительные органы района, города областного значения, города республиканского значения, столицы ведут отдельные списки учета нуждающихся в жилище из коммунального жилищного фонда или жилища, арендованном местным исполнительным органом в частном жилищном фонде:

- 1) ветеранов Великой Отечественной войны;
- 2) детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3) многодетных матерей, награжденных подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получивших ранее звание «Мать-героиня», а также награжденных орденами «Материнская слава» I и II степени, многодетных семей и др.

Количество состоящих в очереди по данной категории в период с 2011 года по настоящее время составляет 83 016 человек.

Законом также предусмотрено сохранение очередности на получение жилья, в случае если в данной категории дети достигнут совершеннолетия.

В настоящее время реализация жилья осуществляется в рамках Государственной программы жилищно-коммунального развития «Нұрлы жер», предусматривающей различные механизмы доступности жилья.

Определяющим фактором является подтверждение доходов от трудовой или предпринимательской деятельности (без учета пенсионных отчислений, индивидуального подоходного налога и иных обязательных отчислений). Так, очередникам, имеющим доходы до одного прожиточного минимума на члена семьи, предоставляется арендное жилье без права выкупа (многодетные семьи, инвалиды 1 и 2 групп, семьи, имеющие детей-инвалидов, пенсионеры и др.).

Программа «Бақытты отбасы» доступна очередникам категорий «многодетные, неполные семьи и семьи с детьми-инвалидами», имеющим доходы до 2-х прожиточных минимумов.

Очередники, имеющие доходы до 3,7 прожиточных минимумов, могут претендовать на кредитное жилье акиматов по программе «5-10-20» и «5-20-25» (многодетные семьи, бюджетники, госслужащие и иные категории).

Для граждан с доходами свыше 3,1 прожиточных минимумов доступна программа «7-20-25» (многодетные, бюджетники, госслужащие, а также не состоящие в очереди граждане Республики Казахстан).

Имеющие доходы свыше 5-ти прожиточных минимумов могут воспользоваться существующими рыночными продуктами («Баспана-хит» НБ, «Орда» КЖК, «Свой дом» ЖССБК), для приобретения жилья на первичном и вторичном рынке.

Более того, начиная с 2019 года внедрена возможность получения гражданами жилищных сертификатов на покрытие части первоначального взноса при приобретении жилья в рамках программ «Нұрлы жер» и «7-20-25». Размер и перечень категорий получателей жилищных сертификатов определяются маслихатами.

Анализ действующего законодательства Казахстана, а также его международных обязательств показывает, что на сегодняшний день в стране на законодательном уровне созданы условия для реализации многодетными матерями социально-экономических прав, предусмотрен комплекс мер их социальной поддержки. Вместе с тем их получение основано на заявительном характере, требований регистрации по месту жительства, а также объема финансирования соответствующего бюджета.

ВЫВОДЫ

Правительством Республики Казахстан реализуется множество государственных программ, направленных на повышение социального благополучия. Однако, несмотря на наличие широкого класса программ по предоставлению социальной помощи, информационная асимметрия приводит к тому, что большинство многодетных семей просто не имеют подробных сведений о действующих программах, льготах, поддержке. Причиной этого является, в том числе, многочисленность программ поддержки, нередко дублирующих друг друга. В целях повышения осведомленности о правах и возможностях многодетных семей требуется проведение

разъяснительной работы и создание «дорожной карты многодетных семей».

Таким образом в Казахстане нет централизованной программы поддержки многодетных семей, которая должна регулировать меры, подходящие для данной адресной социальной группы, например отсутствуют меры по культурному развитию детей из многодетных семей, также большинство льгот, предусмотренных законодательством, распространяются на малообеспеченные семьи, таким образом многодетные семьи со средним и высоким достатком не получают к ним доступ.

3 МНОГОДЕТНЫЕ СЕМЬИ КАЗАХСТАНА



**АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО
ОПЫТА ПО УЛУЧШЕНИЮ УРОВНЯ
ЖИЗНИ И ИНСТРУМЕНТОВ
ПОДДЕРЖКИ ДЛЯ РАСШИРЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ
МНОГОДЕТНЫХ СЕМЬЕЙ**



категории лиц и проблемы, которые охватываются в рамках социальной защиты населения, расширились с конца XIX века: постепенно внедрялись программы пенсионного страхования, страхование в связи с болезнью, инвалидностью, семейные пособия и т.д. Данные виды социального обеспечения стремятся удовлетворять минимальный уровень потребностей уязвимых групп населения, в том числе и многодетных семей.

3.1

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, В ОСОБЕННОСТИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ



Поддержка семей с детьми в большей степени обуславливается мотивацией государства стимулировать рождаемость, увеличить уровень занятости, а также предотвратить бедность среди уязвимого населения. Для этого вводятся разные виды финансовой и нефинансовой помощи, поддерживающие семьи в уходе за детьми до достижения ими совершеннолетнего возраста.

РОЖДАЕМОСТЬ. В странах постсоветского пространства, например, в России и в странах Европы озабочены понижением рождаемости. В странах Европейского союза рождаемость составляет 1,55 ребенка на женщину, что является ниже необходимого уровня для сохранения постоянной численности популяции в отсутствии миграции, а также актуальна проблема старения населения, что в будущем может привести к возрастному демографическому дисбалансу (European Commission, 2020).

БЕДНОСТЬ. Социальное обеспечение, направленное на семьи с детьми, положительно влияет на предотвращение детской бедности, повышение успеваемости детей в школе, улучшение продовольственной безопасности детей и росту экономической активности родителей (Bastagli et al., 2016; International Labor Organization, 2013). Стоит отметить, что дети, живущие в постоянной (длящейся более трех лет) и острой бедности, с большей вероятностью происходят из многодетных семей: согласно исследованию, в Великобритании 59% детей, испытывающие постоянную и тяжелую бедность, живут в семьях, состоящей из трех и более детей,

при этом только 24% детей, отнесенных к категории «небедных», принадлежат к многодетной семье (Adelman, Middleton и Ashworth, 2003). Также, например, в Великобритании семьи с тремя детьми и четырьмя и более детьми на 0,5–1,8 и 2,8–8 раз вероятнее оказываются бедными, чем семьи с одним ребенком (Bradshaw et al., 2006, 11). Другими словами, дети из многодетных семей в большей степени подвержены бедности, чем в других семьях: чем больше детей в семье, тем ниже уровень жизни (Berthoud & Ford, 1996).

ТРУДОУСТРОЙСТВО. Трудоустройство родителей является ключевым фактором благополучия семей. В исследовании домохозяйств в Великобритании в 1999–2003 гг., было обнаружено, что доля занятых отцов с одним ребенком составляет 88%, увеличивается до 91% среди отцов с двумя детьми и снижается до 63% для отцов с пятью и более детьми. Также отцы двух и трех детей в среднем получают самую высокую заработную плату, а отцы из самых больших семей в среднем получают самую низкую заработную плату. Трудоустройство отцов из многодетных семей чаще всего подвержено колебаниям на рынке труда (Iacovou & Berthoud, 2006).

В среднем, матери отстают от других работников во время перерыва в карьере, а в больших семьях женщины берут длительный перерыв в работе. Со средней разницей в возрасте более 11 лет между старшими и младшими детьми мать пяти или более детей, вероятнее всего, проводит значительный период времени без оплачиваемой работы (Iacovou & Berthoud, 2006). Согласно

исследованию, вероятность занятости матери снижается с 62%, если у нее один ребенок, или до 22%, если у нее пятеро детей. Доля работающих 16 и более часов в неделю матерей с одним ребенком составляет 65%, тогда как с пятью и более детьми занятость снижается до 14% (Iacovou & Berthoud, 2006).

Одним из видов социальной помощи для семей и детей является отпуск по уходу за детьми, предоставление специализированных учреждений по уходу за детьми, выплаты по беременности, по рождению ребенка. Данные виды поддержки помогают родителям растить детей и одновременно сохранять рабочее место, иметь доход во время ухода за ребенком, а также помогают сохранять женщин в числе работающего населения. Тем не менее, данная помощь может быть недостаточна для поддержания надлежащего уровня жизни. Это может вынуждать женщин/родителей работать дополнительно, тем самым исключает возможность полноценного ухода за детьми, их воспитания. Например, около 35,5 млн детей в 53 развивающихся странах остаются без присмотра родителей в течение часа каждый день (Samman, Presler-Marshall и Jones, 2016). Также родители, не имея возможность отдать детей в специализированные учреждения по уходу за детьми, могут брать их с собой на работу, что влияет на качество работы и в зависимости от рода деятельности может угрожать безопасности детей.

РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ СЕМЬЯМ И ДЕТЯМ В МИРЕ

В 69 из 186 стран выплаты семьям и детям не прописаны в законодательстве. В мире на социальную защиту детей в возрасте до 14 лет без учета расходов на здравоохранение выделяется в среднем 1,1% ВВП (Международная организация труда, 2018). В 37 из 186 стран пособия выдаются согласно доходам семьи. В 37 из 186 стран пособия может получать семья, где родители официально трудоустроены (Международная организация труда, 2018). Таким образом, во многих странах, в основном в африканских, велик риск отсутствия поддержки нуждающихся, которые работают в неформальном секторе экономики. Также в 131 из 157 стран социальное обеспечение включает в себя выделение средств на школьное питание (Всемирный банк, 2015).

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ПОМОЩИ СЕМЬЯМ

В рамках социальной защиты семей и детей поддержка включает в себя выделение адресных, безусловных и социальных пособий, льготы по уходу за детьми, отпуск по уходу за детьми, обеспечение школьным питанием, школьной формой и учебниками, и др. Выплаты могут выделяться единовременно, ежемесячно, на специальные нужды, а также могут быть выданы в форме жилищной помощи и льгот при получении места в детских садах и школах.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОБЗОР ПОМОЩИ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ

3.2

В настоящем обзоре будет представлена поддержка многодетных семей из следующих стран: Россия, Узбекистан, Кыргызстан, Польша, Франция, Великобритания, Испания и Швеция.

Стоит отметить, что в данных странах многодетными семьями считаются семьи с разным количеством детей. В таблице 8 представлено то, сколько детей должно быть в семье, чтобы считаться многодетной семьей.

ТАБЛИЦА 8. Определение многодетной семьи по количеству детей

Количество детей	Страны
2 и более детей	Швеция
3 и более детей	Россия, Польша, Франция, Испания
4 и более детей	Узбекистан, Казахстан
Нет определения	Кыргызстан, Великобритания

3.2.1

ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИИ

В России политика поддержки многодетных семей имеет пронаталистский характер, то есть нацелена на стимулирование рождаемости, а также на поддержку малоимущим лицам. Стоит отметить, что виды и размер помощи семьям может варьироваться в зависимости от региона страны.

РЕГУЛИРУЮЩИЙ ДОКУМЕНТ. Поддержка регулируется Указом Президента РФ №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», п. 6 ст. 39.5 Земельного кодекса, Указом Президента РФ «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации».

ОПРЕДЕЛЕНИЕ. Многодетные семьи в России – это семьи с тремя и более детьми до 18 лет или до 23 лет в случае обучения в среднем специальном или высшем учебном заведении. Также определение многодетных семей может зависеть от региона.

ВИДЫ ПОДДЕРЖКИ. Поддержка многодетных семей в России осуществляется в виде:

- единовременных выплат;
- ежемесячных выплат;
- предоставления земельного участка;
- награждения орденом;
- других льгот.

ЕДИНОВРЕМЕННОЕ ПОСОБИЕ выдается семьям с детьми независимо от уровня дохода и количества детей, то есть в эту категорию входят многодетные семьи. Это пособие выдается на каждого рожденного ребенка до достижения им 1,5 лет. Размер пособия составляет около 18 тыс. рублей (на 2021 год). Также при рождении третьего

ребенка дополнительно выплачивается единовременное пособие, которое, например, в Челябинске составляет 4000–6000 рублей для третьего-пятого и каждого последующего ребенка.

ЕЖЕМЕСЯЧНОЕ ПОСОБИЕ выдается семьям с детьми в случае неполучения пособия по безработице и многодетным семьям по уходу за третьим и более ребенком до достижения им 1,5 лет. Данное пособие может варьироваться от региона. Например, в Челябинске для получения данной выплаты доход многодетной семьи должен быть ниже величины прожиточного минимума. Размер выплаты в Челябинске составляет около 10 тыс. рублей (на 2021 год).

МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ выдается семьям с детьми для улучшения жилищных условий, получения образования для детей, накопления пенсии для матери, покупки товаров и услуг для детей-инвалидов. С 2020 года предусмотрена выплата материнского капитала при рождении первого ребенка. Также стоит отметить, что данная выплата выдается при рождении, так и при усыновлении ребенка. Размер материнского капитала на 2020 год составляет около 466 тыс. рублей, 616 тыс. рублей за первого и второго и последующего ребенка соответственно.

ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК выдается многодетным семьям с тремя и более детьми, нуждающимся в жилой площади. Земельный участок выдается бесплатно в собственность. Также вместо земельного участка может быть выдано жилое помещение или денежная компенсация. В случае получения земельного участка многодетные семьи могут быть освобождены от земельного налога.

ОРДЕН «РОДИТЕЛЬСКАЯ СЛАВА» выдается родителям, имеющим 7 и более детей, при этом младшему ребенку должно быть не менее трех лет. Данная семья должна быть социально ответственной, вести здоровый образ жизни, заботиться о физическом, духовном, нравственном развитии детей и т.д. Предоставление ордена регулируется Указом Президента РФ «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации». Данный орден также выдается с единовременным денежным поощрением в размере 100 тыс. рублей.

ДРУГИЕ ЛЬГОТЫ многодетным семьям включают в себя 30% скидку на коммунальные услуги;

бесплатный проезд на общественном транспорте; бесплатное питание в учебных заведениях; бесплатная выдача лекарств для детей в возрасте до 6 лет; бесплатная школьная форма; ежемесячное разовое бесплатное посещение музеев, парков культур, отдыха и выставок; помощь в организации крестьянского хозяйства (материальная помощь, беспроцентные ссуды); помощь в строительстве жилья (льготные кредиты, дотации, беспроцентные ссуды); первоочередный прием детей в дошкольные учреждения; выделение садово-огородных участков; досрочный уход матери на пенсию; первоочередный выбор многодетных родителей в получении отпуска и т.д.

ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В УЗБЕКИСТАНЕ

3.2.2

В Узбекистане поддержка многодетных семей имеет не прямой финансовый характер. Выдается помощь особо нуждающимся семьям как минимум с 5 и более детьми и стоит отметить, что ориентирована на предотвращение бедности среди уязвимых слоев населения.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ. В Узбекистане многодетной семьей считается семья, имеющая четырех и более детей, не достигших 18 лет или 22 лет, в случае обучения в среднем специальном или высшем учебном заведении.

РЕГУЛИРУЮЩИЙ ДОКУМЕНТ. Поддержка многодетных семей регулируется статьей 4-1 «О социальной защите многодетных семей» Семейного кодекса, а также Постановлением кабинета министров от 31 декабря 2020 года №830 «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Узбекистан, направленные на дальнейшую поддержку нуждающихся в социальной защите слоев населения».

ВИДЫ ПОДДЕРЖКИ. В Узбекистане многодетным семьям могут предоставлять:

- жилое помещение;
- крупный рогатый скот.

ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ выдаются многодетным семьям с 7 и более детьми в возрасте до 16 лет, которые не имеют своей жилой площади или

проживают на непригодной для жилья площади, в общежитиях, производственных и служебных помещениях, за исключением сезонных работников и студентов в общежитиях, также которые не проживают несколькими семьями, состоящими в родственных отношениях, которые прописаны не менее трех лет в населенном пункте, где предоставляется жилое помещение. Жилищные помещения предоставляются без права приватизации. Норма площади составляет не ниже 16 кв. м общей площади на одного человека, и не ниже 23 кв. м для инвалидов на креслах-колясках, а также размер площади может увеличен в связи с определенными хроническими заболеваниями члена семьи. Предоставление жилых помещений прекращается в случае улучшения жилищных условий в результате покупки, ремонта существующего жилья, переезда, расторжения трудового договора, предоставления неверных сведений о жилищном положении.

КРУПНЫЙ РОГАТЫЙ СКОТ предоставляется многодетным семьям, которые имеют 5 и более несовершеннолетних детей; малообеспеченным семьям, которые имеют низкий общий доход в течение 2-3 лет; выпускникам детских домов и домов для детей-сирот и детей без попечения родителей; семьям, которые взяли на попечение детей, оставшихся без родителей. Данные семьи не должны иметь свой крупный рогатый скот. Данная поддержка регулируется специальным законом «О положении об условиях бесплатного

предоставления крупного рогатого скота малообеспеченным и многодетным семьям в сельской местности». Источник финансирования данной помощи являются спонсорские и

благотворительные пожертвования. Выдается одна единица здорового крупного скота – телок, нетель или корова в возрасте до 5 лет.

3.2.3

ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В КЫРГЫЗСТАНЕ

В Кыргызстане не уделяется отдельное внимание на многодетные семьи, но существуют разные виды поддержки семьям с детьми, а также лицам, не имеющим минимального дохода. Это показывает, что социальная защита населения в Кыргызстане ориентирована на предотвращение бедности населения.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ. В Кыргызстане нет определения многодетной семье, но существует определение для малообеспеченных и малоимущих семей. Малообеспеченная семья – это семья, имеющая ежемесячный доход на каждого члена семьи ниже гарантированного минимального дохода, а малоимущая семья – это семья, имеющая ежемесячный доход на каждого члена семьи ниже черты бедности. В этом разделе будет освещена поддержка семей, в том числе малообеспеченных и малоимущих.

ВИДЫ ПОДДЕРЖКИ. Правительством Кыргызстана выплачиваются:

- единовременные выплаты на ребенка;
- ежемесячные выплаты на ребенка;
- ежемесячное «Социальное пособие».

Следует отметить, что пособие по уходу за ребенком до 3 лет утратило силу в 2018 году.

ЕДИНОВРЕМЕННАЯ ВЫПЛАТА «Балага сүйүнчү» выдается при рождении ребенка. Размер выплаты устанавливается Правительством Кыргызской

Республики. Она выдается на каждого рожденного ребенка и составляет примерно 4 000 сомов (на 2018 год).

ЕЖЕМЕСЯЧНЫЕ ВЫПЛАТЫ ««Үй-бүлөгө көмөк» выдаются семьям с детьми до 16 лет, в семье у которых месячный доход на одного человека ниже минимального дохода, то есть ниже 100 сом на человека (на 2021 год). При исчислении семейного дохода учитываются заработная плата, стипендии, доход от предпринимательства, земли и животноводства и не учитываются пенсии, государственные пособия по беременности, безработице. В среднем размер ежемесячной выплаты составляет 810 сомов (на 2021 год), а если семья живет в отдаленных и труднодоступных местах, то выплата составляется с учетом специального коэффициента.

ЕЖЕМЕСЯЧНОЕ ПОСОБИЕ «СОЦИАЛЬНОЕ ПОСОБИЕ» выдается лицам, которые не имеют права на пенсионное обеспечение и относятся к одной из следующих категорий: дети с ограниченными возможностями здоровья до 18 лет; I–III группа инвалидности; пожилые мужчины до 65 лет; пожилые женщины до 60 лет; матери-героини до 55 лет; дети при потере родителя или обоих родителей; дети, рожденные от матерей, имеющих ВИЧ/СПИД, по достижению 18 месяцев. Размер пособия устанавливается не выше размера базовой пенсии и в среднем составляет 1 000–4 000 сомов (на 2019 год).

3.2.4

ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В ПОЛЬШЕ

В Польше чаще всего не акцентируют внимание на многодетных семьях. Пособия выделяются на каждого ребенка в равной степени, кроме случая рождения нескольких детей

одновременно. Помощь выплачивается в основном до достижения ребенком совершеннолетия.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ. Многодетной семьей в Польше считается семья с тремя и более детьми.

ВИДЫ ПОМОЩИ. В Польше предусмотрены разные виды помощи семьям с детьми:

- семейное пособие и надбавки (zasiłek rodzinny i dodatki);
- единовременное пособие на рождение ребенка (jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka);
- родительское пособие (świadczenie rodzicielskie);
- пособие на воспитание ребенка по программе «Семья 500+» (świadczenie wychowawcze, 500 Plus);
- пособие «Хорошее начало» (Świadczenie “Dobry Start”);
- карта многодетной семьи (Large family card).

СЕМЕЙНОЕ ПОСОБИЕ И НАДБАВКИ выделяются семьям, чей ежемесячный среднедушевой доход не превышает 674 злотых и у кого дети учатся в учебных заведениях. Данное пособие может быть дополнено для многодетных семей (95 злотых на третьего и последующего ребенка).

ЕДИНОВРЕМЕННОЕ ПОСОБИЕ НА РОЖДЕНИЕ РЕБЕНКА выдается семьям, чей ежемесячный среднедушевой доход не превышает 1 922 злотых и назначается в случае наличия медицинского обслуживания матери во время беременности в течение более 10 недель со дня рождения ребенка. Разовый платеж составляет 1 000 злотых на одного рожденного ребенка.

РОДИТЕЛЬСКОЕ ПОСОБИЕ выдается на рождение ребенка в случае отсутствия пособия по беременности и родам независимо от дохода семьи. Размер пособия составляет 1 000 злотых в месяц. Пособие выплачивается в течение года и может быть продлено в случае рождения нескольких детей (двое детей – до 65 недель, трое детей – до 67 недель, четверо детей – до 69 недель, пять и более детей – до 71 недели).

ПОСОБИЕ НА ВОСПИТАНИЕ РЕБЕНКА ПО ПРОГРАММЕ «СЕМЬЯ 500+» выплачивается семьям с детьми до 18 лет на каждого ребенка независимо от дохода семьи. Размер пособия составляет 500 злотых в месяц и 1 200 злотых в месяц в случае наличия ребенка с ограниченными возможностями. Дополнительно 500 злотых в месяц может выплачиваться приемным семьям.

ПОСОБИЕ «ХОРОШЕЕ НАЧАЛО» выплачивается ежегодно за каждого ребенка, начиная с первого учебного года до достижения им 20-летнего возраста (или 24-летнего возраста для детей-инвалидов) независимо от семейного дохода. Размер разового пособия составляет 300 злотых на каждый год.

КАРТА МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ – это система скидок и дополнительных прав, предоставляемых семьям с тремя и более детьми до достижения детьми 18 лет и до 25 лет в случае обучения детей как государственными учреждениями, так и частными компаниями. Предлагаются скидки на железнодорожный транспорт, бесплатный вход в национальные парки, более низкие паспортные сборы, а также скидки на еду, одежду, обувь, косметические товары, книги и бензин.

ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ВО ФРАНЦИИ

3.2.5

Одним из самых показательных примеров ведения семейной политики является Франция. Здесь существуют благоприятные условия для ухода за детьми, а также одновременного участия родителями на рынке труда. В 2018 году уровень рождаемости во Франции составила 1,88 детей, что существенно выше других европейских стран (Всемирный банк, 2018). Условия по уходу за детьми во Франции значительно облегчают жизнь родителям. Они позволяют родителям сохранять

свое рабочее место, а также покрывать затраты на уход за детьми. Функционируют бесплатные общественные детские сады, которые принимают детей от 3 до 6 лет, а за небольшую плату там можно оставлять детей дополнительно вне периода, оплачиваемого государством. Для младенцев предоставляются ясли, которые, однако, зачастую не могут принять всех детей до 3 лет, поэтому туда в первую очередь могут попасть младенцы работающих мам.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ. В основном многодетными семьями во Франции считаются семьи с тремя и более детьми.

ВИДЫ ПОДДЕРЖКИ. Во Франции не предоставляется помощь специально для многодетных семей; тем не менее, предусматриваются разные виды поддержки семей в зависимости от количества детей и дохода семьи. Предоставляются:

- пособия для семей с детьми (пособие на детей, единовременное пособие, дополнительное пособие, пособие на поддержку семей);
- пособие по рождению и уходу за ребенком в раннем возрасте (пособие на рождение и усыновление, базовое пособие);
- льготы для специальных целей (пособие для ребенка-инвалида, пособие для взрослых с ограниченными возможностями, пособие для подготовки в школу);
- другие пособия (совместное пособие по воспитанию детей (PreParE), доплата за свободный выбор рабочего времени (CLCA), дополнительное пособие по бесплатному выбору услуг по уходу за детьми (Complément de libre choix du mode de garde / CMG) и др.

ПОСОБИЯ ДЛЯ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

ПОСОБИЕ НА ДЕТЕЙ выплачивается без необходимости в подтверждении трудоустройства. Размер пособия зависит от дохода семьи и количества детей.

ЕДИНОВРЕМЕННОЕ ПОСОБИЕ назначается для семей с тремя и более детьми до достижения одним из детей возраста 20 лет. В случае занятости ребенка его заработная плата не должна превышать 943 евро в месяц. Ежемесячная ставка данного пособия составляет 83,85 евро (на апрель 2020 года) и может быть меньше в зависимости от дохода семьи.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПОСОБИЕ выплачивается семьям с тремя и более детьми возрастом с 3 до 21 года. Размер пособия зависит от количества добытчиков в семье и дохода семьи. Размер варьируется от 172,6 до 258,92 евро на одного ребенка.

ПОСОБИЕ НА ПОДДЕРЖКУ СЕМЕЙ выплачивается на уход за ребенком, который не получает поддержки от одного или обоих родителей, или выдается в качестве дополнения к небольшой сумме алиментов. Размер выплаты составляет 116,57–155,4 евро.

ПОСОБИЯ ПО РОЖДЕНИЮ И УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ В РАННЕМ ВОЗРАСТЕ

ПОСОБИЕ НА РОЖДЕНИЕ И УСЫНОВЛЕНИЕ предназначено на покрытие расходов, связанных с рождением или усыновлением ребенка. Его получение проверяется на нуждаемость родителей. Размер пособия зависит от количества детей в семье и ожидаемого количества младенцев. Для работающих родителей и родителей-одиночек размер пособия выше, чем для других родителей. Годовой доход семьи не должен превышать 32 165 евро для семьи с одним работающим родителем или 42 509 евро для семьи с двумя работающими родителями (на 2018 год). Размер пособия составляет 952,08 евро на каждые роды и 1 904,17 евро на усыновление ребенка в возрасте до 20 лет.

БАЗОВОЕ ПОСОБИЕ помогает оплачивать содержание ребенка и расходы на образование. Это пособие проверяется на нуждаемость семьи (с тем же потолком дохода, что и пособие при рождении ребенка) и выплачивается с даты рождения ребенка до достижения им трех лет. В случае усыновления детей до 20 лет пособие выплачивается в течение трех лет со дня усыновления. Размер базового пособия варьируется от 86,3 до 185,54 евро в зависимости от дохода семьи. Доход семьи не должен превышать 42 509 евро для получения минимального уровня базового пособия.

ЛЬГОТЫ ДЛЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ

ПОСОБИЕ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ В ШКОЛУ выплачивается единовременно в августе каждого года любому ребенку в возрасте от 6 до 18 лет, зачисленному в школу. Для получения данного пособия проверяется семейный доход. Размер пособия зависит от возраста ребенка. Полное пособие на осень 2020 года составляет: 371,80 евро на ребенка от 6 до 10 лет; 392,31 евро для ребенка от 11 до 14 лет; 405,90 евро для ребенка от 15 до 18 лет.

ДРУГИЕ ПОСОБИЯ

СОВМЕСТНОЕ ПОСОБИЕ ПО ВОСПИТАНИЮ ДЕТЕЙ (PREPARE) ИЛИ ДОПЛАТА ЗА СВОБОДНЫЙ ВЫБОР РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ (CLCA) позволяют родителям прекратить работу или сократить время работы на неполный рабочий день, чтобы ухаживать за своим ребенком. Они могут выплачиваться сверх базового пособия, начиная от первого ребенка. Это не требует проверки семейного дохода. Основным условием является наличие у родителя 8 кварталов пенсионного страхования в зависимости от количества детей. Совместное пособие на воспитание ребенка (PreParE) выплачивается каждому родителю в течение 6 месяцев для первого ребенка, 24 месяцев на второго ребенка и 48 месяцев для последующих детей. Ежемесячная сумма PreParE/CLCA (на 2020–2021 гг.) составляет 150–400 евро в зависимости от сокращения рабочих часов. Повышенная ставка PreParE составляет 654,46 евро в месяц, и может быть присуждена на более короткий срок, чем обычно, родителю 3 или более детей, который прекратил любую форму занятости.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПОСОБИЕ ПО БЕСПЛАТНОМУ ВЫБОРУ УСЛУГ ПО УХОДУ ЗА ДЕТЬМИ (CMG) предназначено для компенсации расходов по уходу за детьми в возрасте до 6 лет. Оно может выплачиваться сверх или отдельно от базового пособия. CMG выплачивается работающим родителям, которые нанимают няню, чья заработная плата не должна превышать 50,75 евро/день на ребенка или которые используют услуги няни в специализированных компаниях, яслях, детских садах в течение не менее 16 часов в месяц по максимальной ставке 10 евро в месяц.

ДРУГИЕ ПОСОБИЯ включают в себя ежедневное пособие по уходу за ребенком, страдающим заболеванием (AJPP); семейное жилищное пособие, покрывающее часть жилищных расходов семей согласно площади, арендной плате и доходе семьи; пособие на переезд семьям, имеющим не менее трех детей в зависимости от семейного дохода.

ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В ИСПАНИИ

3.2.6

В Испании поддержка семей с детьми осуществляется без фокуса на многодетные семьи. Как и в других странах, предусмотрены пособия в связи с рождением и уходом за ребенком в первые года жизни ребенка, а дальнейшая поддержка осуществляется на основе требования по проверке семейного дохода, то есть дополнительная поддержка семей нацелена на поддержку семей с низким доходом.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ. Многодетная семья в Испании – это семья, имеющая троих и более детей.

ВИДЫ ПОДДЕРЖКИ. Выплаты можно поделить на две группы:

- пособия по рождению;
- другие выплаты.

ПОСОБИЯ ПО РОЖДЕНИЮ

ПОСОБИЕ ПО РОЖДЕНИЮ И УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ доступно всем родителям, которые прерывают свою работу, чтобы стать матерями или отцами, и которые платили взносы на социальное

страхование (минимальный период уплаты взноса зависит от возраста сотрудника).

ПОСОБИЕ ПО УХОДУ ЗА МЛАДЕНЦАМИ доступно для всех родителей, которые прерывают свою работу для ухода за младенцем в возрасте от 9 до 12 месяцев.

ПОСОБИЕ ПО БЕРЕМЕННОСТИ И РОДАМ без уплаты взносов доступно для всех работающих и самозанятых женщин, не внесших достаточных взносов на социальное страхование.

ДРУГИЕ ВЫПЛАТЫ

ЛЬГОТЫ ДЛЯ ДЕТЕЙ-ИЖДИВЕНЦЕВ ИЛИ ПРИЕМНЫХ ДЕТЕЙ выплачиваются на каждого ребенка, приемного ребенка, ребенка младше и старше 18 лет в случае 65% инвалидности. Для получения данного пособия годовой доход семьи не должен превышать 12 424 евро или 18 699 евро для семьи с тремя и более детьми. Выплата варьируется от 341 евро до 7121 евро в год на каждого ребенка.

Льготы для многодетных родителей, родителей-одиночек или матерей с ограниченными возможностями

выплачиваются единовременно для семей с годовым доходом в определенных пределах, которые не имеют возможности претендовать на аналогичные пособия в рамках другой государственной программы социальной защиты. Размер пособия составляет 1 000 евро.

Пособие в связи с рождением или усыновлением

выплачивается в случае

рождения или усыновления двух или более детей одновременно. Пособие состоит из разовой выплаты, сумма которой зависит от количества детей: для семей с двумя детьми размер составляет 3800 евро, с тремя детьми – 7 600 евро, с четверыми детьми – 11 400 евро. Также размер зависит от наличия инвалидности у детей. Для получения пособия семья не может претендовать на аналогичные пособия в рамках другой государственной программы социальной защиты.

3.2.7

ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ

В отношении Великобритании следует иметь в виду, что жить в бедности могут как малодетные, так и многодетные семьи. Поэтому государство отдельно не выделяет многодетные семьи в социальной политике.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ. В Великобритании нет определения для многодетных семей.

Виды поддержки:

- пособие на ребенка;
- пособие по уходу за ребенком;
- грант по уходу за ребенком;
- пособие по обучению;
- официальный декретный отпуск;
- грант по рождению первенца;
- бесплатное питание;
- поддержка по программе «Здоровое начало»;
- пособие опекуна;
- пособие на обучение родителей.

ПОСОБИЕ НА РЕБЕНКА – это ежемесячный пособие для тех, у кого есть дети в возрасте до 16 лет (или до 20 лет, если продолжают обучаться очно). Если один из родителей зарабатывает выше 50 000 фунтов стерлингов в год, то пособие подлежит налогообложению. Размер пособия на первого ребенка составляет 21,15 фунтов стерлингов в неделю, на каждого последующего – 14 фунтов стерлингов в неделю.

ПОСОБИЕ ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ предоставляется для детей в возрасте от 2 до 4 лет и частично для детей до 16 лет или 17 лет в случае

инвалидности ребенка. Уход за ребенком должен осуществляться няней, детским садом, агентством по уходу за детьми, школой и т.д. Количество часов по уходу зависит от возраста ребенка.

ГРАНТ ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ предоставляется для родителя, который является студентом очной формы обучения и имеет детей до 15 лет или 17 лет в случае нуждаемости в определенных условиях по уходу за ребенком. Присуждение гранта зависит от университета, специальности, возраста и статуса проживания, национальности родителя-студента.

ПОСОБИЕ ПО ОБУЧЕНИЮ («The care to learn») может помочь родителю, который является студентом и возраст которого не старше 20 лет на первом курсе обучения. Размер данного пособия составляет 160 и 175 фунтов стерлингов в неделю для проживающих вне и в Лондоне соответственно. Данное пособие может помочь с оплатой услуг по уходу за ребенком, сохранением места в заведении по уходу за ребенком. Выплата пособия может быть приостановлена в случае прекращения, окончания обучения, или если ребенок перестает посещать заведение по уходу за детьми.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ДЕКРЕТНЫЙ ОТПУСК составляет 52 недели и оплачивается до 39 недель. Выплата составляет 90% еженедельной средней заработной платы в течение первых 6 недель, а в течение последующих 33 недель предоставляются 152 фунта стерлингов, или 90% средней

заработной платы (выплачивается меньшая сумма).

ПРИ РОЖДЕНИИ ПЕРВЕНЦА родители могут получить единовременный грант в размере 500 фунтов стерлингов.

БЕСПЛАТНЫМ ПИТАНИЕМ обеспечиваются дети в школах в случае наличия низкого дохода семьи, отсутствия занятости родителей и других условий.

ПОДДЕРЖКА ПО ПРОГРАММЕ «ЗДОРОВОЕ НАЧАЛО» оказывается беременным или матери, имеющей ребенка младше 4 лет. Программа помогает покупать основные продукты питания, такие как молоко или фрукты. В рамках данной программы предоставляются ваучеры, которые можно использовать в более чем 30 000 магазинах

Великобритании. Также купоны можно обменивать на витамины для беременных, витамины для грудного вскармливания и витамины для детей от 6 месяцев до 5 лет.

ПОСОБИЕ ОПЕКУНА выдается опеку ребенку, чьи родители или одного из родителей нет в живых. Размер пособия опекуна составляет 18 фунтов стерлингов в неделю.

ПОСОБИЕ НА ОБУЧЕНИЕ РОДИТЕЛЕЙ помогает в оплате расходов на обучение, если один из родителей учится на дневном отделении. В зависимости от дохода в 2021–2022 учебном году семья может получать от 50 до 1821 фунта стерлингов в год.

ПОДДЕРЖКА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В ШВЕЦИИ

3.2.8

ОПРЕДЕЛЕНИЕ. Многодетными семьями в Швеции являются семьи с детьми, которые живут в Швеции или охвачены системой социального страхования в Швеции, имеют право на финансовую поддержку.

ВИДЫ ПОДДЕРЖКИ. Поддержка семьям с детьми осуществляется в виде:

- пособия на ребенка (barnbidrag);
- расширенного пособия на ребенка (förlängt barnbidrag);
- доплаты многодетным семьям (flerbarnstillägg).

ПОСОБИЕ НА РЕБЕНКА выплачиваются проживающим в Швеции семьям, которые имеют детей до 16 лет и медицинскую страховку. Размер ежемесячного пособия составляет 1 250 шведских крон или 625 шведских крон каждому родителю в

случае двух отдельно воспитывающих опекунов. Пособие выдается с первого месяца после рождения или с начала усыновления до достижения ребенком 16 лет.

РАСШИРЕННОЕ ПОСОБИЕ НА РЕБЕНКА выдается в случае обучения ребенка в школе. Размер ежемесячного пособия составляет 1 250 шведских крон.

ДОПЛАТА МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ выдается в случае проживания в семье двух и более детей до 16 лет. Данная доплата может предоставляться до достижения детьми 20 лет, если дети проживают с родителями, учатся полный день, получают пособие по учебе и не состоят в браке. Размер ежемесячной доплаты составляет 1 050 шведских крон за каждого ребенка.

ВЫВОДЫ

Проанализировав международный опыт, можно прийти к выводу, что

определение многодетных семей во многих странах отличается. Так в европейских странах и

России многодетные семьи – это семьи с тремя и более детьми, за исключением, например, Швеции, где семьи с двумя и более детьми считаются многодетными, а в Узбекистане и Казахстане четыре и более ребенка в семье составляют многодетную семью. Также в некоторых странах законодательно не определяются критерии многодетной семьи. В Кыргызстане нет определения для многодетных семей, но существует понятие «малоимущая семья».

В развитых странах не распространены отдельные программы помощи многодетным семьям, большее внимание уделяется семейной политике, в целом. Данная помощь оказывается с целью улучшить экономическое положение семей, а также повысить уровень трудоустройства женщин и поддерживать рождаемость населения. На постсоветском пространстве, за исключением России, предоставляется помощь для повышения экономического положения семей: в Узбекистане данная поддержка имеет нефинансовый характер (предоставление жилого помещения, крупного скота), а в Кыргызстане нацелена на семьи с низким уровнем дохода.

Страной, которая имеет относительно высокий уровень рождаемости, в которой существуют условия для комфортного совмещения работы и ухода за детьми и которая в течение многих десятилетий вкладывает достаточно значительные ресурсы в благополучие семей с детьми, является Франция. В то же время можно выделить пример государственной политики, который в основном ориентирован на человека, а не на семью, как в Швеции (Hantrais, 2004).

Предоставление социальной помощи может зависеть от общего дохода или среднедушевого дохода в семье, то есть семьи проверяются на нуждаемость в социальной поддержке. Также одним из условий может быть наличие медицинской страховки, пенсионных отчислений.

Стоит учитывать, что существуют различия в определении целевых категорий лиц для получения социальных пособий. Они могут быть адресными, то есть нацеленными на определенный круг людей, в основном малоимущих, и общими, то есть нацеленными на всех. Согласно Kidd, Gelders Bailey-Athias, всеобщие социальные пособия в большей степени улучшают уровень жизни семей и помогают более эффективно справляться с бедностью, тогда как адресная социальная помощь может не охватить все целевые категории, которые в большей степени нуждаются в помощи (2017).

Предусматривается отпуск и ежемесячное пособие по уходу за новорожденным или усыновленным ребенком, выделяются единовременные выплаты по рождению или усыновлению ребенка, а также может выделяться дополнительная помощь по уходу.

Могут действовать возрастные ограничения на ребенка при предоставлении социальной помощи семьям. На каждого ребенка могут перечислять выплаты до достижения им 18-летнего возраста, а в случае продолжения учебы – и до 19–25 лет. Также есть страны, где предусматриваются выплаты как поддержка по подготовке к учебному году, частичная плата за обучение ребенка, бесплатное школьное питание. Семьям могут предоставлять полную или частичную компенсацию, бесплатное обеспечение ухода за ребенком (услуги няни, яслей, детского сада). Семьи могут получить жилищную помощь в виде безвозмездного земельного участка, бесплатного проживания, покрытия полной или частичной стоимости аренды жилищного помещения, помощи в переезде и т.д. Также многодетным семьям могут предоставлять дополнительную поддержку в форме скидок, ваучеров, преференций, начиная от коммунальных услуг, посещения культурных мероприятий и вплоть до льготного кредитования и т.д.

МНОГОДЕТНЫЕ СЕМЬИ КАЗАХСТАНА



**СОЦИАЛЬНЫЙ ПОРТРЕТ И
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В ПЕРИОД
ПАНДЕМИИ COVID-19 В
КАЗАХСТАНЕ**

4.1

РЕЗЮМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ



ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПОРТРЕТ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

ВОЗРАСТ

Многодетные родители в среднем старше немногочетных. Так, в многодетных семьях средний возраст отца составляет 39,8 лет, матери – 38,1 лет, а в немногочетных семьях средний возраст отца – 36,4 лет, матери – 33,1 лет. В обеих группах самая многочисленная возрастная когорта – отцы и матери в возрасте от 30 до 40 лет.

ЭТНИЧЕСКИЙ СОСТАВ

С учетом того, что многодетность чаще характерна именно для казахов: среди опрошенных многодетных семей казахи составляют почти 87%, русские – 8,9%, другие этносы – 4%.

В большинстве многодетных семей (60,4%) предпочтительный язык общения в семье – казахский, на русском языке общается меньшая доля респондентов – 17,4%. Одинаково часто пользуются обоими языками – каждая пятая многодетная семья (20,4%).

ТИП МЕСТНОСТИ И РЕГИОН ПРОЖИВАНИЯ

Многодетные семьи чаще проживают в сельской местности: доля сельских семей составила почти 55%, городских – 45%.

Почти половина опрошенных многодетных семей проживают в южных регионах страны (где наблюдается большая представленность многодетных семей), реже в северных (+Восточно-Казахстанская область) – 14% и западных регионах – 19,5%. На три самых крупных города РК – Нур-Султан, Алматы, Шымкент – приходится 17% опрошенных многодетных семей.

СЕМЕЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Большинство опрошенных многодетных семей – полные, то есть включают двух родителей (супругов). Чаще всего родители состоят в официальном браке (79,1%), еще в 6,3% – в гражданском браке. В разводе состоят 7,2% респондентов. Около 4,5% многодетных респондентов никогда не состояли в браке (холостые/незамужние), вдовы/вдовцы составляют 2,6%. В селе среди многодетных семей чуть выше доля разведенных, чем в городе (8% и 6,9% соответственно).

7,3% многодетных респондентов отнесли себя к матерям-одиночкам. Чаще такая ситуация встречается среди немногочетных семей – 14%. Лишь 0,7% опрошенных отнесли себя к отцам-одиночкам, причем этот процент одинаков для обоих типов семей.

В 4,2% случаев в семьях воспитываются дети от предыдущих браков. Чуть чаще в немногочетных семьях (4,6%), чем в многодетных (3,7%).

Сравнивая многодетные и немногочетные семьи, можно увидеть, что для первых характерен более продолжительный опыт совместной жизни в браке/отношениях, чем для вторых. Сельские семьи раньше становятся многодетными. Так, 8,6% сельских многодетных семей менее 5 лет живут в браке/отношениях, в городе – лишь 4,1%.

В 17,4% многодетных семей – мать детей награждена подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или званием «Мать-героиня», орденами «Материнская слава» I и II степени. В сельской местности чаще, чем в городской, многодетные матери имеют данные государственные награды (20,4% и 13,7%).

2% многодетных семей воспитывают ребенка-инвалида, 0,3% многодетных семей – это семьи выпускников интернатных учреждений.

КОЛИЧЕСТВО ДЕТЕЙ

Большая часть многодетных семей имеет четырех детей – 61%. Каждая пятая многодетная семья (19,4%) имеет пятерых детей, 13,6% семей – шестерых детей, 5,1% – семерых детей. Доля семей с восемью и более детьми не превышает 1%.

Многодетные семьи, проживающие в городе, имеют меньшее количество детей. Так, большинство городских многодетных семей (68,3%) имеют четырех детей, у 31,7% семей – пять и более детей. В сельской местности 55% многодетных семей имеют четырех детей, и 45% – пять и более детей.

83% многодетных семей имеют детей дошкольного возраста (от 0 до 6 лет), чаще встречаются семьи с двумя дошкольниками – 36,8%. В подавляющем большинстве многодетных семей есть дети школьного возраста (от 7 до 17 лет) – 97,6%. Чаще всего в многодетных семьях есть три школьника (34%) или два школьника (31%). В каждой четвертой многодетной семье (24,5%) есть взрослые дети в возрасте от 17 до 23 лет. В 2% многодетных семей дети 17–23 лет живут отдельно, в остальных 22,5% семей – вместе с родителями.

УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ

Матери в многодетных семьях чаще имеют более высокий уровень образования, чем отцы. 35,4% отцов и 41,2% матерей имеют высшее/незаконченное высшее образование, треть отцов и 30% матерей – только среднее образование, почти 30% отцов и 27% матерей – среднее специальное. 2,2% отцов и 1,3% матерей имеют начальное образование или не имеют вообще образования.

Сравнительный анализ с контрольной группой показывает, что многодетные родители имеют более низкий уровень образования, чем в многодетных семьях. В свою очередь, в сравнении с городскими многодетными семьями родители сельских семей имеют более низкий образовательный уровень, особенно это характерно для отцов.

ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ

Многодетные семьи чуть чаще обеспечены собственным жильем (72,5%), чем многодетные (67,5%). Это объясняется тем, что большинство многодетных семей проживают в сельской

местности, где традиционно обеспеченность собственным жильем выше. Городские многодетные семьи чаще не имеют своего жилья (31%), чем сельские семьи (24,6%). Чем меньше материальная обеспеченность многодетной семьи, тем реже у нее есть свое жилье.

Среди многодетных семей средний размер семьи, проживающей в одном домохозяйстве, составляет 7 человек, среди многодетных – 4,6 человек.

По итогам опроса, на каждого члена семьи приходится в среднем примерно 14,6 кв. метра жилой площади. Среди многодетных семей этот показатель ниже – 13,6 кв. метра, среди многодетных выше – 16,2 кв. метров.

Многодетные семьи без собственного жилья живут в очень стесненных условиях (11,3 кв. м на одного проживающего), у собственников жилья ситуация чуть лучше – в среднем 14,6 кв. м на одного человека.

Сравнение результатов опроса с данными официальной статистики показывает, что семьи с детьми, а особенно многодетные семьи, имеют более стесненные условия по сравнению со средними показателями по стране. По стандартам ООН на одного проживающего должно приходиться 30 кв. м жилья. С учетом этого обеспеченность жильем многодетных семей в Казахстане пока не достигает даже половины показателя ООН.

Существует ряд проблем, связанных с условиями проживания. Каждая пятая многодетная семья жалуется на тесноту жилья. Каждая десятая отмечает проблему отсутствия горячей воды, около десятой части – отсутствие централизованной канализации (туалет во дворе, септик). Дополнительно к этому 2,8% семей отмечают отсутствие доступа к питьевой воде, 2,6% – к холодной воде, 4,4% – нехватку средств на аренду жилья, 3,7% – проживают в аварийном ветхом жилье, 3,5% – в плохих санитарных условиях (повышенная влажность, плесень, грибок и др.).

Многодетные семьи, не имеющие собственного жилья, гораздо чаще жалуются на тесноту того жилого помещения, где они сейчас живут, а также отсутствие должных санитарных условий – отсутствие горячей воды и централизованной канализации.

Среди многодетных семей подавляющее большинство (82,5%) отмечает наличие у них прописки по месту жительства, одновременно с этим каждая десятая семья не имеет прописки, а 7,3% отказались отвечать на этот вопрос. Таким образом, как минимум 17% многодетных семей имеют проблему с наличием регистрации по месту жительства.

СТАТУС ЗАНЯТОСТИ

По данным опроса, отцы в многодетных семьях чаще всего работают на постоянной основе как наемные работники в государственных (28,1%) или частных организациях (31,7%). 12,3% многодетных отцов осуществляют основную трудовую деятельность на основе предпринимательства (вне найма), то есть либо работают на себя как самозанятые или ИП без использования наемных работников (9,8%), либо занимаются бизнесом с использованием наемных работников (1,9%), или работают в составе кооператива (0,6%).

5,3% отцов в многодетных семьях имеют непостоянную занятость с высоким риском потери работы и нестабильными доходами. Еще 5,3% отцов – это лица фактически вне трудовой занятости – зарегистрированные безработные (1,1%) и те, у кого нет постоянной занятости, только случайные заработки (3,4%), 0,8% отцов не работают и не ищут работу.

В многодетных семьях только около половины матерей имеют трудовую занятость (50,9%), в то время как в немногочисленных доля занятых матерей выше – 62,6%. Доля занятых на постоянной основе в бюджетных и частных организациях среди многодетных матерей составляет 41,6%. В селе трудовая занятость у матерей выше, чем в городе.

В структуре занятости многодетных матерей высокую долю составляют домохозяйки (28,5%) и женщины, находящиеся в отпуске по уходу за детьми (16,3%).

Невысока доля матерей, занимающихся предпринимательством, в обоих типах семей – в целом около 5%, в их числе 4% – это самозанятые или ИП без наемных работников, около 1% – ведут бизнес с наймом работников. Около 2–3% матерей в обоих типах семей имеют нестабильную занятость, около 2% можно отнести к безработным (включая тех, кто имеет случайные заработки).

О дополнительной занятости заявляет каждый десятый многодетный отец и 5% многодетных матерей.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ СЕМЬИ

Более половины опрошенных многодетных семей (53%) имеют материальные возможности, которые позволяют им покупать продукты питания и одежду, но затруднение вызывает покупка вещей длительного пользования (среднеобеспеченные). Каждая пятая многодетная семья (21,1%) имеет средства только на продукты питания (малообеспеченные), у 3,8% семей – не хватает денег даже на питание (бедные). Более высокодоходные группы в сумме составляют 22,2% (обеспеченные и богатые). В среднем, многодетные семьи менее обеспечены, чем немногочисленные.

Основной вид дохода, который имеют многодетные семьи – это доход от работы по найму (68%), немногочисленные семьи чаще имеют этот вид дохода (77%) 15,1% многодетных семей имеют доходы от бизнеса, 16,4% – от самостоятельной занятости. Каждая десятая многодетная семья имеет доход от продажи сельхозпродукции, каждая десятая – получает денежную помощь от родственников, в каждой десятой семье – кто-то из родителей получает пенсию по возрасту, в 6% у кого-то из членов семьи есть стипендия, в 5% семей – алименты, 3% – помощь от благотворительных организаций.

Подавляющее большинство многодетных семей (85,2%) являются получателями государственных социальных пособий и выплат. Среди немногочисленных семей социальные пособия получают лишь 18,6%.

Среди многодетных семей большинство (77,4%) получают специальное пособие, выплачиваемое только многодетным семьям. 14% многодетных семей получают пособие по уходу за ребенком по достижению им возраста 1 года (для неработающих), 12% – пособие на рождение ребенка (для работающих и для неработающих женщин), 8,8% отметили, что получают социальные выплаты на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года, 6,3% – выплаты на случай потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей). Каждая десятая многодетная

семья является получателем АСП (для сравнения среди многодетных семей – лишь 2,5%), следовательно, как минимум десятая часть многодетных семей живет за чертой бедности.

НАЛИЧИЕ РЕЗЕРВОВ/СБЕРЕЖЕНИЙ

Каждая третья многодетная семья (32,6%) не имеет резервов/сбережений, и им неоткуда ждать помощи в случае, если будут потеряны все источники дохода. 18,3% семей смогут продержаться не более месяца, 15,4% – не более двух месяцев. Более устойчивое положение (есть сбережения на срок от 3 до 6 месяцев и более полугодия) имеют лишь около 9% многодетных семей.

НАЛИЧИЕ ЗАЙМОВ/КРЕДИТОВ

В целом среди семей с детьми наблюдается довольно высокая закредитованность. Уровень закредитованности среди многодетных семей чуть ниже, чем среди многодетных (54,9% и 57,6% соответственно). Городские многодетные семьи чаще имеют займы/кредиты, чем сельские (57,4% и 52,8% соответственно).

Наиболее часто встречающийся вид займа у многодетных семей из числа заемщиков – потребительское кредитование в банках (87,2%), реже – заем в микрокредитной организации (10,8%), в долг у родственников/знакомых (10,8%), ипотечный кредит (7,5%), заем в ломбарде (7,5%).

Среди многодетных семей значительная часть заемщиков (46%) испытывает проблемы в связи с необходимостью выплаты долгов. В частности, каждая четвертая многодетная семья (24,4%), имеющая заем, вынуждена урезать часть расходов, необходимых для семьи, 16,2% – урезают большую часть расходов из-за выплаты долгов, 5,5% находятся в тяжелом положении, так как не в состоянии оплачивать свои долговые обязательства.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ СЕМЕЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ КОМФОРТНОГО УРОВНЯ ЖИЗНИ И РАЗВИТИЯ ДЕТЕЙ

Более трети многодетных семей отнесли себя к семьям, чей доход на каждого члена семьи составляет менее 22 тыс. тенге в месяц. Для части многодетных семей остаются финансово недоступными предметы и услуги первой необходимости: не хватает средств на полноценное питание семьи (17,5%), на покупку

необходимой одежды детям (25,6%), лекарств (23,2%), оплату коммунальных услуг (20,1%), оплату стоматологических услуг (30,8%). 11% многодетных семей не хватает средств для оплаты аренды жилья, каждой пятой семье (19,3%) – на погашение потребительского кредита/займа/микрокредита, каждой десятой (10%) – на погашение долга по ипотеке.

Более 40% опрошенных многодетных семей не имеют соответствующих экономических возможностей для оплаты услуг, которые обеспечивают интеллектуальное, спортивное развитие детей – дополнительные образовательные услуги (кружки, курсы, репетиторов), спортивные секции и покупку соответствующего спортивного снаряжения.

Также значительная часть многодетных семей не имеют возможностей обеспечить детям более интересный досуг: больше половины семей (54%) не могут позволить себе выезжать на отдых всей семьей на казахстанские курорты, 40,4% – не имеют возможностей организовать досуг в виде похода в кино, кафе, парк развлечений. Около 27–28% многодетных семей не могут позволить себе покупать книги и игрушки своим детям.

Около 57% опрошенных семей с детьми (как многодетных, так и многодетных) имеют как минимум один автомобиль на семью.

Многодетные семьи имеют сниженные возможности для обеспечения нормальных условий для дистанционного обучения детей: они реже многодетных имеют как минимум один компьютер/ноутбук на семью (66% против 72%), а также постоянный доступ к Интернету (76% против 85%).

СИТУАЦИЯ ВО ВРЕМЯ КАРАНТИНА

Период карантина стал серьезным испытанием для семей с детьми, особенно для многодетных семей. Опрос показал, что значительная часть семей столкнулась с потерей работы одним или обоими родителями (24,3%), падением доходов (35%), снижением возможностей по удовлетворению базовых потребностей в питании, лекарствах, медицинских услугах, жилье. 69% опрошенных многодетных семей с той или иной частотой испытывали нехватку денег во время локдауна. Почти половина многодетных семей (47%) во время карантина сталкивалась с нехваткой необходимых лекарств или

медицинской помощи, около трети многодетных семей (32%) – с нехваткой еды (в их числе 5% семей часто сталкивались с этим). Около 12% многодетных семей столкнулись с тем, что во время карантина их принудительно выселили из арендуемого жилья, в их числе около 2% столкнулись с этим неоднократно.

Чуть менее половины (45,5%) из тех многодетных семей, кто потерял доход, отмечали его снижение на 20–50% от прежнего уровня. 30% семей испытали более масштабные потери – от 50 до 70%, а 15% столкнулись с катастрофическим снижением – от 70 до 100% дохода.

42% опрошенных многодетных семей отметили, что во время строгого карантина в 2020 году доход на каждого члена семьи был менее 22 000 тенге в месяц (ниже черты бедности). Среди немногочисленных семей так отвечали реже – 34,7%.

Более трети многодетных семей (37%), столкнулись с такой специфической проблемой – как нехватка ноутбуков, смартфонов, необходимых для дистанционного обучения детей.

В целом, многодетные семьи более активно, чем немногочисленные, воспользовались мерами государственной социальной поддержки, которые были призваны компенсировать снижение доходов населения. 46% многодетных семей во время карантина воспользовались возможностью получить компенсационные выплаты в размере 42 500 тенге (среди немногочисленных семей – 38%).

МИГРАЦИОННЫЕ НАСТРОЕНИЯ

НАМЕРЕНИЯ К МИГРАЦИИ

Каждая пятая семья (как многодетные, так и немногочисленные) хотела бы переехать в другой регион Казахстана. Большинство опрошенных (около 73%) таких намерений не имеют. Доля потенциальных мигрантов выше в селах – здесь почти каждая четвертая многодетная семья хотела бы переехать (24%), в городах такое встречается реже – 16%. Намерение к миграции чаще проявляют те многодетные семьи, у которых нет собственного жилья – 28%.

Отмечается разница в причинах миграции между многодетными и немногочисленными семьями. Так, родители в многодетных семьях чаще всего хотят переехать, чтобы найти больше возможностей для развития детей, их более качественного обучения – 47,2%. В немногочисленных

семьях родители чаще всего стремятся переехать с целью реализовать свои карьерные устремления и найти более высокооплачиваемую работу – 52%. Для сельских многодетных семей получение детьми более качественного образования является самым распространенным мотивом (55%), для городских семей – гораздо реже (33%).

Около пятой части в обеих категориях опрошенных хотели бы переехать, чтобы найти работу. Городские многодетные семьи чаще заинтересованы в поиске работы (27%), чем сельские (17%). 11% многодетных семей хотели бы переехать с целью открыть бизнес или улучшить условия для его ведения, немногочисленные семьи реже имеют такую цель – 6%.

Для 12% многодетных семей переезд связан с желанием получить жилье на льготных условиях или по госпрограмме.

12% многодетных родителей и 10% немногочисленных хотели бы уехать из экологически неблагоприятного места проживания.

НАПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИИ

Самым востребованным местом для переезда семьи с детьми считают г. Алматы: туда хотели бы переехать около 30% потенциальных мигрантов как среди многодетных семей, так и немногочисленных. Алматы в равной степени является точкой притяжения как для сельских, так и городских многодетных семей, а также для жителей примыкающей к мегаполису Алматинской области (77%), и Кызылординской области (46%).

Второе по популярности направление – внутриобластная миграция: переезд в другой город или село внутри региона выбирают около 23% потенциальных мигрантов среди многодетных семей, чаще всего сельчане (32,3%), чем горожане (5,6%).

На третьем месте по популярности – переезд в г. Нур-Султан. Это направление выбирает каждая пятая многодетная семья с миграционными намерениями (20,3%). Нур-Султан является точкой притяжения в большей степени для городских многодетных семей (37,5%), чем для сельских (10,8%). В столицу чаще намереваются переехать многодетные семьи из близлежащих Акмолинской и Карагандинской областей, а также из гг. Шымкента и Алматы.

СОЦИАЛЬНОЕ САМОЧУВСТВИЕ

Несмотря на имеющиеся нерешенные проблемы, в целом среди многодетных семей наблюдается относительно высокая удовлетворенность по поводу условий своей жизни (средний балл 6,25 из 10). Для сравнения средний уровень удовлетворенности своей жизнью среди жителей стран ОЭСР составляет 6,5 балла. Намного более позитивна оценка респондентов в отношении того, как сложится будущее семьи через 5 лет – в среднем на 8,66 балла. При этом многодетные семьи чуть более позитивно оценивают свое будущее, чем немногочетные (8,79 и 8,52). На социальное самочувствие не влияет количество детей в семье, но существенное влияние на удовлетворенность своей жизнью имеют факторы как материального характера: доход, наличие собственного жилья, а также нематериального характера – возраст, семейный статус, опыт семейной жизни, и даже язык общения.

ВОЗМОЖНОСТИ ПО ВОСПИТАНИЮ И РАЗВИТИЮ ДЕТЕЙ

По итогам опроса, можно заметить, что большинство родителей находят время для развивающих занятий с детьми, но зачастую им не хватает времени для собственного развития, а также для отдыха и ухода за собой, что особенно характерно для многодетных семей.

Подавляющее большинство семей с детьми (около 86%) отмечают, что им достаточно времени, чтобы заниматься обучением и воспитанием своих детей, развивать у них полезные навыки. Также большинство опрошенных считает, что у них хватает времени для игр, бесед с детьми, чтения им книг. Многодетные семьи отмечают это реже (78%), немногочетные семьи – чаще (84%).

У многодетных родителей реже хватает времени для ухода за собой (52%), чем у немногочетных (69%). Также многодетные родители реже находят время для отдыха (55%), чем немногочетные (62%). Многодетные родители реже уделяют время занятиям любимым делом/хобби (44%), чем немногочетные (52%).

Около 36% многодетных родителей отметили, что им достаточно времени для обучения и самообразования (у 58% нет времени, еще 7% не ставят себе такие цели). Среди немногочетных родителей гораздо выше процент тех, кому

достаточно времени на обучение и самообразование – 51%.

30% многодетных родителей отмечают, что у них достаточно времени для построения карьеры (у 57% нет на это времени, еще 14% не ставят себе таких целей). Среди немногочетных значительно выше процент тех, у кого есть время для карьерного роста – 43% (нет времени у 47%, еще 10% не ставят себе такой цели).

Только в каждой пятой опрошенной семье (20,6%) пользуются возможностью посещения детьми льготных или бесплатных секций, кружков. Более активно этой социальной услугой пользуются многодетные семьи (28,5%), в отличие от немногочетных (12,6%). Среди городских многодетных семей чуть выше процент посещающих льготные/бесплатные секции, чем в сельских (30% и 27%). Лишь каждая пятая многодетная семья с низкими доходами пользуется данной возможностью. Чаще всего семьи не пользуются возможностями бесплатных кружков из-за недоступности данного вида услуги в месте проживания (особенно в селе) или неосведомленности и узкого выбора предлагаемых видов занятий.

ВИДЫ ДОСУГА

Сравнение того, как проводят досуг многодетные и немногочетные семьи, показывает, что немногочетные семьи чаще имеют возможность обеспечить детям более активные и развивающие виды досуга, чем многодетные семьи. При этом многое зависит от того, насколько финансово доступны данные виды досуга, а также доступность объектов досуга, что наиболее актуально для сельской местности.

Преобладающим видом досуга у семей с детьми является общение в кругу семьи, с близкими и друзьями. Этот вид досуга не требует высоких материальных вложений. Немногочетные семьи чаще проводят время таким образом (75%), многодетные немного реже – 68%. На втором месте по популярности – просмотр телевизора, Интернет-источников. Немногочетные семьи чаще прибегают к такому времяпровождению, чем многодетные (43% и 35%).

Далее по популярности следуют посещения торгово-развлекательных центров, парков с аттракционами. Немногочетным семьям этот вид досуга в большей степени доступен (43%), чем

многодетным (29%). Возможно, это связано с нехваткой средств, а также доступом к соответствующей инфраструктуре в сельской местности.

Активный отдых на природе так же более популярен среди немногочетных семей (31%) в сравнении с многодетными (26%). Каждая пятая многодетная семья отмечает, что в свободное время каждый занимается своими делами. Среди немногочетных семей такой ответ отмечался реже (15%).

Более редкими видами досуга для обеих категорий семей являются такие развивающие виды активностей как походы в кино, театры, на выставки (11–13%), чтение (10–11%), рукоделие, хобби (5–8%). Чуть более активно немногочетные семьи проводят досуг, играя с детьми в развивающие настольные игры (15%) и занимаясь спортом (12%), чем многодетные семьи (10% и 8%).

РЕЙТИНГ ПРОБЛЕМ

Для обеих категорий семей на сегодняшний день характерны похожие проблемы – нехватка денег (37% и 35%, соответственно) и обеспеченность жильем (24% и 25%).

На третье место для многодетных семей вышла проблема дистанционного образования для детей (20%), среди немногочетных ее отмечали реже – 13%. К этому можно добавить, что почти в одинаковом диапазоне для обеих категорий семей – от 10% до 12% – расположились проблемы, касающиеся отсутствия возможностей для досуга и отдыха детей, для дополнительного образования детей (кружки, секции, курсы), проблемы качества образования. Городские многодетные семьи чаще, чем сельские, сталкиваются с проблемами при дистанционном обучении детей (25% и 16% соответственно), а также чаще высказывают претензии к качеству образования (19% и 8% соответственно).

Каждая десятая многодетная семья отметила проблему трудовой занятости (10%), среди немногочетных – 8%. Около 8% многодетных семей и 6% немногочетных семей столкнулись с проблемой недоступности социальных пособий и выплат. Около 4% многодетных семей обозначили такую специфическую проблему как невозможность возить детей (необеспеченность транспортом).

ПЕРСПЕКТИВА ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

На фоне нестабильности трудовой занятости, малых пенсионных накоплений, а также отсутствия сбережений у значительной части семей с детьми, для обеих категорий семей актуальной является проблема пенсионного обеспечения в нетрудоспособном возрасте.

Более половины опрошенных многодетных семей (57%) определенно испытывают страх остаться без средств к существованию в преклонном возрасте, среди немногочетных такое отмечается чуть реже – 53%. Уверенность в наличии средств в пенсионном возрасте проявляют около 28% опрошенных в обеих группах. 15% многодетных и 18% немногочетных семей затруднились ответить, знают ли они, на какие средства будут жить на пенсии.

СЕМЬИ, НАХОДЯЩИЕСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ

19% опрошенных семей считают, что они находятся в трудной жизненной ситуации (ТЖС), в их числе 6,8% – отмечают это с полной определенностью, 13,3% – с меньшей долей уверенности. Многодетные семьи чуть чаще говорят, что находятся в ТЖС (20,1%), чем немногочетные (18%). Среди сельских многодетных семей чуть выше процент тех, кто отмечает у себя ТЖС, чем среди городских (21,1% и 18,8%).

Отсутствие собственного жилья и наличие кредита являются одними из факторов, почему семья может быть в трудной жизненной ситуации.

Среди многодетных семей выше доля тех, для кого жизненные трудности приняли более затяжной характер – от трех лет и выше (41,3%), чем среди немногочетных (35%). Таким образом, среди многодетных семей выше доля тех семей, чье нахождение в ТЖС рискует приобрести затяжной хронический характер.

Ключевая причина трудной жизненной ситуации – это чаще всего отсутствие финансовых возможностей, в том числе связанных с падением доходов во время пандемии – на это указали 56–57% семей с детьми, оказавшихся в ТЖС.

На втором месте идет – отсутствие жилья, чаще эту причину указывали немногочетные семьи (33,9%), чем многодетные (28,4%). Разница объясняется тем, что среди многодетных семей

больше сельских жителей, у которых менее остро стоит вопрос обеспеченности своим жильем.

Около пятой части семей из обеих категорий (20–22%) столкнулись с проблемами из-за нестабильности трудовой занятости, что скорее всего также связано с последствиями пандемии.

ОЖИДАЕМЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

По данным опроса, только около трети опрошенных отметили, что не нуждаются в какой-либо помощи. Чаще рассчитывают на свои силы немногочетные семьи – 37%, реже – многодетные семьи (31%).

Каждая третья многодетная семья (33%) нуждается в материальной поддержке со стороны государства в виде денежных выплат, пособий, субсидий. На втором месте запрос на улучшение жилищных условий, при этом доля нуждающихся фактически идентична в обеих группах (около 27%). На третьем месте по распространенности – ожидания социальной поддержки от государства в виде различных льгот, включая бесплатный проезд, питание и другое. Среди многодетных семей в этом нуждается каждая пятая семья (20%), среди немногочетных – 15%.

Четвертое место занимает запрос на помощь при трудоустройстве, многодетные семьи отмечают это чуть чаще, чем немногочетные (15% и 12% соответственно). На пятом месте запрос на оказание медицинской помощи, среди многодетных семей доля нуждающихся в медицинских услугах составляет 11%, среди немногочетных – 9%.

Каждая десятая семья (из обеих категорий) отмечает, что ожидает мер по поддержке предпринимательства.

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

Опрос показал распространенность среди семей с детьми патерналистских взглядов о всесторонней ответственности государства за благополучие многодетных семей. Ожидаемо, что такие взгляды чаще присущи многодетным семьям (76,3%), чем немногочетным (66,9%). Также это мнение характерно для социально-уязвимых групп населения: малообеспеченных многодетных семей (84%), семей, находящихся в трудной жизненной ситуации (85%), многодетных матерей-одиночек (84%).

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

Для выявления отношения респондентов к проводимой государством работе по поддержке семей с детьми были протестированы ряд направлений. В частности, респондентам предлагалось оценить эффективность таких видов поддержки, как решение вопросов жилья и трудоустройства, возможностей получения качественного образования, медицинской помощи, доступа к интеллектуальному, культурному и спортивному развитию детей. Сравнение ответов двух категорий семей показывает, что многодетные семьи склонны чаще позитивно оценивать деятельность государства.

В отношении эффективности различных направлений нет преобладания однозначно позитивных оценок (оценку «эффективно» ставили от 9% до, максимум, 20% опрошенных). Чаще усилия государства расценивались как удовлетворительные (от 28% до 38% респондентов). В суммированном виде оценки «эффективно» и «удовлетворительно» ставили от 38% до 58% опрошенных.

Одновременно с этим доля критических оценок так же высока (от 25% до 42% в зависимости от направления). Кроме того, необходимо отметить, что минимальное количество респондентов считает, что семьи должны самостоятельно, без вмешательства государства решать свои проблемы и задачи (от 2% до 8%).

Сравнительно более позитивно респонденты оценили усилия государства в сфере образования, в первую очередь дошкольного. Наиболее критически оценивается работа государства по содействию трудоустройству.

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СО СТОРОНЫ МИО

В ходе опроса была выявлена частота получения многодетными семьями мер государственной нефинансовой поддержки со стороны местных исполнительных органов (МИО) – в лице акиматов города, района, села.

Самой распространенной мерой поддержки многодетных семей по итогам опроса оказалось обеспечение школьников 1–4-х классов бесплатным горячим питанием – почти половина многодетных семей подтвердила получение этой услуги (49%).

Также сравнительно более часто используемыми являются такие меры, как обеспечение детей школьной формой, учебниками и принадлежностями (38%), льготный проезд многодетных матерей и их детей (30%), приоритетное право на получение места в детском саду (23%).

Реже многодетные семьи воспользовались предоставляемыми возможностями бесплатного отдыха детей в лагерях (18%) и единовременной социальной помощью в виде продуктовых наборов (17%).

Реже всего были получены те виды поддержки, которые рассчитаны на социально-уязвимые группы населения: компенсационные выплаты по коммунальным услугам, обеспечение социальным углем и дровами – 8 %, обеспечение мерами занятости для всех трудоспособных получателей АСП (обучение, трудоустройство, молодежная практика, гранты и микрокредиты) – 9%.

УЧАСТИЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ

В ходе опроса многодетным родителям задавался вопрос об опыте участия в тех или иных государственных программах, в их числе жилищные программы (такие как «Бақытты отбасы», программа «Нұрлы жер» и другие), программы содействия трудовой занятости и предпринимательской деятельности (такие как выдача многодетным сельчанам государственных грантов для реализации новых бизнес-идей в размере 505 тысяч тенге, краткосрочное профессиональное обучение по программе «Еңбек», микрокредитование предпринимателей из числа многодетных матерей по программе «Еңбек» и другие).

В целом надо отметить, что уровень участия в обозначенных государственных программах среди опрошенных низкий – не превышает 3% (те, кто прошел по условиям программы). Доля тех, кто подавал заявку на участие, но получил отказ, составляет в пределах 2%. Также в среднем от 2% до 4% составляет доля потенциальных участников программ (планируют подавать документы). Чуть выше процент желающих участвовать в программе по выдаче многодетным сельчанам государственных грантов для реализации новых бизнес-идей в размере 505 тысяч тенге – 6,4%. Доля неосведомленных о госпрограммах, по данным опроса, составляет в среднем в пределах 15–20%.



СОЦИАЛЬНО- ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

4.2

0

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РЕСПОНДЕНТАХ

Выборка исследования составила 2 000 опрошенных, из которых 1 000 опрошенных представляли многодетные семьи (основной объект исследования), 1 000 опрошенных – семьи с несовершеннолетними детьми, которые не относились к многодетным согласно официальной терминологии (контрольная группа). Далее контрольная группа именуется – «немногодетные семьи».

Учитывая, что вопросы анкеты были направлены на выяснение условий жизни всей семьи, поэтому в опросе принимал участие один из родителей, который изъявлял желание отвечать на вопросы. В итоге, намного охотнее на контакт с интервьюерами шли женщины. Они составили большинство опрошенных – 88,4%, мужчины составили 11,6%. Чаще всего отвечали матери – 88,1%, гораздо реже – отцы (11,5%).

Среди всех опрошенных преобладают казахи (82,3%), русские составили 12,6%, другие этносы – 4,9% (см. таблицу 9). Казахи являются наиболее динамично растущим этносом: за год количество казахов выросло на 264 406 человек и составило в 2021 году 13 029 227 человек⁴, в целом среди населения они составляют около 70%. Русские составляют около 18% в составе населения. С учетом, что многодетность чаще характерна именно для казахов, в выборке среди многодетных семей казахи составляют почти 87%, русские – 8,9%, другие этносы – 4%. В то же время, среди немногодетных семей – доля казахов ниже – 77,6%, русских выше – 16,7%, другие этносы составили – 5,7%.

Распределение выборки по типу местности (город/село) соответствует параметрам генеральной совокупности (см. выше – Методология исследования). С учетом, что многодетные семьи чаще проживают в сельской местности, доля сельских семей составила почти 55%, городских – 45%. Среди немногочетных семей соотношение обратное: здесь выше процент городских семей – 61,5%, ниже доля сельских семей – 38,5%.

С учетом более высокой представленности многодетных семей в южных регионах страны в соответствии с параметрами генеральной совокупности (см. Методологию) данные области представлены более значимо по количеству опрошенных (49,5%) по сравнению с северными (+Восточно-Казахстанская область) – 14% и западными регионами – 19,5%. 17% опрошенных проживают в трех самых крупных городах РК – Нур-Султан, Алматы, Шымкент. Немногодетные семьи более равномерно представлены в выборке.

⁴ По данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. Источник: аналитическая система «Талдау»:

<https://taldau.stat.gov.kz/ru/PivotGrid/PivotTable?indicators=703831&periodId=7&dics=67,76>

ТАБЛИЦА 9. Социально-демографические характеристики респондентов

		Многодетные семьи	Немногодетные семьи	Всего
Пол	Мужчины	11,8%	11,4%	11,6%
	Женщины	88,2%	88,6%	88,4%
Этнос	Казахи	86,9%	77,6%	82,3%
	Русские	8,9%	16,3%	12,6%
	Другая национальность	4,0%	5,7%	4,9%
	Отказ от ответа	0,2%	0,4%	0,3%
Статус по отношению к детям	Отец	11,7%	11,2%	11,5%
	Мать	88,1%	88,0%	88,1%
	Официальный опекун / опекунша		0,5%	0,3%
	Мачеха / отчим	0,2%	0,3%	0,3%
Тип местности	Город	45,1%	61,5%	53,3%
	Село	54,9%	38,5%	46,7%
Мегарегион ⁵	Южные области	49,5%	30,3%	39,9%
	Северные области + Восточно-Казахстанская область	14,0%	31,6%	22,8%
	Западные области	19,5%	15,4%	17,5%
	г. Нур-Султан	4,9%	6,6%	5,8%
	г. Алматы	5,5%	11,0%	8,3%
	г. Шымкент	6,6%	5,1%	5,9%

СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБСЛЕДУЕМЫХ ГРУПП

СЕМЕЙНЫЙ СТАТУС

При рассмотрении социально-демографических характеристик двух обследуемых групп, можно отметить, что большинство опрошенных семей – полные, то есть состоят из двух родителей (супругов). Чаще всего родители состоят в официальном браке (78%), еще в 5,5% – в гражданском браке. В многодетных семьях примерно на 2% выше доля семей, состоящих в официальном браке (79,1%) и в гражданском браке (6,3%), чем в немногочетных. Среди немногочетных семей чуть выше процент разведенных родителей (10,2%), чем среди

многодетных (7,2%). Около 5,3% опрошенных никогда не состояли в браке (холостые/незамужние). Среди немногочетных семей их доля выше – 6,1%, чем среди многодетных – 4,5%. Доля семей, в которых скончался один из родителей, составляет около 2,6% в многодетных семьях, 2,3% – в немногочетных.

В городе и селе в целом около 85% семей – полные, но в городе почти в 2 раза выше, чем в сельской местности процент тех, кто живет в гражданском браке (8,2% и 4,7% соответственно). В селах среди многодетных семей чуть выше доля разведенных, чем в городах (8% и 6,9% соответственно).

⁵ Объединение производилось по географическому принципу. В Южный мегарегион включены: Алматинская, Жамбылская, Кызылординская, Туркестанская области. В Северный – Ақмолинская, Карагандинская, Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская области. В Западный – Ақтөбінская, Атырауская, Западнo-Казахстанская, Мангистауская области.

ТАБЛИЦА 10. Семейный статус обследуемых групп

Параметры		Многодетные семьи	Немногодетные семьи	Всего
Семейный статус	Женат / замужем	79,1%	76,8%	78,0%
	Живут вместе / гражданский брак	6,3%	4,6%	5,5%
	Холост / не замужем	4,5%	6,1%	5,3%
	Разведен / разведена	7,5%	10,2%	8,9%
	Вдовец / вдова	2,6%	2,3%	2,5%
Сколько лет состоят в браке / отношениях	Менее 5 лет	6,6%	19,8%	13,0%
	6–10 лет	26,0%	39,2%	32,5%
	11–15 лет	34,6%	23,1%	29,0%

В 11% всех опрошенных семей нет отца или он живет отдельно от детей, чаще так складывается в немногочисленных семьях (12,4%), чем в многодетных (9,7%). Гораздо реже встречаются случаи, когда в семье отсутствует или живет отдельно мать – не более 1% в обеих группах.

Сравнивая многодетные и немногочисленные семьи, можно увидеть, что для первых характерен более продолжительный опыт совместной жизни в браке/отношениях, чем для вторых. Большинство многодетных семей (67,4%) более 10 лет состоят в браке/отношениях, среди немногочисленных – большинство пар (59%) живут вместе менее 10 лет.

Сельские семьи раньше становятся многодетными. Так, 8,6% сельских многодетных семей менее 5 лет живут в браке/отношениях, в городе – лишь 4,1%. В целом, до 10 лет опыта совместного проживания в группе многодетных семей имеют 36,4% сельских пар и 28% городских.

В 17,4% многодетных семей мать награждена подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или званием «Мать-героиня», орденами «Материнская слава» I и II степени. В селе чаще, чем в городе многодетные матери имеют данные государственные награды (20,4% и 13,7%). Матери, получившие данные государственные награды, пожизненно на ежемесячной основе получают пособия 6,4 МРП (в 2021 г. 1 МРП составляет 2 917 тенге).

Минимальное количество многодетных семей можно отнести к категории «молодых семей» (супруги в возрасте до 29 лет и находящиеся в браке до 3-х лет) – 0,5%. Под такие рамки чаще

подходят немногочисленные семьи – 7,2%. В рамках некоторых государственных (жилищных) программ ранее выделялась такая категория для получения жилья или аренды на льготных условиях. На данный момент осталось требование – не более 3 лет брака (Программа «Жас отбасы» от Отбасы банка), ограничения по возрасту были сняты. Но данные опроса показывают, что многодетные семьи редко подходят даже под такие упрощенные требования.

ДОЛЯ СЕМЕЙ С ОСОБЫМИ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМИ

Часть опрошенных семей отличают особые обстоятельства. Около 12% семей можно отнести к неполным. Так, среди опрошенных в каждой десятой семье (10,7%) – мать в одиночку воспитывает ребенка/детей. Чаще такая ситуация встречается среди немногочисленных семей – 14%, реже – среди многодетных – 7,3%. Лишь 0,7% опрошенных отнесли себя к отцам-одиночкам, причем этот процент одинаков для обоих типов семей.

В 4,2% случаев в семьях воспитываются дети от предыдущих браков. Чуть чаще в немногочисленных семьях (4,6%), чем в многодетных (3,7%).

Около 2,6% опрошенных семей воспитывают ребенка-инвалида, эта доля примерно одинакова для обеих групп. В 1,4% случаев – в семье один или оба родителя являются инвалидами. Чуть выше процент среди многодетных семей – 2%.

0,7% семей – это семьи выпускников интернатных учреждений (среди многодетных чуть реже – 0,3%, чем среди немногочисленных – 1%).

ТАБЛИЦА 11. Доля семей с особыми обстоятельствами

Категория	Многодетные семьи	Немногодетные семьи	В целом по всем опрошенным
Мать, в одиночку воспитывающая ребенка / детей	7,3%	14,0%	10,7%
Отец, в одиночку воспитывающий ребенка / детей	0,7%	0,7%	0,7%
Молодая семья (супруги в возрасте до 29 лет и находящиеся в браке до 3-х лет)	0,5%	7,2%	3,9%
Семья с ребенком-инвалидом	2,7%	2,4%	2,6%
Семья, где один или оба родителя являются инвалидами	2,0%	0,7%	1,4%
Семья выпускников интернатных учреждений	0,3%	1,0%	0,7%
Семья с детьми от предыдущих браков	3,7%	4,6%	4,2%

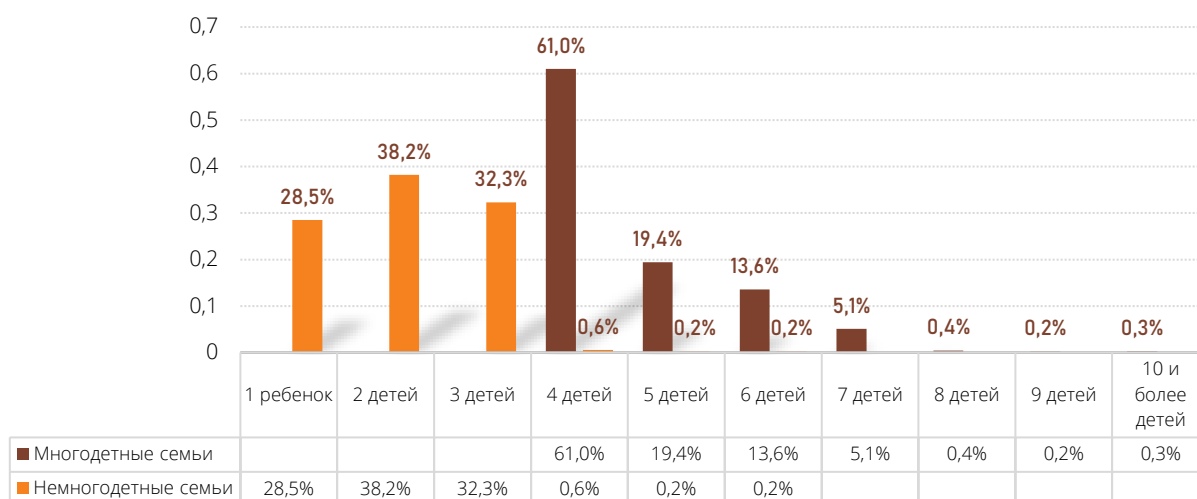
КОЛИЧЕСТВО ДЕТЕЙ

В немногочисленных семьях наблюдается сравнительно равномерное распределение по количеству детей. Чуть чаще встречаются семьи с двумя детьми – 38,2%, реже – с тремя детьми – 32,3% и одним ребенком – 28,5%. Около 1% составляют семьи, где есть от четырех до шести детей (это семьи, где есть совершеннолетние дети,

которые уже работают, и семья автоматически выбывает из числа многодетных).

Большая часть многодетных семей имеет четырех детей – 61%. В каждой пятой многодетной семье (19,4%) пятеро детей, в 13,6% семей – шестеро детей, в 5,1% – семеро детей. Доля семей с восемью и более детьми не превышает 1%.

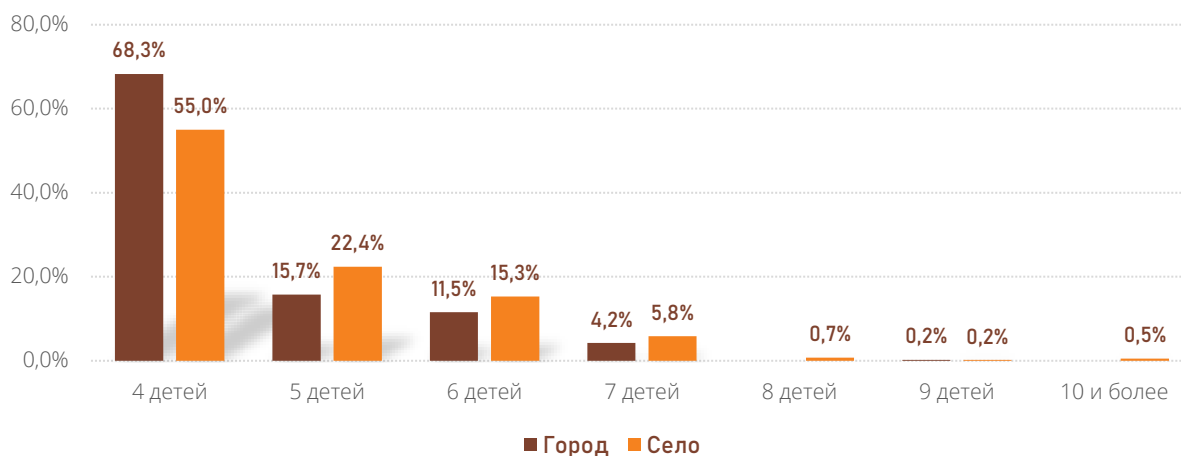
ДИАГРАММА 11. Долевое распределение семей по количеству детей среди многодетных и немногочисленных семей



Многодетные семьи, проживающие в городе, насчитывают меньшее количество детей. Так большинство городских многодетных семей (68,3%) имеют четырех детей, у 31,7% семей – пять

и более детей. В сельской местности 55% многодетных семей имеют четырех детей, и 45% – пять и более детей.

ДИАГРАММА 12. Долевое распределение многодетных семей по количеству детей в зависимости от типа местности

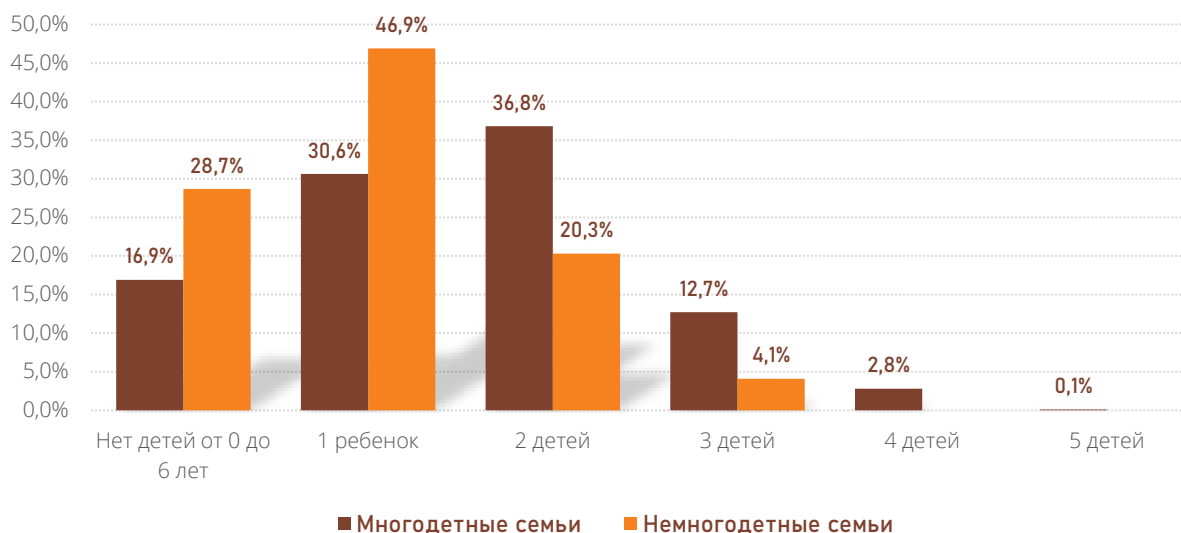


В 83% многодетных семей проживают дети дошкольного возраста (от 0 до 6 лет), среди немногодетных показатель несколько ниже – 71,3%. Фактически все дети дошкольного возраста живут совместно с родителями (лишь в одной

многодетной семье отметили, что ребенок живет отдельно).

Среди многодетных чаще встречаются семьи с двумя дошкольниками – 36,8%, среди немногодетных – с одним дошкольником (46,9%).

ДИАГРАММА 13. Долевое распределение семей по количеству детей в возрасте от 0 до 6 лет (дошкольного возраста) среди многодетных и немногодетных семей



В подавляющем большинстве многодетных семей есть дети школьного возраста (от 7 до 17 лет) – 97,6%. Среди немногодетных семей дети школьного возраста есть у 62,5%.

Чаще всего в многодетных семьях есть три школьника (34%) или два школьника (31%), в 18,8% семей – четверо детей школьного возраста.

В немногодетных семьях в каждой третьей семье (31,7%) – один ребенок школьного возраста, в каждой четвертой семье (25,8%) – двое школьников.

ДИАГРАММА 14. Долевое распределение семей по количеству детей в возрасте от 7 до 17 лет (школьного возраста) среди многодетных и немногочетных семей

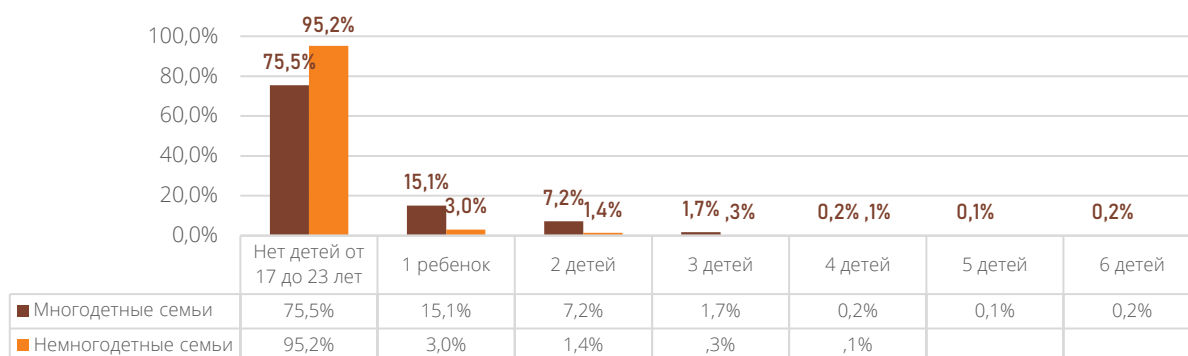


С учетом того, что одним из главных условий отбора семей для опроса было наличие несовершеннолетних детей, соответственно, в большинстве опрошенных семей взрослые дети в возрасте от 17 до 23 лет представлены

минимально. Так, дети 17–23 лет есть в 24,5% многодетных семей и 4,8% немногочетных семей.

В 2% многодетных семей дети 17–23 лет живут отдельно, в остальных 22,5% семей – вместе с родителями.

ДИАГРАММА 15. Долевое распределение семей по количеству детей в возрасте от 17 до 23 лет среди многодетных и немногочетных семей



УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ

Структура многодетных семей по уровню образования родителей выстроилась следующим образом. 35,4% отцов имеют высшее/незаконченное высшее образование, около трети (32,7%) – только среднее образование, почти 30% – среднее специальное. Среди матерей в многодетных семьях доля лиц с высшим образованием выше, чем среди отцов, – 41,2%. Чуть ниже доля имеющих среднее (30,3%) и среднее специальное образование (27,2%). 2,2% отцов и 1,3% матерей имеют начальное образование или не имеют вообще образования.

Сравнительный анализ с контрольной группой показывает, что в многодетных семьях чаще, чем в немногочетных, встречаются отцы со средним образованием (разница 9%), и реже с высшим

образованием (разница 11%). Доля матерей с высшим образованием выше в немногочетных семьях по сравнению с многодетными (разница 16%), а со средним образованием – ниже (разница в 12%).

Такая разница в уровне образования объясняется преобладанием сельских жителей среди многодетных. По сравнению с городскими семьями родители сельских семей имеют более низкий образовательный уровень, особенно это характерно для отцов. Так, высшее образование реже имеют отцы сельских многодетных семей (32%), чаще городских (40%), а среднее образование чаще распространено в селе – 39%, а в городе реже – 25%. Среднее специальное также чаще встречается у отцов городских семей (34%), чем сельских (26%). В селе почти 4% не имеют

образования или имеют только начальное (в городе – 0,2%).

Похожее соотношение наблюдается в отношении образования матерей. Чаще высшее образование имеют многодетные матери в городе (45%), чем в селе (38%), а среднее, наоборот, чаще в селе (34%), чем в городе (28%). Среднее специальное имеют около 27–28% матерей как в городе, так и в селе.

Среди многодетных семей гораздо чаще встречаются пары, где оба родителя имеют высшее образование (39,7%), чем среди многодетных (26,5%). И наоборот, пары, где оба родителя имеют среднее образование чаще встречаются среди многодетных семей (20%), чем

среди многодетных (12,9%). Как среди многодетных, так и многодетных доля семей, где оба родителя имеют среднее специальное образование, составляет 14–15%.

В значительной мере наблюдается гомогенность пар по уровню образования. Так, к примеру, в многодетных семьях, у 63% матерей с высшим образованием супруг также имеет высшее образование, и у 75% отцов с высшим образованием супруга имеет такой же уровень образования. Чуть реже такая гомогенность характерна для лиц со средним образованием, у 68% матерей со средним образованием супруг имеет такой же уровень образования, и у 61% отцов со средним образованием супруга также имеет среднее образование.

ТАБЛИЦА 12. Социально-демографические характеристики обследуемых групп

Параметры		Многодетные семьи	Многодетные семьи	Всего
Возраст отца (опекуна / отчима)*	18–29 лет	5,6%	16,3%	10,9%
	30–40 лет	52,7%	59,1%	55,9%
	41–50 лет	35,5%	20,5%	28,2%
	51 и старше	6,1%	4,0%	5,1%
	Средний возраст	39,8 лет	36,4 лет	38,1 лет
Возраст матери (опекуни / мачехи)**	18–29 лет	6,8%	33,3%	20,1%
	30–40 лет	61,5%	54,4%	58,0%
	41–50 лет	28,9%	10,2%	19,6%
	51 и старше	2,7%	2,1%	2,4%
	Средний возраст	38,1 лет	33,1 лет	35,6 лет
Образование отца*	Нет образования	0,8%	0,5%	0,6%
	Начальное образование	1,4%	0,1%	0,8%
	Среднее образование	32,7%	23,7%	28,3%
	Среднее специальное образование	29,7%	29,3%	29,5%
	Высшее/ неоконченное высшее образование	35,4%	46,5%	40,8%
Образование матери**	Нет образования	0,8%		0,4%
	Начальное образование	0,5%	0,4%	0,5%
	Среднее образование	30,3%	18,1%	24,2%
	Среднее специальное образование	27,2%	24,6%	25,9%
	Высшее/ незаконченное высшее образование	41,2%	56,9%	49,0%
Образование обоих родителей	Оба супруга с высшим образованием	26,5%	39,7%	32,9%
	Оба супруга со средним специальным образованием	15%	14%	14,5%
	Оба супруга со средним образованием	20%	12,9%	16,6%

* Указывался возраст/образование отца (опекуна/отчима), если он проживает вместе с детьми.

** Указывался возраст/образование матери (опекуни/мачехи), если она проживает вместе с детьми.

ВОЗРАСТНАЯ СТРУКТУРА

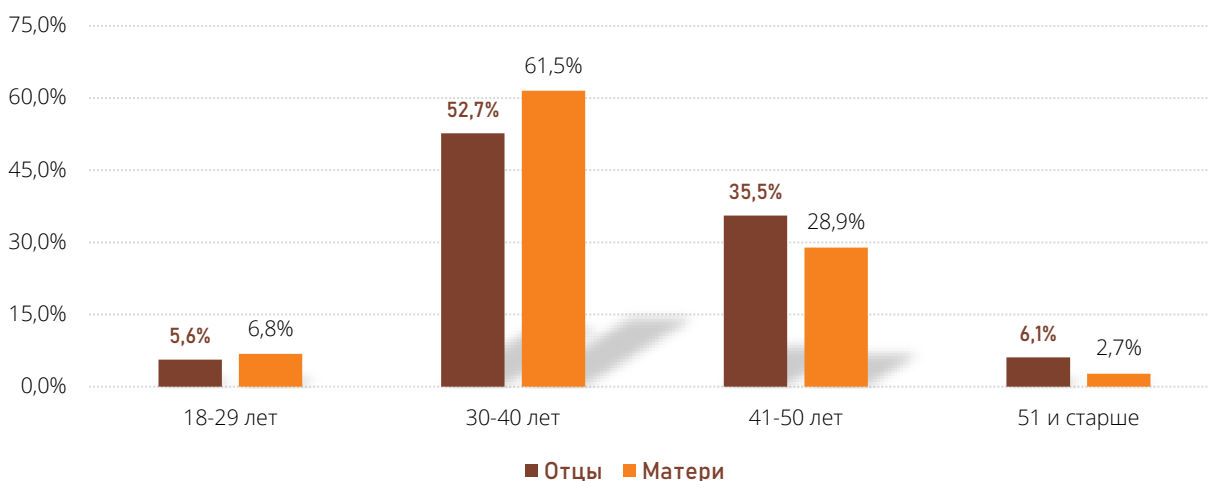
Различается возрастная структура двух групп. Многодетные родители в среднем старше немногочетных. Так, в многодетных семьях средний возраст отца составляет 39,8 лет, матери – 38,1 лет, а в немногочетных семьях средний возраст отца – 36,4 лет, матери – 33,1 лет. В обеих группах самая многочисленная возрастная когорта – отцы и матери в возрасте от 30 до 40 лет.

Если рассматривать половозрастную структуру группы многодетных семей (диаграмма 16), то заметно, что матери чаще отцов относятся к группе до 40 лет (68,3% и 58,3% соответственно), а отцы чаще составляют возрастную группу старше 40 лет (41,6%), чем матери (31,6%).

Возрастная структура многодетных пар в городе и селе различается незначительно: в селе чуть выше процент молодых отцов (18–29 лет) – 6,8%, чем в городе – 4,2%, и чуть ниже доля мужчин самого старшего возраста (старше 50 лет) – в селе – 5,2%, в городе – 7,2%. 30–40-летние отцы составляют 52–53% и в городе и селе, 41–50-летние – около 36%.

Возрастная структура матерей в городе и селе фактически не различается. 61% составляют матери в возрасте 30–40 лет, около 29% – 41–50 лет. Самые молодые матери составляют около 7%, самые возрастные (50+) – около 2–3%.

ДИАГРАММА 16. Половозрастная структура родителей в многодетных семьях

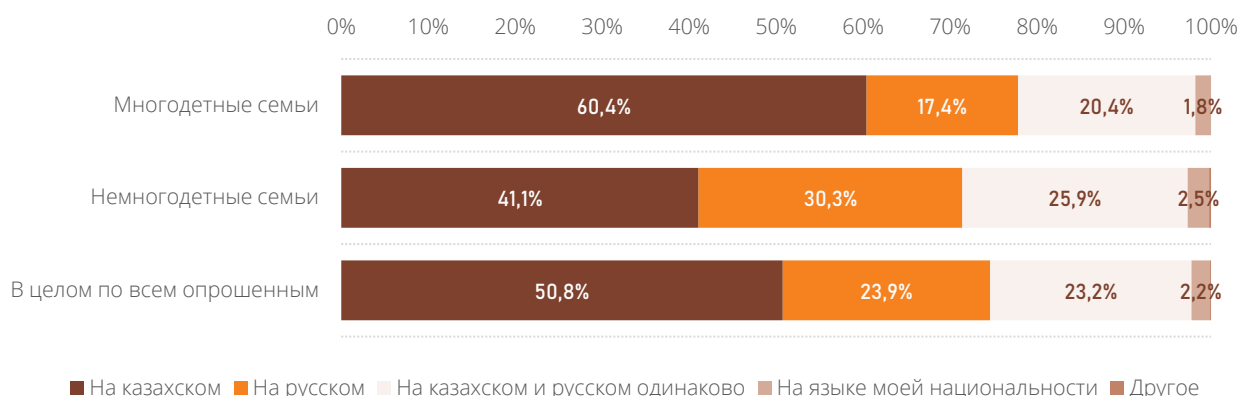


В двух обследованных группах различается долевое распределение по языковым предпочтениям. Так в большинстве многодетных семей (60,4%) – предпочтительный язык общения в семье – казахский, на русском – общаются меньшая доля – 17,4%. Одинаково часто пользуются обоими языками – каждая пятая многодетная семья (20,4%). В сельской местности среди многодетных семей выше доля тех, кто предпочитает говорить только на казахском языке, – 68%, в городе ниже – 50%. Соответственно, в

городе выше доля многодетных семей, предпочитающих общаться на русском языке, – 23,3%, а также на двух языках – 24% (в селе – 13% и 17%).

Среди немногочетных сравнительно реже встречаются те семьи, где предпочтение отдается казахскому языку (41%), и чаще те семьи, где говорят преимущественно на русском языке, – 30,3%. Также в этой группе выше процент билингвальных семей (25,9%).

ДИАГРАММА 17. Распределение ответов на вопрос «На каком языке вы предпочитаете разговаривать дома?» среди многодетных и многодетных семей



4.3

ОЦЕНКА ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ

Н

АЛИЧИЕ СОБСТВЕННОГО ЖИЛЬЯ

В целом обеспеченность собственным жильем среди всех опрошенных составляет 70%. Многодетные семьи чуть чаще обеспечены собственным жильем (72,5%), чем многодетные

(67,5%). Это объясняется тем, что большинство многодетных семей проживают в сельской местности, где традиционно обеспеченность собственным жильем выше. Так, к примеру среди городских многодетных семей свое жилье имеют 69%, а среди сельских – 75,4%.

ДИАГРАММА 18. Наличие собственного жилья среди многодетных и многодетных семей



Таким образом, среди многодетных семей – каждая третья не имеет своего жилья (32,5%), среди многодетных – 27,5%.

Городские многодетные семьи чаще не имеют своего жилья (31%), чем сельские семьи (24,6%).

Чаще всего отсутствует жилье у тех, кто имеет особые семейные обстоятельства. Не имеет своего жилья каждая вторая мать-одиночка (49%), каждая вторая семья, где один или оба родителя являются инвалидами (50%), почти половина семей, воспитывающих ребенка-инвалида (48%) (см. таблицу 13).

ТАБЛИЦА 13. Типы многодетных семей с наименьшей обеспеченностью собственным жильем

Социальные группы	Есть свое жилье	Нет своего жилья
Мать, в одиночку воспитывающая ребенка / детей (73 семьи)	51%	49%
Семья с ребенком-инвалидом (27 семей)	52%	48%
Семья, где один или оба родителя являются инвалидами (20 семей)	50%	50%
Разведенные (75 семей)	59%	41%
Холост / незамужем (45 семей)	53%	47%
Семьи, дохода которых не хватает даже на продукты питания (38 семей)	32%	68%
Семьи, дохода которых хватает только на продукты питания, но не хватает на одежду и лекарства (211 семей)	56%	44%

Чем меньше материальная обеспеченность многодетной семьи, тем реже у нее есть свое жилье. Так, среди семей, у которых не хватает денег даже на питание, 68% не имеют собственного жилья. Среди семей, у которых дохода хватает только на продукты питания, 44% не имеют собственного жилья. В группах с более высоким доходом уровень обеспеченности жильем составляет 76% и выше.

Чаще всего те, кто не имеет своего жилья, проживают со своими родителями: среди многодетных семей – 12,1%, среди немногочетных – 15,2% (см. таблицу 14).

9% семей с детьми арендуют квартиры, среди немногочетных – каждая десятая семья, среди многодетных – около 8%.

2,4% всех опрошенных проживают в арендном жилье по госпрограмме. Среди многодетных

семей этот процент чуть выше – 3,2%, чем среди немногочетных – 1,5%.

Около 2% многодетных семей живет у родственников, 0,5% – в служебном жилье/общежитии. В сложных условиях находятся около 1,5% многодетных семей, которые либо снимают только комнату, либо живут в самооборудованных помещениях (дачи, временки), либо в приютах, кризисных центрах).

В селе многодетные семьи, не имеющие собственного жилья, чаще живут с родителями (57%), чем в городе (31%). Городские многодетные семьи чаще сельских арендуют жилье (34% и 22% соответственно). Также в городе у семей больше возможностей жить в арендном жилье по госпрограмме, чем в селе (17% против 6%).

ТАБЛИЦА 14. «Если у вас нет своего жилья, какое описание ближе всего подходит к вашей ситуации?», % среди многодетных и немногочетных семей

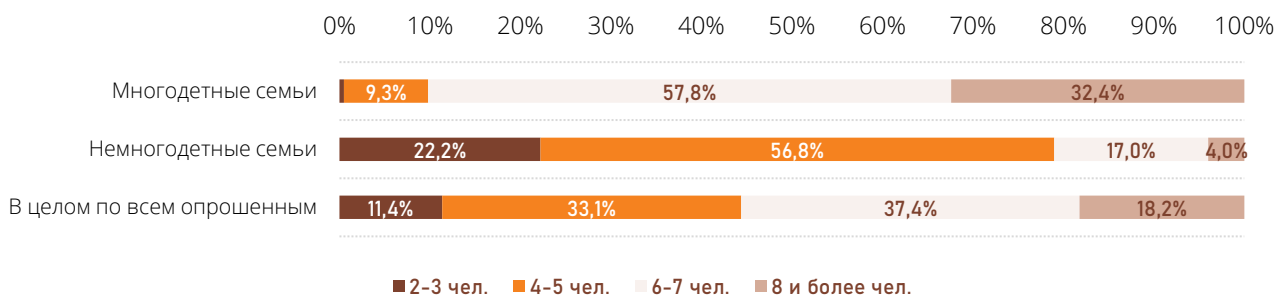
Варианты ответов	Многодетные семьи	Многочетные семьи	В целом по всем опрошенным
Живем с родителями в их квартире / доме	12,1	15,2	13,7
Арендует квартиру / дом у частных	7,8	10,2	9,0
Живем в арендном жилье по госпрограмме	3,2	1,5	2,4
Живем у родственников / друзей	2,0	1,4	1,7
Снимаем комнату в квартире / частном доме	0,7	1,7	1,2
Живем в самооборудованных помещениях (дачи, временки)	0,7	0,5	0,6
Живем в служебном жилье / общежитии	0,5	1,7	1,1
Живем во временных учреждениях (приюты, кризисные центры)	0,1	0,0	0,1
Другое	0,3	0,2	0,3
Ничего из перечисленного	0,2	0,1	0,2

СРЕДНИЙ РАЗМЕР СЕМЬИ В ОДНОМ ДОМОХОЗЯЙСТВЕ

По итогам опроса, 58% многодетных семей проживают семьями по 6–7 человек в одном домохозяйстве, каждая третья семья – по 8 и более человек. Немногодетные семьи чаще проживают семьями по 4–5 человек в одном домохозяйстве (57%).

Расчет показывает, что средний размер семьи с детьми, проживающей в одном домохозяйстве, составляет – 5,8 человек. Среди многодетных средний размер семьи, проживающей в одном домохозяйстве, составляет 7 человек, среди многодетных – 4,6 человек.

ДИАГРАММА 19. Распределение по количеству членов семьи, совместно проживающих в одном домохозяйстве, среди многодетных и многодетных семей



ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ ЖИЛЬЕМ НА ОДНОГО ПРОЖИВАЮЩЕГО

По итогам опроса, в среднем на каждого члена семьи приходится примерно 14,6 кв. метра жилой площади. Среди многодетных семей этот показатель ниже – 13,6 кв. метра, среди многодетных выше – 16,2 кв. метров (см. таблицу 15). В селе у многодетных семей в среднем чуть выше обеспеченность жильем, чем в городе

(14,3 кв. м и 12,9 кв. м). Значительная разница в обеспеченности жильем наблюдается между теми многодетными семьями, у кого есть собственное жилье и теми, у кого его нет. Многодетные семьи без собственного жилья живут в очень стесненных условиях (11,3 кв. м на одного проживающего). У собственников жилья ситуация чуть лучше – в среднем 14,6 кв. м на одного человека.

ТАБЛИЦА 15. Показатели обеспеченности жилой площадью среди многодетных и многодетных семей (по итогам опроса)

Параметры	Средняя площадь жилья (кв. м)	Среднее количество членов семьи, проживающих в одном домохозяйстве	Среднее количество кв. м на одного проживающего
Многодетные	95,1	7,0	13,6
Немногодетные	74,4	4,6	16,2
По всем опрошенным	84,7	5,8	14,6
Многодетные (город)	85,5	6,6	12,9
Многодетные (село)	103,2	7,2	14,3
Многодетные (есть свое жилье)	100,7	6,9	14,6
Многодетные (нет своего жилья)	79,9	7,1	11,3

Если посмотреть обеспеченность жильем в разрезе регионов, то по итогам опроса, у многодетных семей чуть выше обеспеченность жильем в таких регионах как Кызылординская и Туркестанская области (около 17 кв. м), г. Шымкент

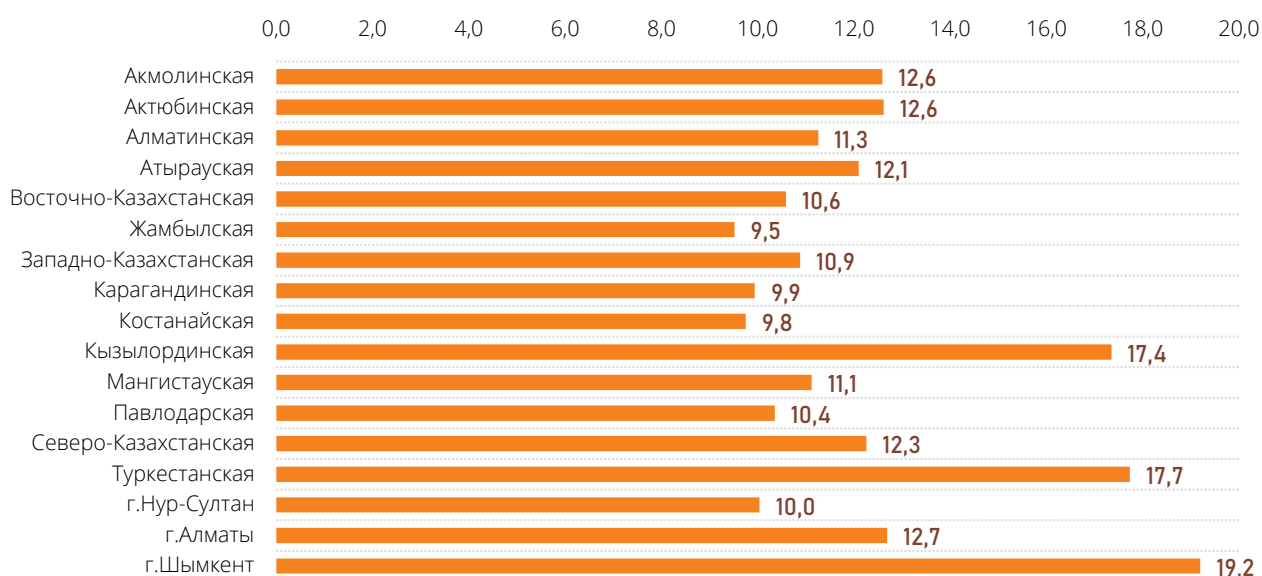
(19,2 кв. м). В остальных регионах средняя обеспеченность многодетных семей жильем колеблется в пределах от 9,5 кв. м до 12,7 кв. м (см. диаграмму 16).

По данным Бюро национальной статистики, в Казахстане по состоянию на 2020 год обеспеченность жильем на одного проживающего составляет 22,6 кв. метров⁶. Данный показатель варьируется в зависимости от региона. Самая высокая обеспеченность жильем наблюдается в гг. Нур-Султан (30,5 кв. м) и Алматы (28,3 кв. м), самая низкая – в Туркестанской (18,7 кв. м) и Жамбылской (17,6 кв. м) областях.

Сравнение данных опроса с данными официальной статистики показывает, что семьи с детьми, а особенно многодетные семьи, имеют

более стесненные условия по сравнению со средними показателями по стране. По стандартам ООН, на одного проживающего должно приходиться 30 кв. м жилья. С учетом этого обеспеченность жильем многодетных семей в Казахстане пока не достигает даже половины показателя ООН.

ДИАГРАММА 20. Обеспеченность жильем на одного проживающего среди многодетных семей, в кв. м (по данным опроса)



ЖИЛИЩНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Большинство опрошенных семей (около 60%) не имеют жалоб на проблемы с жильем. Одновременно с этим каждая пятая многодетная семья (20,9%) страдает от тесноты жилья.

Каждая десятая многодетная семья (10,7%) отмечает проблему отсутствия горячей воды, также около десятой части (9,5%) – на отсутствие централизованной канализации (туалет во дворе, септик). Дополнительно к этому 2,8% отмечают отсутствие доступа к питьевой воде, 2,6% – к холодной воде.

4,4% многодетных семей не хватает средств на аренду жилья, 3,7% – проживают в аварийном ветхом жилье, 3,5% – в плохих санитарных условиях (повышенная влажность, плесень, грибок и др.). Около 2% не имеют прописки по месту жительства. 1,1% многодетных семей, имея собственное жилье, из-за невозможности выплачивать ипотеку живут под угрозой выселения.

Проживание в городе (25%) чаще, чем в селе (17,5%), приводит к возникновению у многодетных семей проблемы с теснотой жилья. В сельской местности чаще возникают проблемы

⁶ Информационно-аналитическая система «Талдау» Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан.

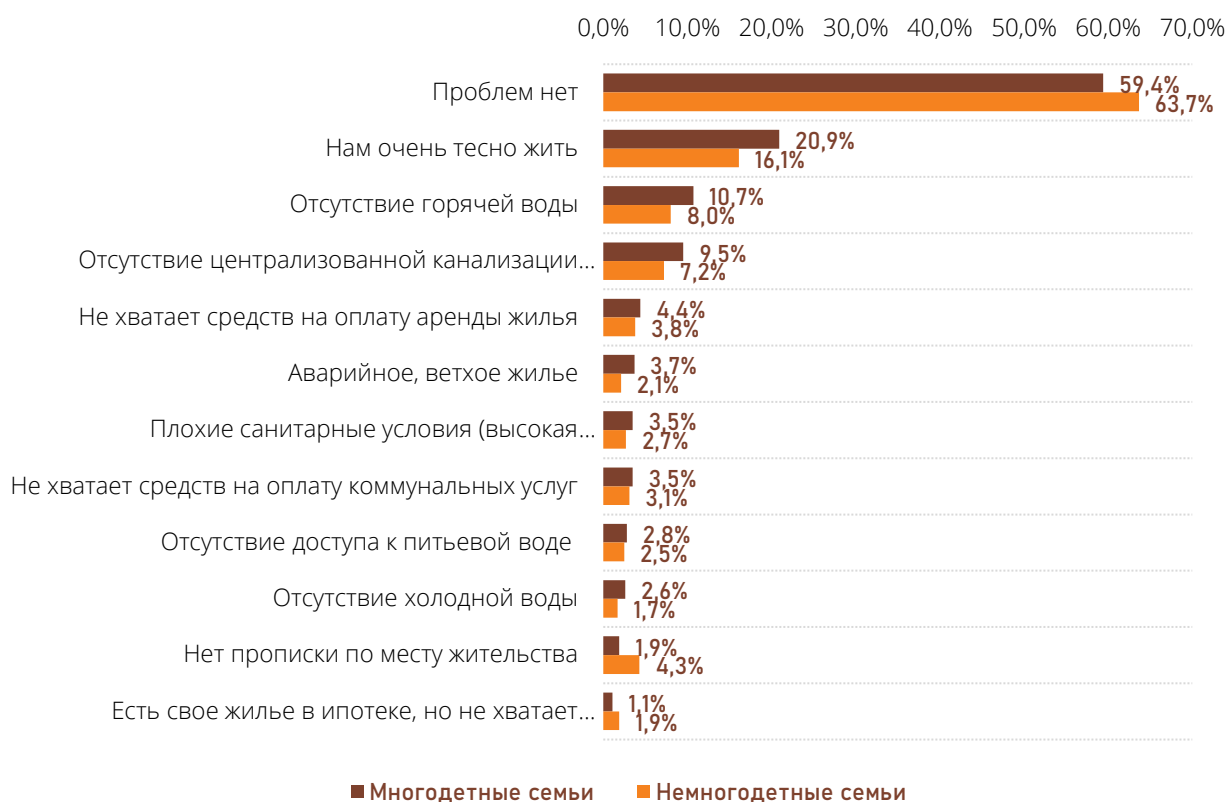
Источник:
<https://taldau.stat.gov.kz/ru/NewIndex/GetIndex/704645?key-word=>

обеспеченностью санитарно-технических условий жилья. В частности, с отсутствием горячей воды (14%) и централизованной канализации (13,8%).

Многодетные семьи, не имеющие собственного жилья, гораздо чаще жалуются на тесноту того жилого помещения, где они сейчас живут (40%), чем собственники жилья (14%). Также эта группа чаще отмечает отсутствие должных санитарных условий – отсутствие горячей воды (15%), отсутствие централизованной канализации (15%). У 14% многодетных семей, не имеющих своего жилья, не хватает денег на оплату аренды, 7% – проживают в ветхом аварийном жилье, 7% – имеют плохие санитарные условия (влажность, плесень и т.д.), у 6% – не хватает средств на оплату коммунальных счетов, 6% – не имеют прописки по месту жительства.



ДИАГРАММА 21. Наличие жилищных проблем среди многодетных и немногочетных семей



СТАТУС ЗАНЯТОСТИ

4.4

Анализ данных опроса, касающихся трудовой занятости родителей, показывает, что отцы в семьях чаще всего работают на постоянной основе как наемные работники в государственных или частных организациях (61,4%). Так, на постоянной работе в частных организациях работают около трети отцов (34%), в организациях с государственным участием – 27,4%.

В многодетных семьях схожее соотношение. В общей сложности большинство (60%) работают по найму в бюджетных или частных организациях, при этом в частных организациях – незначительно чаще (31,7%), чем в государственных – 28,1% (см. таблицу 17). Еще 5,3% многодетных отцов работают по найму у физических лиц или в фермерских хозяйствах.

12,3% многодетных отцов имеют основную трудовую деятельность на основе предпринимательства (вне найма), то есть либо работают на себя как самозанятые или ИП без использования наемных работников (9,8%), либо занимаются бизнесом с использованием наемных работников (1,9%), или работают в составе кооператива (0,6%).

Еще 5,3% отцов в многодетных семьях имеют непостоянную занятость с высоким риском потери работы и нестабильными доходами. Так, 1,5% отцов работают в личном подсобном хозяйстве (приусадебном, дачном участке), 0,1% работают без вознаграждения (зарплаты) на предприятии (хозяйстве), которым владеет родственник, 0,8% – по договору ГПХ на непостоянной основе, 2,9% – по найму на основе устной договоренности (без официального оформления).

5,3% – это лица фактически вне трудовой занятости – зарегистрированные безработные (1,1%) и те, у кого нет постоянной занятости, только случайные заработки (3,4%), 0,8% отцов не работают и не ищут работу. Пенсионеры составляют 0,4%, нетрудоспособные лица с инвалидностью – 0,7%.

В целом структура занятости отцов в многодетных и немногочетных семьях во многом совпадает, единственное отличие в том, что отцы в немногочетных семьях чаще работают по найму в частной сфере. В 14,5% немногочетных семей и 8,9% многодетных отсутствует отец или опекун/отчим.

ТАБЛИЦА 16. Основная занятость отца (опекуна/отчима) в зависимости от типа семьи

Основная занятость	Многодетные Немногодетные	
	семьи	семьи
Работает по найму на постоянной работе в бюджетной/государственной организации	28,1%	26,6%
Работает по найму на постоянной работе в частной организации	31,7%	36,3%
Работает по найму у физических лиц	3,4%	2,7%
Работает по найму в крестьянском или фермерском хозяйстве	1,9%	1,0%
Работает на себя как самозанятый, индивидуальный предприниматель без использования наемных работников	9,8%	7,8%
Занимается бизнесом с использованием наемных работников	1,9%	1,5%
Работает в составе кооператива	0,6%	0,2%
Работает в личном подсобном хозяйстве (приусадебном, дачном участке)	1,5%	1,0%
Работает без вознаграждения (зарплаты) на предприятии (хозяйстве), которым владеет родственник	0,1%	0,1%
Работает по договору на непостоянной основе (договор ГПХ)	0,8%	0,4%

Основная занятость	Многодетные семьи	Немногодетные семьи
Работает по найму на основе устной договоренности (без официального оформления)	2,9%	2,4%
Постоянной работы нет, перебивается случайными заработками	3,4%	3,2%
Временно безработный (зарегистрирован на бирже труда)	1,1%	0,5%
Не работает и не ищет работу	0,8%	1,2%
Пенсионер	0,4%	0,2%
Не работает из-за инвалидности	0,7%	0,1%
Нет отца, опекуна, отчима	8,9%	14,5%
Другое	2,0%	0,3%

Дополнительную занятость имеют около 10% отцов в многодетных семьях и 12% – в немногочисленных семьях.

В качестве второй занятости среди многодетных отцов чуть чаще отмечается работа в личном подсобном хозяйстве – 3,6%, самостоятельная занятость или ИП – 1,7%, работа по найму у физических лиц – 1,3%, работа по найму без договора – 1,2%.

ТАБЛИЦА 17. Дополнительная занятость (второе по значимости место работы) отца (опекуна/отчима) в зависимости от типа семьи

Варианты ответа	Многодетные семьи	Немногодетные семьи
Нет дополнительной занятости	88,4%	87,1%
Работает по найму на постоянной работе в бюджетной/государственной организации	0,4%	1,1%
Работает по найму на постоянной работе в частной организации	0,4%	0,5%
Работает по найму у физических лиц	1,3%	1,3%
Работает по найму в крестьянском или фермерском хозяйстве	0,2%	0,4%
Работает на себя как самозанятый, индивидуальный предприниматель без использования наемных работников	1,7%	2,6%
Занимается бизнесом с использованием наемных работников	0,2%	0,4%
Работает в составе кооператива	0,2%	
Работает в личном подсобном хозяйстве (приусадебном, дачном участке)	3,6%	3,0%
Работает без вознаграждения (зарплаты) на предприятии (хозяйстве), которым владеет родственник	0,4%	0,6%
Работает по договору на непостоянной основе (договор ГПХ)	0,3%	0,5%
Работает по найму на основе устной договоренности (без официального оформления)	1,2%	1,3%
Постоянной работы нет, перебивается случайными заработками	0,8%	1,1%
Временно безработный (зарегистрирован на бирже труда)	0,1%	0,1%
Не работает и не ищет работу		0,1%
Пенсионер	0,1%	
Не работает из-за инвалидности	0,2%	

Трудовая занятость многодетных отцов в городе и селе имеет схожую структуру. Основная часть отцов работает по найму. В то же время, в

городе выше процент занятых на постоянной основе в бюджетной или частной сфере (в городе – 68,5%, в селе – 52,6%). При этом, если доли

работающих в бюджетных организациях в целом сопоставимы: 30% – в городе и 27% – в селе, то доля работающих по найму в частной сфере в городе значительно выше – 39%, чем в селе – 26%. В селе выше процент многодетных отцов, работающих по найму у физических лиц и в фермерских хозяйствах, – 8%, чем в городе – 2,2%.

Работа в предпринимательской сфере чуть более распространена в селе (13,6%), чем в городе – 10,8%, при этом в селе выше доля самозанятых и ИП (11,7%), чем в городе (7,5%).

В селе выше доля многодетных отцов, чей вид занятости связан с высоким риском нестабильности работы и/или дохода. Так, в общей сложности в селе 7,3% отцов работают: по найму без договора (3,6%) или на непостоянной основе по договору ГПХ (1,3%), на приусадебном участке (2,2%) или на предприятии родственника без вознаграждения (0,2%). В городе в общей сложности такую занятость имеют 2,9%.

В селе чуть выше доля тех, кто не имеет постоянной работы и перебивается случайными заработками, – 4,4%, чем в городе – 2,2%.

ТАБЛИЦА 18. Основная занятость отца (опекуна/отчима) в многодетных семьях в зависимости от типа местности

Основная занятость	Город	Село
Работает по найму на постоянной работе в бюджетной/государственной организации	29,9%	26,6%
Работает по найму на постоянной работе в частной организации	38,6%	26,0%
Работает по найму у физических лиц	2,0%	4,6%
Работает по найму в крестьянском или фермерском хозяйстве	0,2%	3,3%
Работает на себя как самозанятый, индивидуальный предприниматель без использования наемных работников	7,5%	11,7%
Занимается бизнесом с использованием наемных работников	2,4%	1,5%
Работает в составе кооператива	0,9%	0,4%
Работает в личном подсобном хозяйстве (приусадебном, дачном участке)	0,7%	2,2%
Работает без вознаграждения (зарплаты) на предприятии (хозяйстве), которым владеет родственник		0,2%
Работает по договору на непостоянной основе (договор ГПХ)	0,2%	1,3%
Работает по найму на основе устной договоренности (без официального оформления)	2,0%	3,6%
Постоянной работы нет, перебивается случайными заработками	2,2%	4,4%
Временно безработный (зарегистрирован на бирже труда)	0,9%	1,3%
Не работает и не ищет работу	0,7%	0,9%
Пенсионер	0,4%	0,4%
Не работает из-за инвалидности	0,4%	0,9%
Нет отца, опекуна, отчима	9,8%	8,2%
Другое	0,4%	

Что касается трудовой занятости матерей, то в многодетных семьях только около половины матерей имеют трудовую занятость (50,9%), в немногочисленных доля занятых выше – 62,6%.

Доля занятых на постоянной основе в бюджетных и частных организациях среди немногочисленных матерей выше (53,1%), чем среди многодетных – 41,6%. При этом, если в бюджетных организациях матери из немногочисленных семей работают чуть чаще (31,1% против 27%), то в частных компаниях значительно чаще (22% против 14,6%).

В структуре занятости матерей высокую долю составляют домохозяйки и женщины, находящиеся в отпуске по уходу за детьми. Среди многодетных матерей чуть выше процент находящихся в отпуске по уходу за детьми (16,3% против 14%), и значительно выше доля домохозяек (28,5% против 18,3%).

Невысока доля матерей, занимающихся предпринимательством, в обоих типах семей – в целом около 5%, в их числе 4% – это самозанятые или ИП без наемных работников, около 1% ведут бизнес с наймом работников.

Около 2–3% матерей в обоих типах семей имеют нестабильную занятость (работа в личном подсобном хозяйстве, по договору ГПХ на непостоянной основе, по найму без договора, без вознаграждения на предприятии родственника). Около 2% можно отнести к безработным (включая тех, кто имеет случайные заработки).

Около 4–5% матерей имеют дополнительную занятость. Это работа в личном подсобном хозяйстве (1,5%), в наем у физических лиц (1%), работа по найму без договора (1%) и другое.

ТАБЛИЦА 19. Основная занятость матери (опекунши/мачехи) в зависимости от типа семьи

Вид занятости	Многодетные семьи	Немногодетные семьи
Работает по найму на постоянной работе в бюджетной/государственной организации	27,0%	31,1%
Работает по найму на постоянной работе в частной организации	14,6%	22,0%
Работает по найму у физических лиц	1,4%	1,4%
Работает по найму в крестьянском или фермерском хозяйстве	0,3%	0,2%
Работает на себя как самозанятый, индивидуальный предприниматель без использования наемных работников	4,0%	3,9%
Занимается бизнесом с использованием наемных работников	0,8%	1,0%
Работает в составе кооператива	0,4%	0,1%
Работает в личном подсобном хозяйстве (приусадебном, дачном участке)	0,4%	0,7%
Работает без вознаграждения (зарплаты) на предприятии (хозяйстве), которым владеет родственник	0,1%	
Работает по договору на непостоянной основе (договор ГПХ)	1,2%	0,9%
Работает по найму на основе устной договоренности (без официального оформления)	0,7%	1,3%
Постоянной работы нет, перебивается случайными заработками	0,8%	1,8%
Временно безработный (зарегистрирован на бирже труда)	0,8%	0,6%
Не работает и не ищет работу	0,7%	0,7%
Пенсионерка	0,3%	0,6%
В отпуске по уходу за детьми	16,3%	14,0%
Домохозяйка	28,5%	18,3%
Студентка	0,2%	0,4%
Не работает из-за инвалидности	0,5%	0,2%
Нет матери (опекунши/мачехи)	0,5%	0,7%

Трудовую занятость имеют 48,2% многодетных матерей в городе и 53,1% – в селе. Структура занятости многодетных матерей в городе и селе схожа. Чаще всего они работают в бюджетных организациях, но в селе выше процент матерей, работающих в бюджетных организациях, чем в городе (30,8% против 22,4%). И наоборот, процент матерей, работающих на постоянной работе по найму в частных учреждениях, выше в городе, чем

в селе (16,6% и 12,9%). В городе чуть выше доля многодетных матерей, работающих по найму у физических лиц (2,7% и 0,4%).

В городе и селе около 28% матерей являются домохозяйками. В отпуске по уходу за детьми чаще находятся многодетные матери в городах, чем в селе (18,6% против 14,4%).

ТАБЛИЦА 20. Основная занятость матери (опекуни/мачехи) в многодетной семье в зависимости от типа местности

Вид занятости	Город	Село
Работает по найму на постоянной работе в бюджетной/государственной организации	22,4%	30,8%
Работает по найму на постоянной работе в частной организации	16,6%	12,9%
Работает по найму у физических лиц	2,7%	0,4%
Работает по найму в крестьянском или фермерском хозяйстве		0,5%
Работает на себя как самозанятый, индивидуальный предприниматель без использования наемных работников	2,7%	5,1%
Занимается бизнесом с использованием наемных работников	0,4%	1,1%
Работает в составе кооператива	0,9%	
Работает в личном подсобном хозяйстве (приусадебном, дачном участке)		0,7%
Работает без вознаграждения (зарплаты) на предприятии	0,2%	
Работает по договору на непостоянной основе (договор ГПХ)	1,6%	0,9%
Работает по найму на основе устной договоренности (без официального оформления)	0,7%	0,7%
Постоянной работы нет, перебивается случайными заработками	0,7%	0,9%
Временно безработная (зарегистрирована на бирже труда)	0,9%	0,7%
Не работает и не ищет работу	0,7%	0,7%
Пенсионерка	0,2%	0,4%
В отпуске по уходу за детьми	18,6%	14,4%
Домохозяйка	28,6%	28,4%
Студентка	0,2%	0,2%
Не работает из-за инвалидности	0,9%	0,2%
Нет матери/опекуни/мачехи	0,4%	0,5%

4.5

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ СЕМЬИ

Оценивая в целом экономический потенциал семей с детьми, можно отметить, что большинство из них можно отнести к «среднеобеспеченным» (не путать со средним классом). То есть более половины опрошенных (54,5%) имеют финансовые возможности на покупку продуктов питания, одежды и других предметов первой необходимости, но покупка более дорогих вещей длительного пользования, таких как холодильник, телевизор, уже представляет затруднения (см. таблицу 22). Среди многодетных семей к среднеобеспеченным себя отнесли 56%, среди многодетных – 52,9%.

Группы с доходами выше и ниже этого среднего уровня распределились примерно в

одинаковых пропорциях. Так, две группы с самыми низкими доходами в сумме составили 22%, две группы с более высокими доходами составили 23,7%.

Различается долевое распределение этих групп среди многодетных и многодетных семей. Так, можно увидеть, что среди многодетных семей выше доля групп с низкими доходами (в сумме 24,9%), чем среди многодетных (19%). В частности, среди многодетных к бедным («денег не хватает даже на продукты») отнесли себя 3,8% опрошенных, к малообеспеченным («на продукты денег хватает, но покупка одежды, оплата коммунальных услуг, покупка лекарств вызывает финансовые затруднения») – 21,1%.

Соответственно, среди многодетных в сумме ниже доля более высокодоходных групп – 22,2%, чем среди немногочетных – 25%. Основная часть из более высокодоходных групп условно может быть отнесена к обеспеченным (могут приобретать вещи длительного пользования, но не могут позволить себе действительно дорогие

вещи, например, автомобиль или квартиру) – 19,4%. Среди многодетных семей обеспеченные составляют 17,7%, среди немногочетных – 21%. Количество богатых (кто может позволить купить дорогостоящие вещи, такие как квартира или автомобиль) среди многодетных составляет 4,5%, среди немногочетных – 4%.

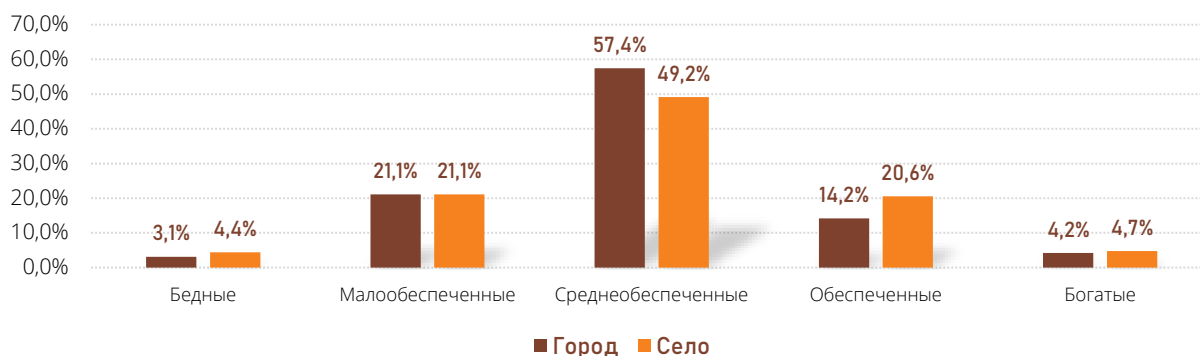
ТАБЛИЦА 21. Распределение ответов на вопрос «К какой из следующих групп населения по уровню дохода вы могли бы себя отнести?» среди многодетных и немногочетных семей

Условная характеристика	Формулировка	Многодетные семьи	Немногочетные семьи	В целом по всем опрошенным
Бедные	Мы едва сводим концы с концами. Денег не хватает даже на продукты	3,8%	2,5%	3,2%
Малообеспеченные	На продукты денег хватает, но покупка одежды, оплата коммунальных услуг, покупка лекарств вызывает финансовые затруднения	21,1%	16,5%	18,8%
Среднеобеспеченные	Денег хватает на продукты и на одежду. Но вот покупка вещей длительного пользования (телевизора, холодильника) является для нас затруднительной	52,9%	56,0%	54,5%
Обеспеченные	Мы можем без труда приобретать вещи длительного пользования. Однако для нас затруднительно приобретать действительно дорогие вещи	17,7%	21,0%	19,4%
Богатые	Мы можем позволить себе достаточно дорогостоящие вещи – квартиру, машину и многое другое	4,5%	4,0%	4,3%

Анализ данных показывает, что в селе многодетные семьи чаще относят себя к более обеспеченным группам, чем в городе. Так, в селе выше доля семей, относящих себя к «обеспеченным», чем в городе (20,6% против 14,2%), и ниже доля семей, относящих себя к

«среднеобеспеченным» (49,2% против 57,4%). Одновременно с этим фактически в равной степени представлены группы «малообеспеченных» в городе и селе – 21,1%, а также лишь с незначительной разницей – доля «бедных» семей (село 4,4%, город – 3,1%).

ДИАГРАММА 22. Структура многодетных семей по материальному благосостоянию в зависимости от места проживания



ВИДЫ ДОХОДОВ

Основной доход, который имеют семьи с детьми, – это доход от работы по найму: среди многодетных семей этот вид дохода встречается реже – 68%, чем среди немногочетных семей – 77%.

В многодетных семьях чуть чаще есть доходы от бизнеса – 15,1%, чем в немногочетных – 11,6%. Около 15–16% семей обоих типов имеют доходы от самостоятельной занятости.

Каждая десятая многодетная семья имеет доход от продажи сельхозпродукции, каждая десятая – получает денежную помощь от родственников, в каждой десятой семье – кто-то из родителей имеет пенсию по возрасту. В 6% многодетных семей кто-то из членов семьи получает стипендию, в 5% семей получают алименты, в 3% – помощь от благотворительных организаций.

11% многодетных семей имеют одновременно доходы от работы по найму и самозанятости, 6,8% – одновременно от работы по найму и доходы от предпринимательства.

Сельские многодетные семьи чаще получают доход от продажи сельхозпродукции, чем городские (15% против 6%), но реже – денежную помощь родственников (9% против 14%). В селе чуть реже у семей имеются доходы от работы по найму (66% против 71%), чаще есть пенсионеры по возрасту (14% против 6%).

Минимально представлены у многодетных семей такие виды дохода, как сдача в аренду недвижимости (3%) и доход от инвестиций в ценные бумаги, акции и т.д. – 2,3%. Среди наиболее обеспеченных групп около 7% имеют оба вида этого дохода.

ДИАГРАММА 23. Структура доходов многодетных и немнодетных семей

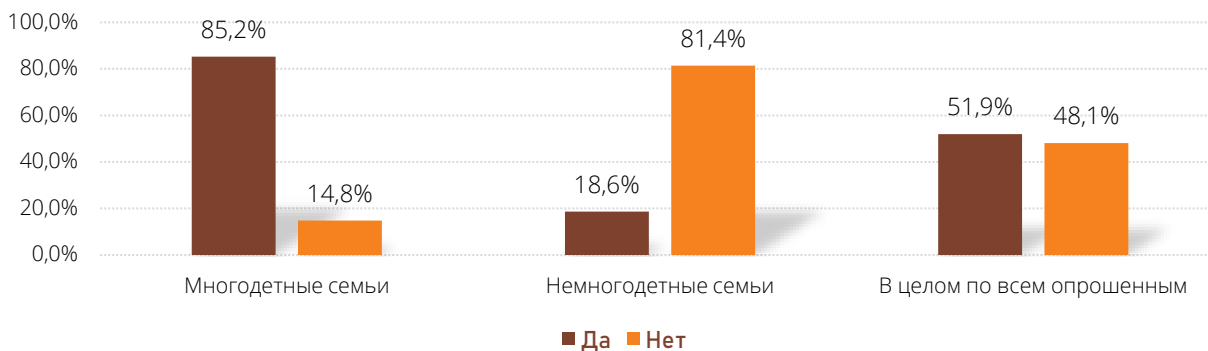


ПОЛУЧАТЕЛИ СОЦИАЛЬНЫХ ПОСОБИЙ

Подавляющее большинство многодетных семей (85,2%) являются получателями

государственных социальных пособий и выплат. Среди немнодетных семей социальные пособия получают лишь 18,6%.

ДИАГРАММА 24. Распределение ответов на вопрос «Получаете ли вы какие-либо социальные пособия и выплаты от государства?» среди многодетных и немнодетных семей



В таблице 23 можно увидеть долевое распределение видов пособий, получаемых семьями с детьми. Среди многодетных семей большинство (77,4%) получают специальное пособие, выплачиваемое только многодетным семьям. 14% многодетных семей получают пособие по уходу за ребенком по достижении им возраста 1 года (для неработающих), 12% – пособие на рождение ребенка (для работающих и для неработающих женщин), 8,8% отметили, что получают социальные выплаты на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по

достижении им возраста одного года, 6,3% – выплаты на случай потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей).

Каждая десятая многодетная семья является получателем АСП⁷ (для сравнения среди немногочетных семей – лишь 2,5%), следовательно, как минимум, десятая часть многодетных семей живет за чертой бедности. В городе доля получателей АСП среди многодетных семей выше – 12,6%, чем в селе – 7,8%. В таких регионах, как Актыбинская, Акмолинская области и г. Нур-Султан, каждая четвертая опрошенная многодетная семья (24–26%) – получатели АСП. Среди многодетных матерей-одиночек 23% являются получателями АСП. Около 8% многодетных семей одновременно получают и АСП, и пособие для многодетных семей.

Исходя из статуса занятости родителей, в частности отца, чаще всего получатели АСП встречаются среди тех, кто работает без договора (24%), среди самозанятых и ИП (13%), наемных работников в частной сфере (13%). Среди тех многодетных семей, кто отметил, что доход на одного члена семьи составляет менее 22 тыс. тенге, лишь 15% являются получателями АСП, что говорит о том, что зачастую те, кто имеет низкие доходы, испытывают сложности с прохождением через жесткие условия получения АСП.

ТАБЛИЦА 22. Виды получаемых социальных пособий и выплат* среди многодетных и немногочетных семей**

Виды пособий и выплат	Многодетные семьи	Немногочетные семьи
Пособие для многодетных семей	77,4%	0,0%
Пособие по уходу за ребенком по достижению им возраста 1 года (для неработающих)	14,0%	7,0%
Пособие на рождение ребенка (для работающих и для неработающих женщин)	12,0%	4,8%
Адресная социальная помощь (АСП)	10,0%	2,5%
Социальная выплата на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года	8,8%	3,9%
Социальная выплата на случай потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей)	6,3%	2,3%
Жилищная помощь	4,0%	0,6%
Социальная выплата на случай потери кормильца	3,3%	2,4%
Государственное социальное пособие по инвалидности	2,6%	2,1%
Пособие воспитывающему ребенка-инвалида	2,3%	2,4%
Государственное социальное пособие по случаю потери кормильца	2,2%	1,5%
Социальная выплата на случай утраты трудоспособности	1,3%	0,3%
Социальная выплата на случай потери работы	0,8%	0,3%
Не получают пособий	14,8%	81,4%

* Не включают пенсию по возрасту.

** Респонденты могли выбрать любое количество ответов, поэтому сумма ответов не равна 100%.

⁷ АСП (адресная социальная помощь) является государственным пособием для малообеспеченных семей и лиц, чей месячный среднедушевой доход на каждого

члена семьи составляет ниже 70% от прожиточного минимума, т.е. 24 011 тенге в 2021 году (черта бедности в Казахстане).

ПРОБЛЕМЫ ПРИ ОФОРМЛЕНИИ ПОСОБИЙ

Основная часть семей, кому должны выплачиваться те или иные социальные пособия, не имели каких-либо проблем при их получении: среди многодетных – 72,4%, среди многодетных – 69%.

В то же время 12–14% семей с детьми жалуются на сложности с оформлением документов, 5–6% отмечает, что у них не получилось подать документы на пособие через электронное правительство во время карантина (было сложно, непонятно). Региональный срез показывает, что чаще со сложностями в оформлении документов в процессе подачи сталкивались многодетные

семьи из Актыбинской (25%), Жамбылской (20%) областей, гг. Нур-Султана (40%) и Алматы (21%).

3% многодетных семей столкнулись со сложностями из-за отсутствия прописки, 1,6% – из-за отсутствия необходимых документов (удостоверения личности, свидетельства о рождении и др.).

Около 1% опрошенных отметили, что в процессе оформления у них требовали взятку. Из 11 случаев вымогательства взятки при оформлении пособия многодетными семьями, 9 прецедентов отмечены в южных регионах: в Жамбылской области – 2, в Алматинской области – 2, в Туркестанской – 4, в г. Алматы – 1.

ТАБЛИЦА 23. Проблемы при получении социального пособия/выплаты (в расчете от тех, кто получает пособие)

Варианты ответа	Многодетные семьи	Многодетные семьи
Проблем не было	72,4%	69,0%
Сложное оформление документов	12,7%	13,9%
Не получилось подать документы на пособие через электронное правительство (ЕГОВ) во время карантина (сложно, непонятно)	5,6%	4,8%
Не было прописки	2,9%	0,5%
Не было необходимых документов (отсутствует удостоверение личности, свидетельства о рождении и др.)	1,6%	1,6%
Пособия не получаем	1,6%	4,8%
У меня требовали взятку	1,3%	1,1%
Затрудняюсь ответить	5,3%	5,3%
Другое	0,1%	0,5%

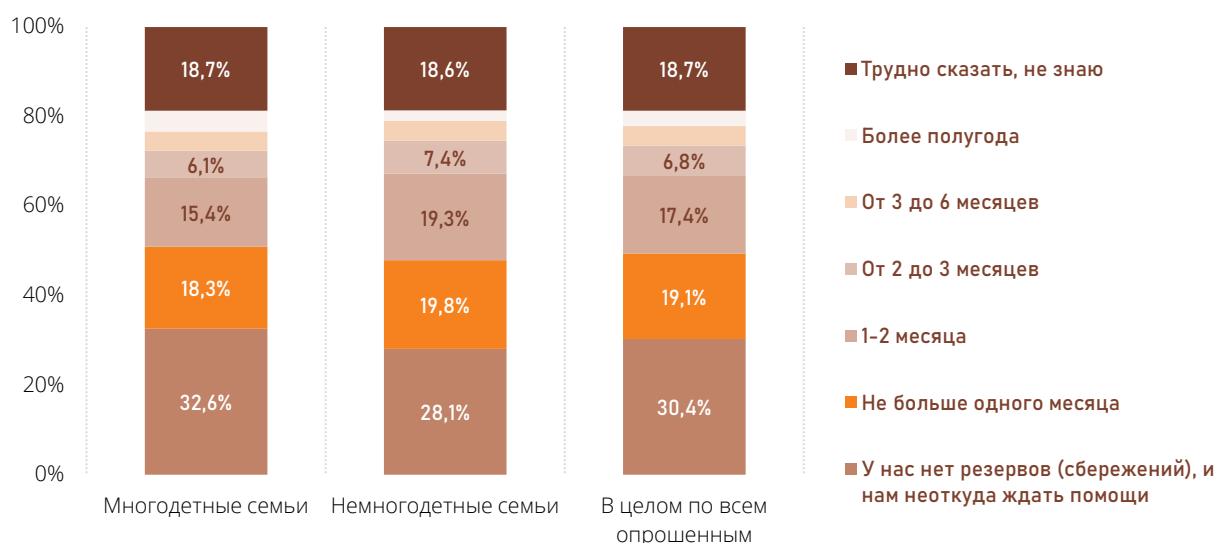
НАЛИЧИЕ РЕЗЕРВОВ/СБЕРЕЖЕНИЙ

У семей с детьми наблюдается сниженный экономический потенциал. Так, каждая третья многодетная семья (32,6%) и 28,1% многодетных семей не имеют резервов/сбережений и им неоткуда ждать помощи в случае, если будут потеряны все источники дохода. Еще 18,3% многодетных и 19,8% многодетных семей имеют сбережения только на один месяц проживания. Сбережения на 1–2 месяца имеют 15,4%

многодетный и 19,3% многодетных семей. Чуть дольше – на 2–3 месяца – есть сбережения у 6,1% многодетных и 7,4% многодетных семей.

Более устойчивое положение (есть сбережения на срок от 3 до 6 месяцев и более полугодия) имеют лишь около 8% опрошенных: среди многодетных чуть больше – 9%, среди многодетных – 6,8%. 18,7% опрошенных затруднились оценить свои резервы.

ДИАГРАММА 25. Распределение ответов на вопрос «В случае потери всех имеющихся источников дохода как долго (сколько месяцев) вы (ваша семья) сможете сохранять приемлемый для вас уровень жизни?»



НАЛИЧИЕ ЗАЙМОВ/КРЕДИТОВ

В целом среди семей с детьми наблюдается довольно высокая закредитованность – 56,3% всех опрошенных имели займы или кредиты на момент опроса. Уровень закредитованности среди

многодетных семей чуть ниже, чем среди немнодетных (54,9% и 57,6% соответственно). Городские многодетные семьи чаще имеют займы/кредиты, чем сельские (57,4% и 52,8% соответственно).

ДИАГРАММА 26. Ответы на вопрос «В настоящее время есть ли у вас кредит или заем?»



Наиболее часто встречающийся вид займа – потребительское кредитование в банках. Более 80% заемщиков имеют потребительские кредиты, чаще всего это многодетные семьи – 87,2%. Каждая десятая многодетная семья (10,8%), имеющая займы, кредитовалась в микрокредитной организации (МКО), каждая десятая (10,8%) – брала в долг у родственников/знакомых, 7,5% – имеют ипотечный кредит, 7,5% – занимали деньги в ломбарде.

Распространенность различных видов кредитов по всем опрошенным многодетным семьям (в расчете из всех 1000 семей) составляет:

потребительские кредиты – 47,7%, ипотека – 4,1%, заем у микрокредитной организации – 5,9%, заем у родственников/знакомых – 5,9%, заем в ломбарде – 4,1%.

Городские многодетные семьи из числа заемщиков, чуть чаще сельских имеют потребительские кредиты (89% против 86%) и ипотеку (10% против 6%). Сельские семьи чаще обращаются к организациям с менее жесткими требованиями к заемщику и более высокими ставками кредитования: в частности, чаще занимают у микрокредитных организаций (13%), чем городские (9%), а также берут займы в ломбардах (9% против 6%).

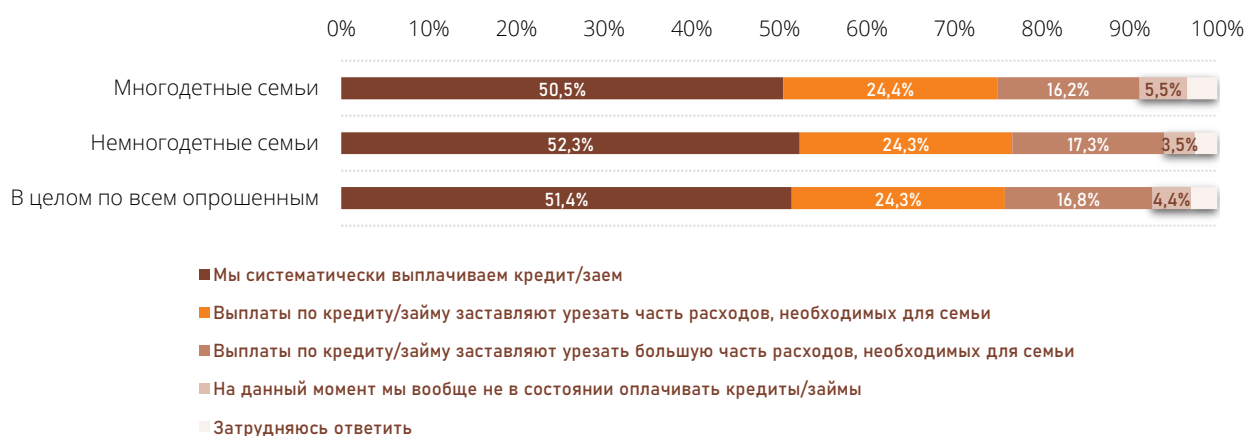
ДИАГРАММА 27. Долевое распределение по видам займов/кредитов (среди заемщиков)



Хотя больше половины заемщиков среди всех семей с детьми (51,4%) отмечают, что вполне справляются со своими обязательствами по выплатам, одновременно с этим значительная часть респондентов (45,6%) отмечает трудности с выплатами (диаграмма 27). Среди многодетных семей также значительная часть заемщиков (46%) испытывает проблемы в связи с необходимостью выплаты долгов. В частности, каждая четвертая многодетная семья-заемщик (24,4%) отмечает, что

выплаты по кредиту/займу заставляют урезать часть расходов, необходимых для семьи, а 16,2% – урезают большую часть расходов, необходимых для семьи. 5,5% заемщиков среди многодетных семей находятся в тяжелом положении, так как не в состоянии вообще оплачивать свои долговые обязательства. Необходимо отметить, что ситуация аналогичным образом складывается и для немногодетных семей.

ДИАГРАММА 28. Ответы на вопрос «Как вы оцениваете свои возможности на данный момент по выплате имеющихся у вас займов или кредитов?»



Самая сложная ситуация складывается у тех заемщиков среди многодетных семей, кто занимал в микрокредитных организациях, ломбардах и у родственников/знакомых. Так, не имеют проблем с выплатами лишь 27% получивших заем в МКО и 22% – в ломбарде. Каждый третий заемщик МКО вынужден тратить на погашение долга часть денег, необходимых для семьи, 22% – большую часть семейного бюджета, каждый десятый – не имеет возможностей платить по обязательствам. Среди тех, кто взял в долг у родственников или знакомых, справляются с выплатами только 14%, а 68% вынуждены в той или иной мере урезать семейные расходы, и 12% не имеют возможности выплаты долга.

Больше половины многодетных семей, взявших ипотеку, в целом справляются с обязательствами (56%). В то же время, каждая пятая семья для выплаты ипотечного кредита урезает часть расходов, необходимых для семьи, 17% семей – урезают большую часть этих расходов. Выплаты по потребительскому кредиту повторяют долевое распределение как в среднем по всем заемщикам (диаграмма 27).

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ СЕМЕЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ КОМФОРТНОГО УРОВНЯ ЖИЗНИ И РАЗВИТИЯ ДЕТЕЙ

Не менее четверти многодетных семей не имеют финансовых возможностей удовлетворить самые базовые потребности семей – полноценное питание семьи, покупку необходимой одежды детям, лекарств, оплату коммунальных услуг, получения стоматологических услуг.

На диаграмме 28 видно, что для части многодетных семей остаются финансово недоступными предметы первой необходимости: не хватает средств на полноценное питание

семьи, на покупку необходимой одежды детям, лекарств, оплату коммунальных услуг и др.

Так, более трети многодетных семей отнесли себя к семьям, чей доход на каждого члена семьи составляет менее 22 тыс. тенге в месяц. Среди многодетных семей чуть более четверти имеют такой доход (26,3%).

31% многодетных семей не имеют достаточно средств для оплаты стоматологических услуг. Каждая четвертая многодетная семья (25,6%) отмечает нехватку денег на покупку одежды детям, гораздо чаще с этим сталкиваются сельские семьи (30%), чем городские (20%). 23% многодетных семей не хватает денег на покупку лекарств, в селе чаще сталкиваются с этим, чем в городе (26% против 20%). Каждая пятая многодетная семья (20,1%) не имеет достаточно средств для оплаты коммунальных услуг, в селе чаще (22%), чем в городе (17%). 17,5% многодетных семей отмечают, что у них не хватает денег на полноценное питание семьи, в селе с этим сталкивается каждая пятая семья – 20%, в городе – 14%. 13,4% многодетных семей не хватало денег на покупку топлива для отопления частного дома, в селе так ответила почти каждая пятая семья (19%), в городе – 7%.

11% многодетных семей отмечают, что у них недостаточно доходов для оплаты аренды жилья, чаще это отмечают в селе (13%), чем в городе (9%).

Каждой пятой многодетной семье (19,3%) не хватает денег на погашение потребительского кредита/займа/микрокредита, каждой десятой (10%) – на погашение долга по ипотеке.

Из диаграммы 28 видно, что многодетные семьи реже сталкиваются с нехваткой средств на первоочередные расходы, чем многодетные семьи.

ДИАГРАММА 29. Наличие средств на первоочередные расходы среди многодетных и немногдетных семей



Что касается наличия средств на услуги, которые обеспечивают интеллектуальное, спортивное, культурное развитие детей, то значительная доля многодетных семей не имеют соответствующих экономических возможностей для их оплаты.

Так, более 40% опрошенных многодетных семей не имеют достаточно средств, чтобы оплачивать детям дополнительные образовательные услуги (кружки, курсы, репетиторов) – 43,7%, спортивные секции и покупку соответствующего спортивного снаряжения – 41,5%.

Также значительная часть многодетных семей не имеют возможностей обеспечить детям более интересный досуг: больше половины семей (54%) не могут позволить себе выезжать на отдых всей семьей на казахстанские курорты, 40,4% не имеют возможностей организовать досуг в виде похода в кино, кафе, парк развлечений.

Около 27–28% многодетных семей не могут позволить себе покупать книги и игрушки своим детям. В селе у семей чаще нет возможности покупки книг и игрушек, чем в городе.

22,4% многодетных семей не хватает денег на услуги парикмахерской/салона красоты. Это чаще отмечается в селе (26%), чем в городе (18%).



ДИАГРАММА 30. Наличие средств на расходы развитие, уход за собой и отдых среди многодетных и немногодетных семей



Около 57% опрошенных семей с детьми (как многодетных, так и немногодетных) имеют как минимум один автомобиль на семью. Между сельскими и городскими многодетными семьями фактически нет разницы – имеют машины около 57–58%.

Большинство семей с детьми (69%) имеют как минимум один компьютер или ноутбук на семью. Многодетные семьи (66,1%) реже немногодетных (71,6%) обеспечены данной техникой.

Многодетные семьи, проживающие в селе, гораздо реже имеют компьютерную технику дома – 60%, чем семьи в городе – 74%.

Большинство семей с детьми располагают постоянным доступом к Интернету, но немногодетные отмечали это чаще (84,9%), чем многодетные (75,7%). Сельские многодетные семьи значительно реже имеют постоянный доступ к Интернету – 70%, чем городские – 83%.

ДИАГРАММА 31. Распределение ответов на вопрос «Что из перечисленного есть на данный момент у вашей семьи?» среди многодетных и немногодетных семей



СИТУАЦИЯ ВО ВРЕМЯ КАРАНТИНА

4.6

Период карантина стал серьезным испытанием для семей с детьми, особенно для многодетных семей.

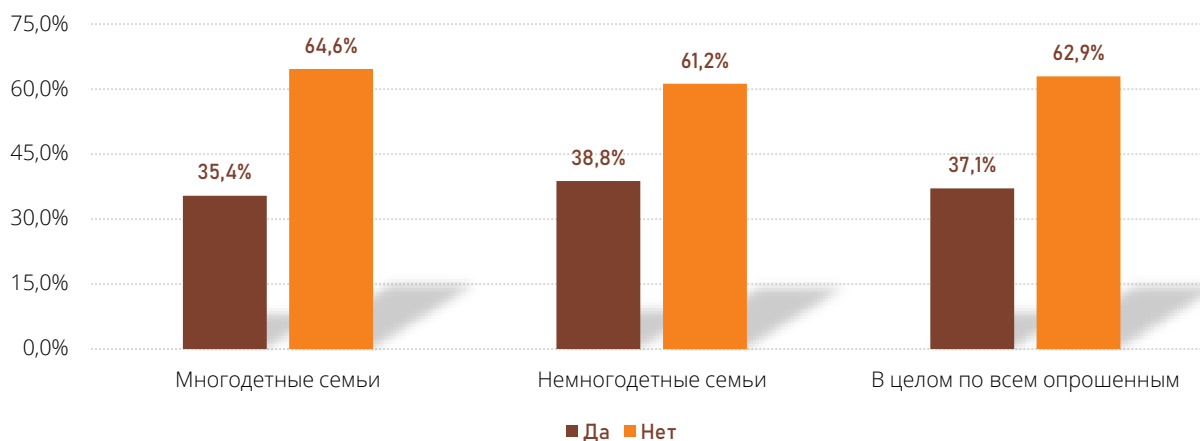
Опрос показал, что значительная часть семей столкнулись с потерей работы, падением доходов, снижением возможностей по удовлетворению базовых потребностей в питании, лекарствах, жилье.

37% всех опрошенных отметили, что они и их семья потеряли доходы во время строгого карантина 2020 года. Среди многодетных доля потерявших доходы чуть ниже, чем среди немногочетных семей (35,4% и 38,8%). В городе и

селе фактически равная доля многодетных семей отметила факт потери доходов во время карантина (34,6% и 36,1%).

В большей степени от потери доходов пострадали те многодетные семьи, где отец детей работает по найму в частной сфере (43,5%), или у физических лиц (50%), является самозанятым или индивидуальным предпринимателем (ИП) (41,8%), а также те, кто не имеет постоянной работы, перебиваясь случайными заработками (53%). Также потеряли доход чаще многодетные семьи, где матери являются наемными работниками в частной сфере (43%), самозанятыми или ИП (65%).

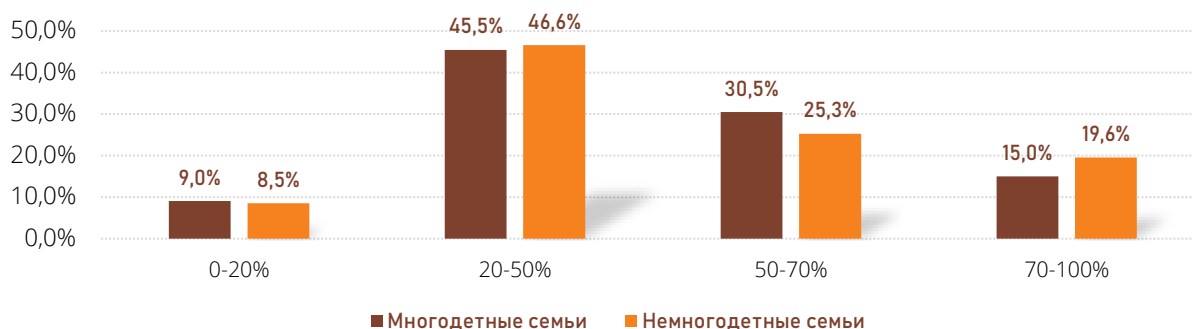
ДИАГРАММА 32. Распределение ответов на вопрос «Потеряли ли вы и ваша семья доходы во время строгого карантина в 2020 году?» среди многодетных и немногочетных семей



Чаще всего потери составляли от 20% до 50% от уровня прежнего дохода, такое снижение отметили около 46–47% среди многодетных и немногочетных семей, утративших доходы. Одновременно с этим 45,5% многодетных семей, потерявших доход, испытали снижение доходов от 50% до 100%.

Анализ показывает, что городские многодетные семьи потерпели более высокие потери в доходе, чем сельские. Так, среди городских семей, потерявших доход, 49% имели потери выше 50% от прежнего дохода, среди сельских – 43%.

ДИАГРАММА 33. Доля потерь во время карантина (в 2020 г.) в расчете от общего семейного дохода (рассчитано среди тех, кто потерял доход)



42% опрошенных многодетных семей отметили, что во время строгого карантина в 2020 году доход на каждого члена семьи составлял менее 22 000 тенге в месяц (ниже черты бедности). Среди немногочетных семей так отвечали реже – 34,7% (диаграмма 33).

Почти каждая третья многодетная семья (31,6%) отметила, что из-за карантина семья потеряла основной доход, но социальные выплаты или помощь родственников помогли пережить ситуацию. Немногодетные семьи значительно реже отмечали такие обстоятельства – 18,7%.

Каждая четвертая многодетная семья (24,3%) столкнулась с потерей работы одного или обоих родителей во время локдауна. Среди немногочетных эта проблема встречалась реже – в каждой пятой семье (20,4%). В тех многодетных

семьях, где отец или мать работает на постоянной работе в бюджетной организации, реже наблюдалась ситуация с потерей работы (13%), чем среди наемных работников частной сферы (30–32%). Также чаще во время локдауна была потеря работы в семьях, где отец – самозанятый, ИП (32%), работает по найму у физических лиц (35%), или по найму в фермерском хозяйстве (32%). В семьях, где отцы и так не имеют постоянной занятости (случайные подработки), во время локдауна около половины столкнулись с потерей работы одного или обоих родителей.

Около десятой части как среди многодетных (11,2%), так и среди немногочетных семей (9,7%) столкнулись с нехваткой денег для оплаты арендованного жилья. Среди многодетных семей, арендующих квартиру/дом/комнату, около 40% столкнулись с нехваткой денег на оплату аренды.

ДИАГРАММА 34. Ответы на вопрос «Какое из описаний соответствует вашей финансовой ситуации во время строгого карантина в 2020 году?»



69% опрошенных многодетных семей с той или иной частотой испытывали нехватку денег во время локдауна, в их числе 18% – часто, 22% – время от времени, 29% – изредка. Среди немногочетных семей чуть меньше тех, кто так или

иначе сталкивались с нехваткой денег – 64% (в их числе 16% – часто).

Почти половина многодетных семей (47%) во время карантина в той или иной мере

сталкивались с нехваткой необходимых лекарств или медицинской помощи, в их числе 7% семей – часто, 15% – время от времени, 25% – редко. Сельские многодетные семьи в целом сталкивались с этим чаще (49%), чем городские (45%). Немногодетные семьи в целом реже сталкивались с данной проблемой (39%).

Около трети многодетных семей (32%) отметили, что они в той или иной мере недоедали, не имели достаточного количества еды во время локдауна. В их числе 5% семей – часто сталкивались с недоеданием, 11% – время от времени, 16% – редко. Сельские многодетные семьи чаще сталкивались с недоеданием (в целом – 37%, 7% – часто, 14% – время от времени), чем городские (в целом – 25%, часто – 2%, время от времени – 7%).

Около 12% многодетных семей столкнулись с тем, что во время карантина их принудительно

выселили из арендуемого жилья, в их числе около 2% столкнулись с этим неоднократно.

Также во время карантина семьи с детьми, особенно многодетные семьи, столкнулись с такой специфической проблемой, как нехватка ноутбуков, смартфонов, необходимых для дистанционного обучения детей. Так, если среди немногочисленных семей в той или иной мере столкнулись с данной проблемой 35% (в их числе 11% – часто, 11% – время от времени, 13% – редко), то среди многодетных – 54% (в их числе 22% – часто, 17% – время от времени, 16% – редко). От этой проблемы фактически в равной мере пострадали многодетные семьи и в городе (54%), и на селе (55%). Чаще других с этой проблемой сталкивались многодетные семьи, в которых имеется шесть и более детей. Так, в общей сложности 62% семей с шестью и более детьми столкнулись с нехваткой гаджетов для дистанционного обучения, в их числе около 31% – часто, 16% – время от времени, 15% – редко.

ДИАГРАММА 35. Распределение ответов на вопрос «Как часто во время строгого карантина у вас были следующие проблемы?» среди многодетных семей

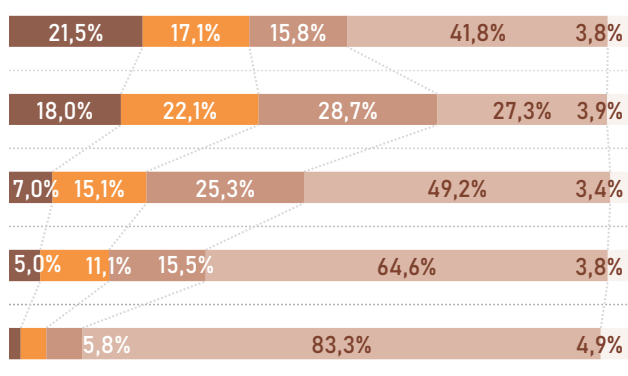
Испытывали проблемы во время дистанционного обучения детей (не хватало ноутбуков,...

Испытывали нехватку денег

Оставались без необходимых лекарств или медицинской помощи

Недоедали, не имели достаточного количества еды

Оставались без жилья (принудительное выселение из арендуемого жилья)



■ Часто ■ Время от времени ■ Редко ■ Никогда ■ Затрудняюсь ответить

Во время карантина государством был предпринят ряд мер, призванных компенсировать снижение доходов населения. В целом многодетные семьи более активно, чем немногочисленные, воспользовались предоставленными пособиями.

Так, в марте 2020 года Правительством была утверждена социальная выплата в размере 42 500

тенге, которая должна была осуществляться на случай потери дохода в связи с ограничениями деятельности на период действия чрезвычайного положения. Выплата была рассчитана только на отдельные категории работников при соблюдении определенных условий (к примеру, наличие стажа участия в системе социальных отчислений)⁸

⁸ Источник:

https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37609220#pos=14:50

По итогам опроса, около 46% многодетных семей во время карантина воспользовались возможностью получить компенсационные выплаты в размере 42 500 тенге от государства. Среди немногочетных меньшая доля семей получила выплату – 38%.

Данная выплата была доступна значительной части тех многодетных семей, в которых один или оба родителя потеряли работу (76%). Также данную выплату получили 69% многодетных семей, отметивших, что потеряли свой основной доход, но их поддержали социальные выплаты и помощь родственников. Среди семей, чей доход во время локдауна не превышал порога бедности (22 000 тенге), лишь чуть более половины (54%) смогли получить данную выплату. Также выплату получили 54% семей, которые получают АСП. Среди многодетных матерей-одиночек выплату получили 38%, среди многодетных семей с ребенком-инвалидом – 48%.

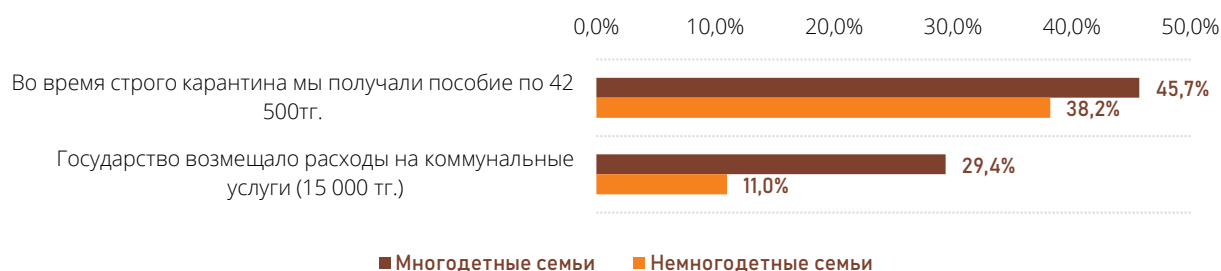
В апреле 2020 года Правительством были утверждены правила возмещения затрат

поставщикам коммунальных услуг на период чрезвычайного положения⁹. Данная мера распространялась на 7 категорий социально-уязвимых групп граждан, в число которых вошли и многодетные семьи.

По итогам опроса около 30% многодетных семей воспользовались возможностью получить выплату по возмещению оплаты коммунальных услуг в размере 15 000 тенге. Немногочетные семьи гораздо реже получали данное пособие – 11% (из-за ограничений по категориям получателей).

Среди многодетных семей, чей доход во время карантина не превышал 22 000 тенге, лишь каждая третья семья воспользовалась данной мерой. Среди получателей АСП около половины (48%) смогли воспользоваться данным видом поддержки. Среди многодетных семей, у которых не хватает средств на оплату коммунальных услуг, 43% воспользовались данным видом компенсации. Среди многодетных матерей-одиночек компенсацию получили 41%.

ДИАГРАММА 36. Частота получения мер государственной поддержки



4.7

СТАТУС ОСЕДЛОСТИ И МИГРАЦИОННЫЕ НАСТРОЕНИЯ

Основная часть опрошенных семей с детьми – это или коренные жители населенного пункта, где проводился опрос (43,6%), или проживающие в нем уже более 5 лет (46,9%). 6% составляют мигранты со сроком

проживания от 3 до 5 лет, 3,3% опрошенных семей проживают в месте опроса не более двух лет.

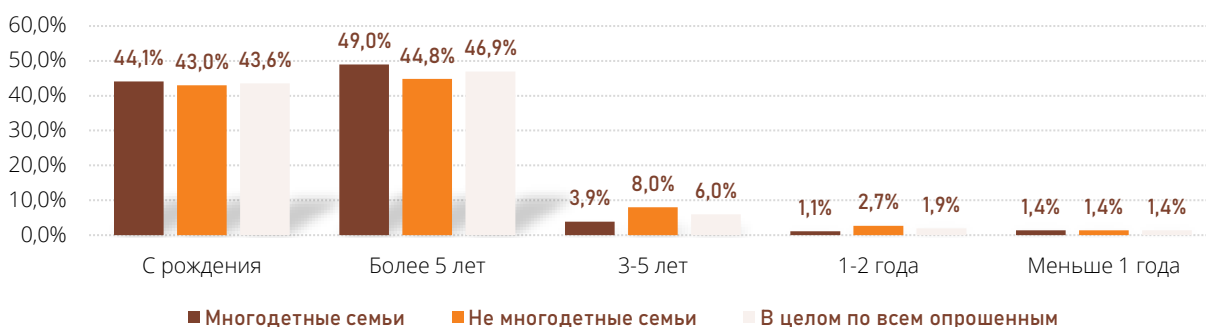
Если рассматривать три самых крупных города Казахстана – Нур-Султан, Алматы, Шымкент, то

⁹ Источник: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37845213

лишь чуть более трети многодетных семей являются коренными жителями данных мегаполисов, то есть живут там с рождения. Большинство многодетных семей в этих городах (54–59%) – мигранты, прибывшие 5 и более лет назад. Доля многодетных семей, живущих в данных городах менее 5 лет, составляет в Шымкенте – 7,5%, в Алматы – 9,1%, в Нур-Султане –

4,1%. Для сравнения: среди немногочетных семей доля мигрантов последней волны (менее 5 лет проживания) составляет: в Алматы – 10%, в Нур-Султане – 3%, в Шымкенте – ни одной семьи. Таким образом, мегаполисы в целом являются центром миграционного притяжения, но многодетные семьи чаще едут в Алматы и Шымкент.

ДИАГРАММА 37. Распределение ответов на вопрос «Как долго вы живете в этом городе/селе?» среди многодетных и немногочетных семей



Большинство опрошенных семей (более 80%) имеют прописку в месте проживания. Одновременно с этим 11,5% семей с детьми не имеют прописки, и еще около 7% не хотят отвечать на данный вопрос (так как, скорее всего, прописки нет).

Справочно: В РК существует два вида регистрации по месту жительства: постоянная и временная. Постоянную регистрацию также традиционно (еще с советских времен) называют пропиской. Регистрации по месту жительства (постоянной) подлежат граждане Республики Казахстан, достигшие 14-летнего возраста¹⁰. Временной регистрации подлежат граждане, прибывшие на место временного пребывания сроком более 1 месяца, они обязаны зарегистрироваться в течение 10 дней.

В 2019 году Правительство РК сделало заявление, что будут отменены требования предъявлять регистрацию по месту жительства в виде адресной справки при приеме на работу, при получении медицинских услуг, при определении ребенка в школу и получении других услуг¹¹. Но сам институт прописки отменен не был, просто изменился алгоритм получения информации о

регистрации – теперь через информационную систему электронного правительства. На деле отсутствие прописки осложняет получение ряда социальных услуг. Так, по итогам опроса 3% многодетных семей столкнулись с проблемами при оформлении пособий из-за отсутствия прописки.

Среди многодетных семей подавляющее большинство (82,5%) отмечает наличие у них прописки по месту жительства, одновременно с этим каждая десятая семья – не имеет прописки, 7,3% – отказались отвечать на этот вопрос. Таким образом, как минимум 17% многодетных семей испытывают проблему с наличием регистрации по месту жительства.

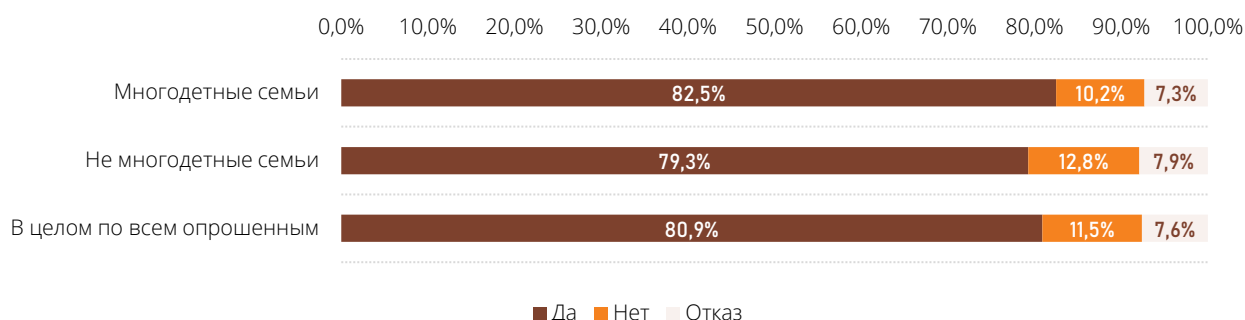
Городские многодетные семьи чаще не имеют регистрации по месту жительства – 14% (еще 8% отказались отвечать на этот вопрос). Среди сельских семей прописки нет у 7,3% (7% – отказались отвечать).

Ниже процент многодетных семей, имеющих регистрацию, среди мигрантов со стажем проживания не более двух лет (52%), а также от 3 до 5 лет – 69,2%. Соответственно в этих группах выше процент семей, не имеющих регистрации.

¹⁰ Портал eGov.kz. Адрес ссылки: https://egov.kz/cms/ru/articles/temp_registr.

¹¹ Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан. Адрес ссылки: <https://primeminister.kz/ru/news/press/otmena-adresnoy-spravki-kak-budut-predostavlyatsya-gosuslugi>.

ДИАГРАММА 38. Распределение ответов на вопрос «Есть ли у вас прописка в том месте, где вы проживаете сейчас?» среди многодетных и немногочетных семей



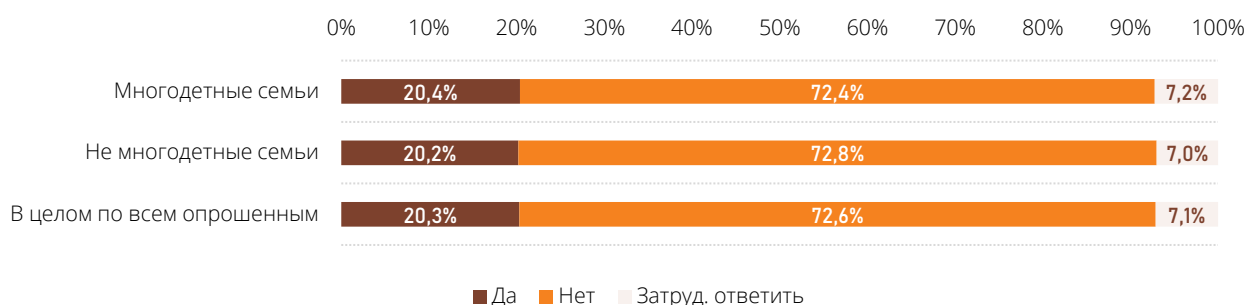
НАМЕРЕНИЯ К МИГРАЦИИ

Каждая пятая семья (как многодетные, так и немногочетные) хотела бы переехать в другой регион Казахстана. Большинство опрошенных (около 73%) таких намерений не имеют. Доля потенциальных мигрантов выше в селе – здесь почти каждая четвертая многодетная семья хотела бы переехать (24%), в городе реже – 16%.

Региональный срез показывает, что чаще других намерения к миграции проявляют многодетные семьи из Акмолинской (32%), Атырауской (40%), Кызылординской (36%) областей.

Намерение к миграции чаще проявляют те многодетные семьи, у которых нет собственного жилья, – 28%, реже те семьи, у кого есть свое жилье, – 18%.

ДИАГРАММА 39. Распределение ответов на вопрос «Вы хотели бы переехать из своего города (села) в другой регион/город Казахстана?» среди многодетных и немногочетных семей



ПРИЧИНЫ МИГРАЦИИ

Отмечается разница в причинах миграции между многодетными и немногочетными семьями. Так, родители в многодетных семьях чаще всего хотят переехать, чтобы найти больше возможностей для развития детей, их более качественного обучения – 47,2%, в немногочетных реже – 36,3%. В немногочетных семьях родители чаще всего стремятся переехать с целью реализовать свои карьерные устремления и найти более высокооплачиваемую работу – 52%, в многодетных семьях реже – 39%. Для сельских многодетных семей получение детьми более качественного образования является самым распространенным мотивом (55%), для городских семей – гораздо реже (33%).

Около пятой части в обеих категориях опрошенных хотели бы переехать, чтобы найти работу. Городские многодетные семьи чаще заинтересованы в поиске работы (27%), чем сельские (17%).

12% многодетных родителей и 10% немногочетных хотели бы уехать из экологически неблагоприятного места проживания. Особенно это значимо для городских многодетных семей (19%), гораздо реже – для сельских (8%).

Для 12% многодетных семей переезд связан с желанием получить жилье на льготных условиях или по госпрограмме. Среди немногочетных такое намерение встречается реже (5%). 11% многодетных семей хотели бы переехать с целью

открыть бизнес или улучшить условия для его ведения, немногочетные семьи реже имеют такую цель – 6%.

9% многодетных семей хотят переехать в поисках более качественных медицинских услуг, среди немногочетных – 4%. Чаще этим мотивом

руководствуются городские многодетные семьи (15%), чем сельские (6%).

В целях воссоединения с родственниками чаще намерены переезжать немногочетные семьи (11%), чем многодетные (6%). 5% семей обеих категорий хотели бы переехать в более безопасное место, чем там, где они живут сейчас.

ДИАГРАММА 40. Причины желания мигрировать (среди тех, кто имеет намерение к переезду)



НАПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИИ

Самым востребованным местом для переезда для семей с детьми является г. Алматы, туда хотели бы переехать около 30% потенциальных мигрантов среди как многодетных, так и немногочетных семей. Алматы в равной степени является точкой притяжения как для сельских, так и городских многодетных семей, а также для жителей примыкающей к мегаполису Алматинской области (77%), и Кызылординской области (46%).

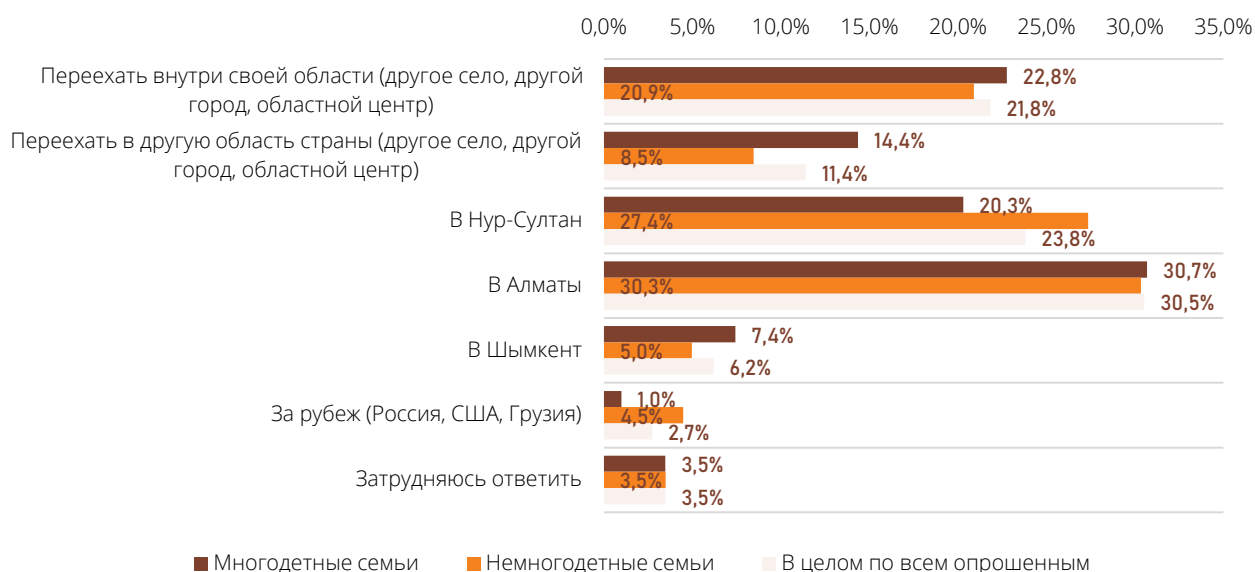
Второе по популярности направление – внутриобластная миграция: переезд в другой город или село внутри региона – его выбирают около 23% потенциальных мигрантов среди многодетных семей, 21% – среди немногочетных. На внутриобластную миграцию гораздо чаще настроены сельские многодетные семьи (32,3%), чем городские (5,6%).

На третьем месте по популярности – переезд в г. Нур-Султан. Это направление выбирает каждая пятая многодетная семья с миграционными

намерениями (20,3%), среди немногочетных семей популярность выше – 27,4%. Нур-Султан является точкой притяжения в большей степени для городских многодетных семей (37,5%), чем для сельских (10,8%). В столицу чаще намереваются переехать многодетные семьи из близлежащих Акмолинской и Карагандинской областей, а также из гг. Шымкента и Алматы.

На четвертом месте по популярности среди многодетных семей – переезд в другую область страны (14,4%), среди немногочетных семей интерес ниже – 8,5%. В Шымкент, третий по величине город Казахстана, имеют намерение переехать 7,4% потенциальных мигрантов среди многодетных семей и 5% немногочетных семей. В Шымкент чаще других хотят переехать семьи из близлежащей Туркестанской области (30%). Реже всего потенциальные мигранты проявляют намерения к переезду за рубеж: среди многодетных семей – 1%, среди немногочетных чуть больше – 4,5%.

ДИАГРАММА 41. Потенциальные направления миграции (у тех, кто имеет намерение к переезду) среди многодетных и немногочетных семей



У тех многодетных семей, кто намерен переехать в крупные города (Алматы, Нур-Султан, Шымкент), среди причин на первом месте стоят ожидания дать детям более качественное образование (45–51%), а также иметь возможности профессионального роста и более высокой зарплаты (40–54%). Каждый пятый потенциальный мигрант, выбравший Алматы или Нур-Султан, будет искать работу.

Среди тех многодетных семей, кто нацелен на внутриобластную миграцию, чаще всего имеются ожидания в отношении более качественного образования детей (63%), реже – профессионального роста и высокой зарплаты (33%), пятая часть (20%) намерена ехать в поисках работы. Среди тех, кто готов к межобластной миграции, чуть чаще причиной называют возможность дать более качественное образование детям (35%). В то же время семьи готовы переехать в другую область в поисках работы (28%), уехать из неблагоприятного региона (24%), открыть или улучшить условия ведения бизнеса (21%).

Те многодетные семьи, кто посредством переезда намеревается получить жилье по госпрограмме или на льготных условиях, составляют от 10 до 13% независимо от направления миграции. Поэтому решение жилищных проблем не является пока ведущим мотивом к переезду для многодетных семей.

Среди потенциальных мигрантов более обеспеченные многодетные семьи реже проявляют намерения к внутриобластной или межобластной миграции и чаще настроены на переезд в гг. Алматы или Нур-Султан. Среднеобеспеченные и малообеспеченные группы больше склонны к переезду внутри области или между областями, чем более богатые группы.

ТРУДОВАЯ МОБИЛЬНОСТЬ

В ходе исследования тестировалась готовность респондентов предпринимать определенные усилия для улучшения своих условий жизни, в первую очередь для повышения материального благополучия и статуса. Успешность подобных усилий зависит от готовности людей гибко реагировать на изменения и адаптироваться под них. Изменения на рынке труда сегодня требуют от работников постоянно обучаться, быть готовыми к профессиональному росту или смене профессии. Также неравномерность экономических условий в различных регионах Казахстана, когда одни регионы являются трудоизбыточными, а другие, наоборот, испытывают нехватку рабочей силы, должна создавать более высокую географическую мобильность трудовых ресурсов.

Итоги опроса показали, что чаще всего респонденты готовы к наращиванию своего профессионального потенциала: намерены

учиться и совершенствоваться в своих трудовых навыках (см. диаграмму 41). Чаще эту готовность выражали родители многодетных семей (69%), реже – многодетных (59%). Соответственно, среди многодетных не готовы к таким действиям 27% респондентов, среди многодетных – каждый третий (34%).

Также сравнительно высока доля тех, кто готов развивать свой предпринимательский потенциал. Так, открыть свое дело готовы 60% родителей многодетных семей и 56% многодетных семей.

Около половины респондентов в целях повышения материального благосостояния выразили готовность подрабатывать на нескольких работах (среди многодетных – 55%, среди многодетных – 50%).

В условиях имеющихся диспропорций в структуре занятости не столь высока потенциальная готовность респондентов к профессиональной мобильности, то есть к освоению новых специальностей (42%). Чаще готовность к смене профессии проявляют многодетные родители (46%), гораздо реже – многодетные (37%).

Частая смена работы – один из видов трудовой мобильности. По мнению отдельных экспертов, частая смена места работы может положительно

сказываться на благосостоянии работника. Но в казахстанских реалиях частая смена места работы вызывает больше опасений в связи с проблемами с трудоустройством. В силу этого наблюдается невысокий процент родителей (из обеих категорий семей), которые готовы к частой смене места работы ради повышения материального благосостояния и статуса (21–23%). Большинство из них не готовы к таким действиям (70–71%).

Невысок потенциал внутренней территориальной трудовой мобильности: только около 30% всех опрошенных готовы ради улучшения своего положения к переезду в другой регион Казахстана. Среди многодетных родителей уровень мобильности выше – 35%, среди многодетных – ниже (26%).

Принимая во внимание сложность переезда в другую страну, можно считать, что существует сравнительно высокий потенциал внешней территориальной трудовой мобильности: на временную работу за рубеж готовы выехать 22% респондентов. Чаще к такой мобильности расположены многодетные родители (27%), чем многодетные (18%).

Таким образом, родители в многодетных семьях обладают сниженной трудовой мобильностью по сравнению с многодетными родителями.

ДИАГРАММА 42. Распределение ответов на вопрос «Готовы ли вы ради улучшения своего материального положения или повышения статуса предпринять следующие шаги?» среди многодетных и многодетных семей



Между сельскими и городскими многодетными семьями есть незначительная разница в готовности к различным видам трудовой

мобильности. Так, горожане чаще сельчан проявляют готовность часто менять место работы, подрабатывать на нескольких работах, выезжать

на заработки за пределы страны (разница около 4%). Со своей стороны, сельчане чаще готовы к межобластной миграции в целях улучшения своего положения.

Многодетные отцы значительно чаще матерей готовы подрабатывать на нескольких работах (64% против 48%), часто менять место работы (33% против 20%), выезжать на временную работу за рубеж (25% против 17%). Что касается смены специальности и готовности открыть свое дело, то разница между мужчинами и женщинами невысока (2–4%). Одновременно с этим уровень готовности повысить свой профессиональный уровень и знания фактически идентичен у мужчин и женщин (около 59%).

Наличие собственного жилья в ряде случаев влияет на мотивы к трудовой мобильности. Так,

среди многодетных родителей, не имеющих своего жилья, выше готовность повышать уровень своего профессионализма (64% против 57%), к переезду в другой регион Казахстана (31% против 24%), готовность освоить новую профессию (46% против 34%).

Многодетных семей из числа получателей АСП отличает более высокий уровень готовности (выше среднего показателя) к повышению своих профессиональных навыков (73%), к открытию своего дела (67%), подработке на нескольких работах (67%), освоению новой специальности (43%), к частой смене работы (28%). Но в отношении переезда внутри страны или за ее пределы уровень готовности данной группы не превышает средние показатели.

4.8 СОЦИАЛЬНОЕ САМОЧУВСТВИЕ И УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИЕЙ

В целях выяснить социальное самочувствие семей с детьми, респондентам было предложено оценить по 10-балльной шкале, насколько они удовлетворены своей жизнью на данный момент, а также как оценивают будущие перспективы семьи через 5 лет. Средняя оценка удовлетворенности жизнью среди всех опрошенных составила 6,25 балла из 10 возможных (диаграмма 42). Уровень удовлетворенности своим сегодняшним положением фактически не различается у многодетных и немногочисленных семей (6,21 и 6,29). Намного более позитивна оценка респондентов в отношении того, как сложится будущее семьи через 5 лет – в среднем на 8,66 балла. При этом многодетные семьи чуть более позитивно оценивают свое будущее, чем немногочисленные (8,79 и 8,52).

Чтобы понимать, что показывает нам средний балл удовлетворенности жизнью, приведем для

примера средний уровень удовлетворенности своей жизнью среди жителей стран ОЭСР, который по итогам опроса Института Гэллупа составляет 6,5 балла. Хотя данные по разным странам различаются, к примеру, в некоторых странах – Греция, Португалия и Турция, – уровень общей удовлетворенности жизнью относительно низкий по сравнению со средним показателем и составляет 5,5 балла и ниже. Россияне дали оценку в 5,8 балла. Высокий уровень удовлетворенности жизнью, достигающий значения 7,5 балла, наблюдается в Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии и Швейцарии¹².

Поэтому сравнивая данные, можно отметить, что в целом многодетные семьи имеют уровень удовлетворенности своей жизнью на уровне выше среднего. Анализ данных опроса семей с детьми показал, что на социальное самочувствие не влияет количество детей в семье. Но, как будет показано далее, существенное влияние на

¹² Источник: <https://www.oecdbetterlifeindex.org/ru/topics/life-satisfaction-ru/>

удовлетворенность своей жизнью имеют факторы как материального характера: доход, наличие собственного жилья, а также нематериального

характера – возраст, семейный статус, опыт семейной жизни, язык общения.

ДИАГРАММА 43. Удовлетворенность жизненной ситуацией и оценка будущего семьи (оценка по 10-балльной шкале) среди многодетных и немногочетных семей¹³



Рассмотрим факторы, которые влияют на социальное самочувствие многодетных семей. Отмечается зависимость эмоционального восприятия жизненной ситуации от материального статуса семьи. Чем выше экономический потенциал многодетной семьи, тем выше уровень удовлетворенности своей жизненной ситуацией на данный момент, а также более позитивно оценивается будущее семьи. Из диаграммы 43 видно, что самый низкий уровень удовлетворенности текущим положением семьи

наблюдается у семей, которые находятся за чертой бедности, не имея средств даже на питание (3,88 балла), и малообеспеченных, кто может позволить только покупку продуктов питания, но на другие необходимые траты средств не хватает (5,22 балла). Две группы с самым высоким материальным статусом имеют средний балл удовлетворенности жизнью более 7 (7,34 и 7,82). Также материальное положение влияет и на оценку проекции будущего семьи.

ДИАГРАММА 44. Удовлетворенность жизненной ситуацией в многодетных семьях в зависимости от материального благосостояния (оценка по 10-балльной шкале)



Среди многодетных семей наблюдается зависимость удовлетворенности жизнью от наличия собственного жилья на данный момент.

Так, среди собственников жилья уровень удовлетворенности своим положением выше, чем среди тех, у кого нет своего жилья (6,49 и 5,44).

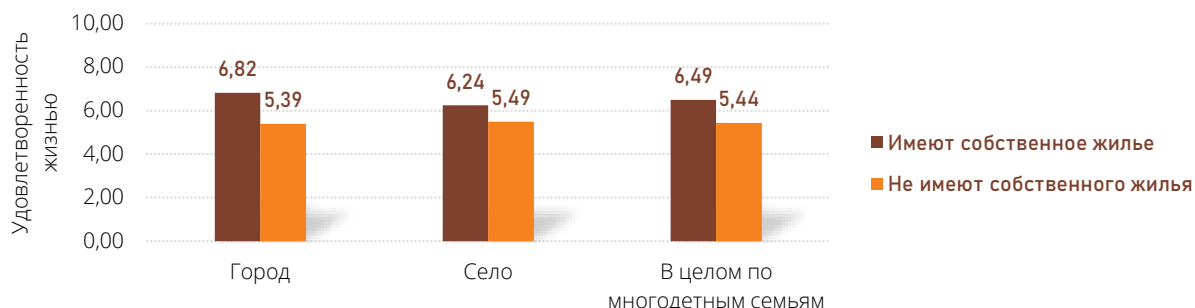
¹³ Формулировки вопросов звучали следующим образом: «Пожалуйста, представьте себе лестницу со ступенями, пронумерованными от нуля – внизу лестницы – до десяти – наверху. предположим, что верх лестницы представляет собой самый лучший из возможных вариантов вашей жизни, а низ

лестницы – самый худший из возможных вариантов вашей жизни. 1. На какой ступеньке лестницы по Вашим ощущениям находитесь Вы и Ваша семья в настоящее время? 2. А как Вы считаете, на какой ступеньке этой лестницы Вы и Ваша семья будете находиться в будущем, например, через 5 лет?».

Причем эта разница сильнее проявляется в условиях города (6,82 и 5,39), так как здесь отсутствие своего жилья более болезненно

отражается на благополучии семьи из-за высоких цен на аренду жилых помещений.

ДИАГРАММА 45. Удовлетворенность жизненной ситуацией в многодетных семьях в зависимости от наличия собственного жилья (оценка по 10-балльной шкале)



На удовлетворенность жизнью также влияет семейный статус и продолжительность опыта семейной жизни. Наиболее позитивно оценивают свою жизненную ситуацию те, кто состоит в официальном или гражданском браке (6,3–6,4 балла), также у них и самые высокие оценки в отношении будущего (8,84–8,89).

Низкие оценки удовлетворенности текущим положением отмечаются среди тех, кто овдовел (5,3), кто не состоит в браке (5,38), разведен (5,97), у семей с детьми от предыдущих браков (5,59). Сниженное социальное самочувствие характерно для семей с особыми обстоятельствами. Так сравнительно низко оценивают текущее положение семьи и ее будущее – семьи с ребенком-инвалидом (5,46 и 7,68); семьи, где один или оба родителя являются инвалидами (5,59 и 7,7). Низкие оценки текущему положению семьи ставят матери-одиночки (4,86) и отцы-одиночки (5,86), но в оценках будущего они более позитивны (около 8 баллов). Возможно, помимо

материальных трудностей вышеперечисленные семьи испытывают проблемы со стигматизацией, которая в той или иной мере присутствует в казахстанском обществе.

Чем меньше опыт совместной жизни, тем ниже уровень удовлетворенности жизнью среди многодетных семей (см. диаграмму 45). Так, среди молодых семей, у которых опыт совместной жизни не превышает 5 лет – самый низкий уровень удовлетворенности жизнью на данный момент – 5,85 балла. По-видимому, многодетность для молодых и неопытных родителей становится испытанием на прочность. Самый высокий балл удовлетворенности жизнью наблюдается у семей, имеющих опыт совместной жизни более 15 лет, – 6,71. Одновременно с этим продолжительность опыта семейной жизни фактически не влияет на восприятие будущего семьи: оценки превышают 8,6 балла, а у самых молодых и у самых опытных семей – наиболее высокие оценки будущего – 9,10 балла.

ДИАГРАММА 46. Удовлетворенность жизненной ситуацией и восприятие будущего в многодетных семьях в зависимости от опыта совместной жизни (оценка по 10-балльной шкале)



НАЛИЧИЕ РЕСУРСОВ ДЛЯ КУЛЬТУРНОГО, ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО И ФИЗИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДЕТЕЙ

4.9

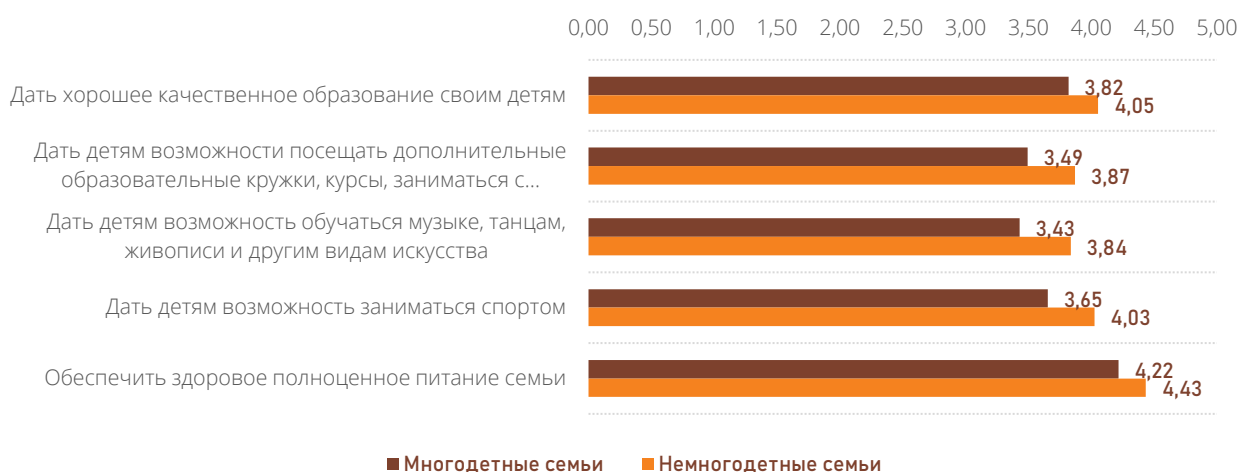
Респондентам было предложено оценить свои финансовые возможности по получению социальных услуг, необходимых для разностороннего развития детей. Самооценка экономических возможностей семьи проводилась по 5-балльной шкале, где 1 – самый минимальный уровень, 5 – самый высокий.

Данные опроса показывают (диаграмма 46), что в целом немногочетные семьи выше многодетных оценивают свои экономические возможности дать детям хорошее качественное образование, обеспечить возможность посещать дополнительные образовательные курсы, кружки, обучаться различным видам искусств, заниматься

спортом, обеспечить полноценное питание семьи (средние оценки – от 3,87 баллов до 4,43 баллов). Среди многодетных семей наблюдается сниженная самооценка своих экономических возможностей (от 3,43 до 4,22 баллов).

Если посмотреть структурно, то среди перечисленных запросов многодетные семьи более уверены в том, что смогут обеспечить детям полноценное питание (4,22 балла) и дать хорошее качественное образование (3,82 балла). Сниженные оценки многодетные семьи ставят своим возможностям обеспечить детям получение услуг по дополнительному образованию (3,49), культурному (3,43) и спортивному развитию (3,65).

ДИАГРАММА 47. По шкале от 1 до 5 баллов (1 – очень плохо, 5 – отлично) как вы оцениваете свои финансовые возможности?



Как видно из таблицы 25, наблюдается зависимость уверенности многодетных семей в своих возможностях обеспечить детей всем необходимым для их развития от благосостояния семьи. Чем выше материальный статус семьи, тем выше респонденты оценивали свои возможности.

Учитывая этот фактор, можно увидеть, что низко оценивают свои возможности те группы, кому сложнее всего приходится в ситуации

многодетности. Так, многодетные матери-одиночки имеют сниженную уверенность в том, что смогут обеспечить детей необходимым для их развития, особенно это касается получения услуг по дополнительному образованию (2,82), обучению искусствам (2,77%) и спортивному развитию (2,96) детей.

Наличие собственного жилья также влияет на уровень уверенности многодетных семей в своих

экономических возможностях. Так, семьи без собственного жилья ставят в среднем низкие оценки своим возможностям, особенно по

обеспечению детей дополнительными образовательными услугами (2,84), занятиями искусством (2,80) и спортом (3,04).

ТАБЛИЦА 24. Самооценка многодетными семьями экономических возможностей

Вариант ответа	Бедные	Мало-обеспеченные	Средне-обеспеченные	Обеспеченные	Богатые	Средний уровень
Дать хорошее качественное образование своим детям	3,19	3,11	3,89	4,35	4,62	3,82
Дать детям возможности посещать дополнительные образовательные кружки, курсы, заниматься с репетиторами	2,78	2,85	3,51	4,07	4,44	3,49
Дать детям возможность обучаться музыке, танцам, живописи и другим видам искусства	2,67	2,84	3,45	3,96	4,27	3,43
Дать детям возможность заниматься спортом	2,81	3,06	3,68	4,20	4,53	3,65
Обеспечить здоровое полноценное питание семьи	3,42	3,73	4,29	4,58	4,67	4,22

НАЛИЧИЕ ВРЕМЕНИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ДЕТЕЙ

По итогам опроса, можно заметить, что большинство родителей находят время для развивающих занятий с детьми, но зачастую им не хватает времени для собственного развития, а также для отдыха и ухода за собой, что особенно характерно для многодетных семей.

Так, подавляющее большинство семей с детьми (около 86%) отмечают, что им достаточно времени, чтобы заниматься обучением и воспитанием своих детей, развивать у них полезные навыки. Также большинство опрошенных считает, что у них хватает времени для игр, бесед с детьми, чтения им книг. Многодетные семьи отмечают это чуть реже (78%), немногочетные семьи – чуть чаще (84%).

Большая часть респондентов располагает временем для просмотра фильмов, сериалов, передач – среди немногочетных чуть чаще (64%), среди многодетных чуть реже (60%).

У многодетных родителей реже хватает времени для ухода за собой (52%), чем у немногочетных

(69%). Также многодетные родители реже находят время для отдыха (55%), чем немногочетные (62%). Многодетные родители реже уделяют время занятиям любимым делом/хобби (44%), чем немногочетные (52%).

Около 36% многодетных родителей отметили, что им достаточно времени для обучения и самообразования (у 58% нет времени, еще 7% не ставят себе такие цели). Среди немногочетных родителей гораздо выше процент тех, кому достаточно времени на обучение и самообразование – 51%.

30% многодетных родителей отмечают, что у них достаточно времени для построения карьеры (у 57% нет на это времени, еще 14% не ставят себе таких целей). Среди немногочетных значительно выше процент тех, у кого есть время для карьерного роста – 43% (нет времени у 47%, еще 10% не ставят себе такой цели).

Также многодетные родители реже находят время для занятий спортом (29%) (при этом каждый десятый родитель не ставит себе такую цель), чем немногочетные (39%).

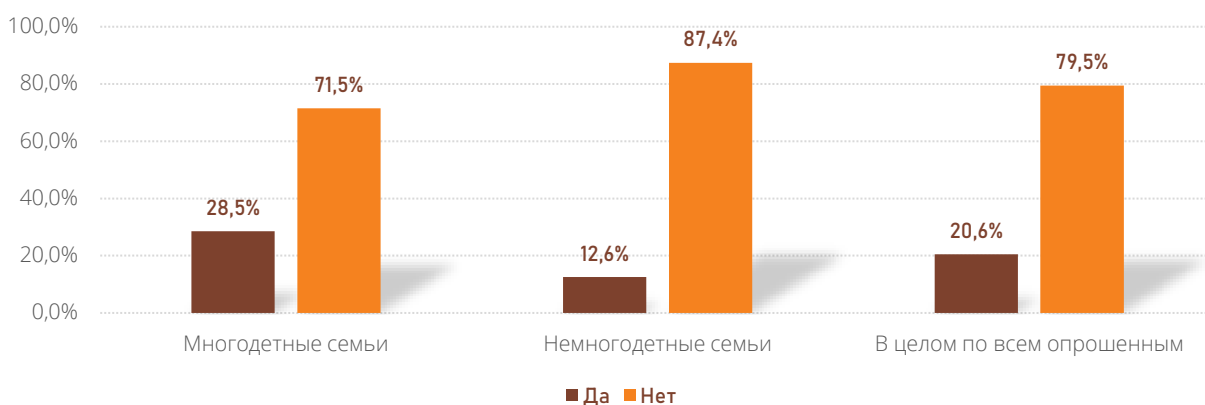
ДИАГРАММА 48. Распределение ответов на вопрос «Достаточно ли у вас лично времени?» среди многодетных и многодетных семей



Как видно из диаграммы 48, только в каждой пятой опрошенной семье (20,6%) пользуются возможностью посещения детьми льготных или бесплатных секций, кружков. Более активно этой социальной услугой пользуются многодетные семьи (28,5%), в отличие от многодетных (12,6%).

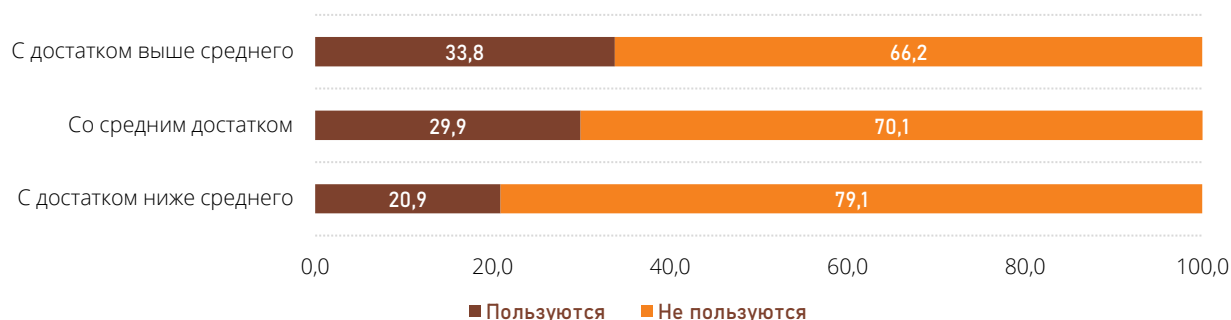
Среди городских многодетных семей чуть выше процент посещающих льготные/бесплатные секции, чем среди сельских (30% и 27%).

ДИАГРАММА 49. Ответы на вопрос «Посещают ли ваши дети льготные/бесплатные секции?»



Интересный факт: чем выше благосостояние семьи, тем чаще они пользуются данной социальной услугой. Так, чаще всего возможностями льготных/бесплатных секций пользуются более обеспеченные многодетные семьи (33%), реже всего – малообеспеченные семьи – 20,9%.

ДИАГРАММА 50. Доля многодетных семей, пользующихся услугами льготных/бесплатных секций для детей, в зависимости от материального статуса, %



У многодетных и немногодетных семей разные причины, почему они не пользуются услугами бесплатных секций. Так, у многодетных семей наиболее частая причина – это отсутствие в месте проживания бесплатных секций (35,8%). Немногодетные семьи реже указывают на эту причину – 22,3%. Высокий процент таких ответов среди многодетных обусловлен высокой долей среди них сельских семей. Как раз сельские многодетные семьи гораздо чаще городских отмечают отсутствие бесплатных кружков в месте своего проживания (48% против 21%).

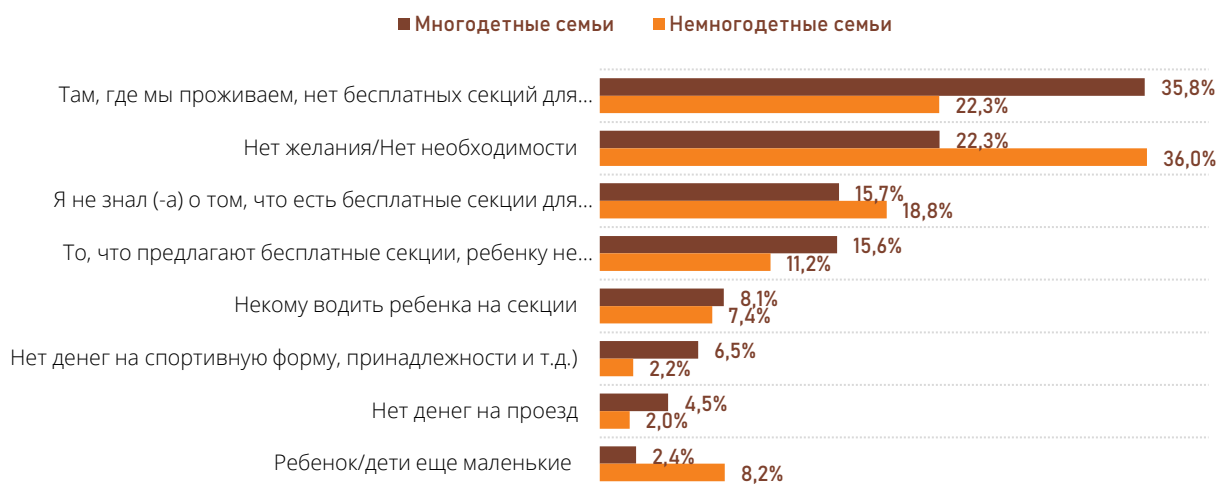
У немногодетных семей из причин на первом месте – отсутствие необходимости или желания посещать бесплатные секции для детей – 36% (среди многодетных – 22,3%). Неосведомленность о наличии такого рода секций стоит на третьем

месте по распространенности – отметили 15,7% многодетных и 18,8% немногодетных семей.

О дисбалансе спроса и предложения, когда то, что предлагается бесплатными кружками, неинтересно детям, говорят 15,6% многодетных семей и 11,2% немногодетных. О том, что детям неинтересны предлагаемые направления, чаще говорили городские многодетные семьи (20%).

О нехватке времени у взрослых для того, чтобы водить детей в секции, говорят около 7–8% семей с детьми. 6,5% многодетных семей говорят о нехватке денег на экипировку и необходимые принадлежности (к примеру, спортивные), 4,5% – о нехватке денег на проезд. Среди немногодетных эти причины указали около 2%.

ДИАГРАММА 51. Причины, почему дети не посещают льготные/бесплатные секции, среди многодетных и немногодетных семей



Преобладающим видом досуга у семей с детьми является общение в кругу семьи, с близкими и друзьями. Этот вид досуга не требует

высоких материальных вложений. Немногодетные семьи чаще проводят время таким образом (75%), многодетные немного реже – 68%.

На втором месте по популярности – просмотр телевизора, Интернет-источников.

Немногодетные семьи чаще прибегают к такому времяпрепровождению, чем многодетные (43% и 35%).

Далее по популярности идут походы в торгово-развлекательные центры, парки с аттракционами. Немногодетным семьям этот вид досуга более доступен (43%), чем многодетным (29%). Возможно, это связано с нехваткой средств и отсутствием соответствующей инфраструктуры, особенно в селе.

Активный отдых на природе так же более популярен среди многодетных семей – 31%, чем среди многодетных (26%). Каждая пятая многодетная семья отмечает, что в свободное время каждый занимается своими делами. Среди многодетных семей такой ответ отмечался реже (15%).

Более редкими видами досуга для обеих категорий семей являются такие развивающие виды активностей, как походы в кино, театры, на выставки (11–13%), чтение (10–11%), рукоделие, хобби (5–8%). Чуть более активно многодетные семьи проводят досуг, играя с детьми в развивающие настольные игры (15%) и занимаясь спортом (12%), чем многодетные семьи (10% и 8%).

Таким образом, сравнение того, как проводят досуг многодетные и многодетные семьи, показывает, что многодетные семьи чаще имеют возможность обеспечить детям более активные и развивающие виды досуга, чем многодетные семьи. При этом многое зависит от того, насколько финансово доступны данные виды досуга, а также есть ли у родителей время и какова транспортная доступность объектов досуга.

ДИАГРАММА 52. Распределение ответов на вопрос «Как вы обычно проводите свободное время с семьей?» в зависимости от типа семьи*



*Респондент мог выбрать любое количество ответов

4.10

РЕЙТИНГ ПРОБЛЕМ И ОЖИДАЕМЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ



РЕЙТИНГ ПРОБЛЕМ

Лишь около четверти всех опрошенных отметили, что у них нет проблем, в том числе многодетные семьи – чуть чаще (28%).

На диаграмме 52 заметно, что для обеих категорий семей на сегодняшний день характерны похожие проблемы – нехватка денег (37% и 35%, соответственно) и обеспеченность жильем (24% и 25%). В городе многодетные семьи чаще, чем в селе отмечали, как нехватку финансов (39% и 35%), так и проблемы с жильем (26% и 21% соответственно).



На третье место для многодетных семей вышла проблема дистанционного образования для детей (20%), среди многодетных ее отмечали реже – 13%. К этому можно добавить, что почти в одинаковом диапазоне для обеих категорий семей – от 10% до 12% – расположились проблемы, касающиеся отсутствия возможностей для досуга и отдыха детей, для дополнительного образования детей (кружки, секции, курсы), проблемы качества образования. Городские многодетные семьи чаще, чем сельские, сталкиваются с проблемами при дистанционном обучении детей (25% и 16% соответственно), а также чаще высказывают претензии к качеству образования (19% и 8% соответственно).

Для многодетных на четвертое место вышла проблема неудовлетворительного качества медицинского обслуживания (14%), среди многодетных ее отметили 11%. Также 5–6% семей обеих категорий обозначили проблему плохого состояния здоровья кого-то из членов семьи.

Каждая десятая многодетная семья отметила проблему трудовой занятости (10%), среди многодетных – 8%. Около 8% многодетных семей и 6% многодетных семей столкнулись с проблемой недоступности социальных пособий и выплат. Около 4% многодетных семей обозначили такую специфическую проблему, как невозможность возить детей (необеспеченность транспортом).

Городские многодетные семьи чаще, чем сельские, жалуются на качество охраны здоровья и медицинского обслуживания (14%) и некачественное образование (14%). Сельские семьи чаще отмечают отсутствие возможностей для отдыха и досуга детей (14%), отсутствие возможностей для дополнительного образования детей (14%).

ДИАГРАММА 53. Рейтинг наиболее актуальных проблем*



*Респондент мог выбрать любое количество ответов.

ПЕРСПЕКТИВА ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

На фоне нестабильности трудовой занятости, малых пенсионных накоплений, а также отсутствия сбережений у значительной части семей с детьми, для обеих рассматриваемых категорий семей актуальна проблема пенсионного обеспечения в нетрудоспособном возрасте.

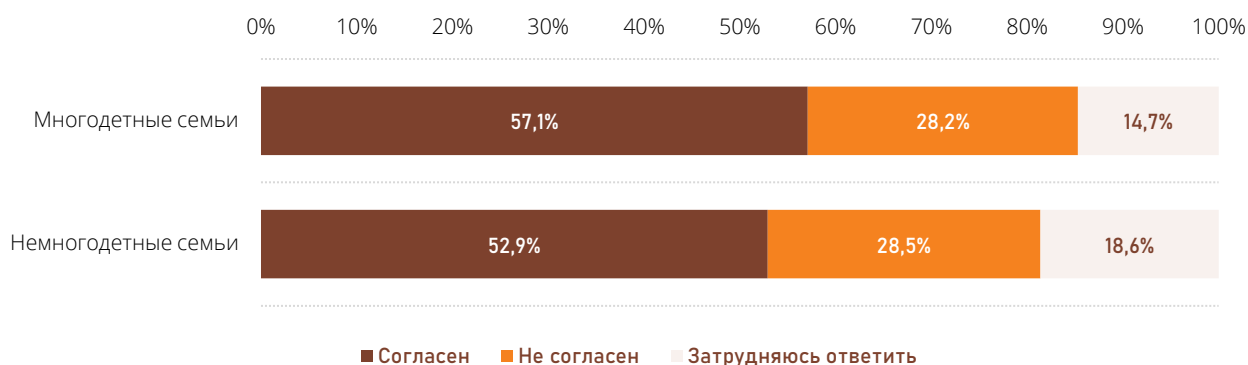
Более половины опрошенных многодетных семей (57%) определенно испытывают страх остаться без средств к существованию в преклонном возрасте, среди немногодетных чуть реже – 53%. Уверенность в наличии средств в пенсионном возрасте проявляют около 28% опрошенных в обеих группах. 15% многодетных и 18% немногодетных семей затруднились ответить на вопрос, знают ли на какие средства они будут жить на пенсии.

Опасения остаться без средств на пенсии чаще испытывают многодетные семьи, если это семьи из села (59%), с достатком ниже среднего (72%), семьи с ребенком-инвалидом (59%), семьи, не имеющие своего жилья (62%). Также важным

фактором является трудовая занятость родителей многодетных семей. Занятость отца или матери как наемных работников в частном секторе чаще вызывает неуверенность в том, что у них будут средства для жизни на пенсии (62–63%), чем среди тех, кто работает в бюджетном секторе (53–56%). Если отец многодетной семьи не имеет постоянной работы, перебивается, непостоянными заработками, то 62% таких семей не знают на какие средства будут жить на пенсии.

В региональном срезе можно увидеть, что с одной стороны в южных областях Казахстана выше доля тех, кто не уверен в своем обеспечении в пенсионном возрасте (55%), чем, к примеру в северных (50%) или западных регионах (52%). С другой стороны, в южных областях выше процент респондентов, уверенных в своей обеспеченной старости (37%), чем в северных (18%), или западных (11%) регионах. Это, возможно, отражает более сильные межпоколенческие связи в южных регионах, когда родители чаще уверены, что будут в преклонном возрасте обеспечены своими детьми.

ДИАГРАММА 54. Ответы на вопрос «Согласны ли вы со следующим высказыванием: “Я не знаю, на какие средства буду жить на пенсии”?»



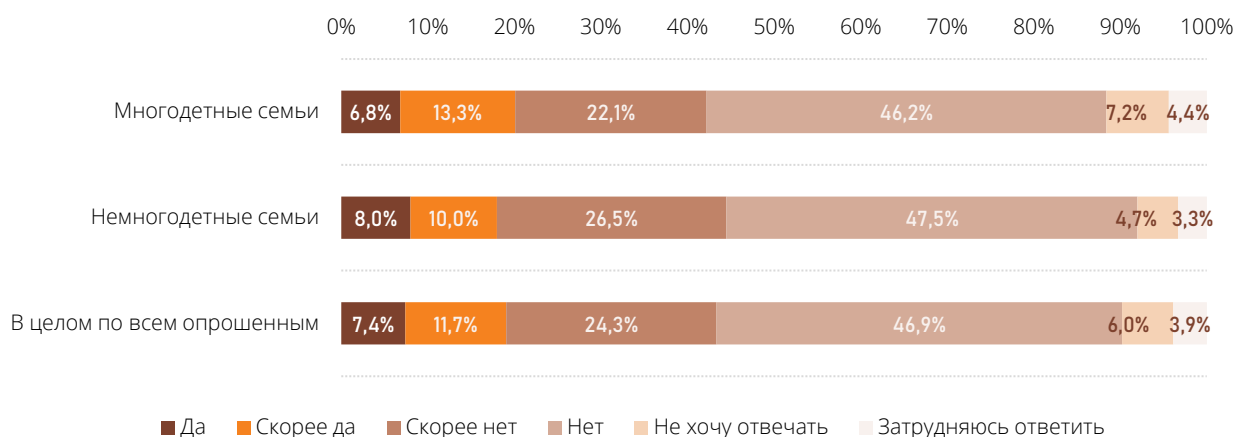
СЕМЬИ, НАХОДЯЩИЕСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ

19% опрошенных семей считают, что они находятся в трудной жизненной ситуации (ТЖС)¹⁴, в их числе 6,8% отмечают это с полной определенностью, 13,3% – с меньшей долей уверенности. Многодетные семьи чуть чаще говорят, что находятся в ТЖС (20,1%), чем немногочетные (18%). Среди сельских многодетных семей чуть выше процент тех, кто отмечает у себя ТЖС, чем среди городских (21,1% и 18,8%).

Среди многодетных семей высока доля находящихся в ТЖС среди тех, кто не имеет супруга/супругу: либо холост/незамужем – 36%, либо вдовец/вдова – 42%.

Отсутствие собственного жилья является одним из факторов, почему семья может быть в трудной жизненной ситуации. Среди тех многодетных семей, у кого нет собственного жилья, сложную жизненную ситуацию отмечают 38%, среди собственников жилья – намного реже (13%).

ДИАГРАММА 55. Ответы на вопрос «Можете ли вы сказать, что вы (ваша семья) сейчас находитесь в сложной (трудной) жизненной ситуации?»



Как видно из диаграммы 55, корень проблем трудной жизненной ситуации – это чаще всего отсутствие финансовых возможностей. Если посмотреть группы многодетных семей с разным

уровнем материального достатка, то количество семей со сложной жизненной ситуацией в минимальном количестве представлены среди более обеспеченных групп (3%). Среди тех, кто

¹⁴ В законе РК «О специальных социальных услугах» есть подобный термин, который трактуется как ситуация, признанная по предусмотренным настоящим Законом основаниям объективно нарушающей жизнедеятельность

человека, которую он не может преодолеть самостоятельно. В данном случае, респонденты отмечают, находится ли их семья в трудной/сложной жизненной ситуации, исходя из собственных представлений.

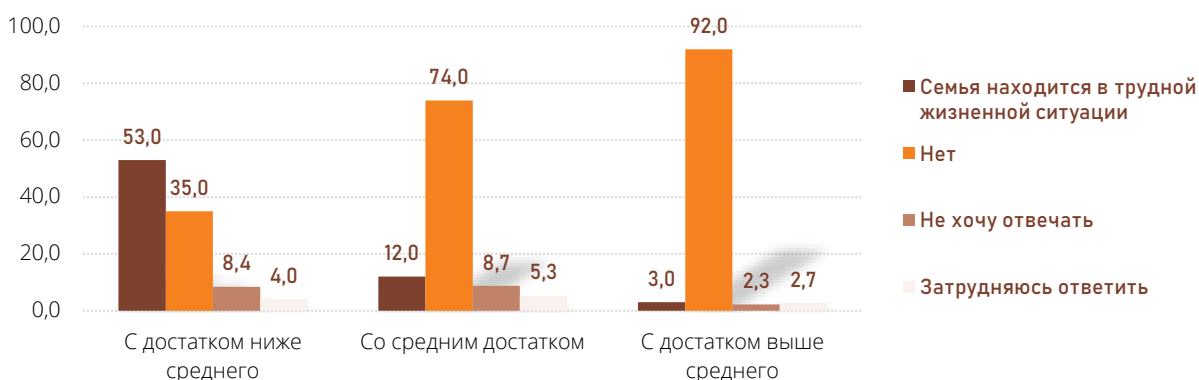
относится к группе со средним достатком, 12% говорят о наличии ТЖС, среди малообеспеченных – более половины семей (53%).

Среди тех многодетных семей, у кого нет никаких сбережений, более трети (37%) считают, что находятся в трудной жизненной ситуации. Те семьи, чьих сбережений хватит на один месяц, 20% говорят о наличии у них ТЖС. Для сравнения, среди тех семей, чьи накопления позволяют даже

в случае потери всех источников дохода нормально существовать 3 месяца и более, о ТЖС говорят лишь около 5%.

Наличие кредита также связано с возникновением ТЖС в многодетных семьях. Так, среди заемщиков каждый четвертый (25%) отмечает наличие ТЖС, в то время как среди семей, не имеющих кредиты – 14%.

ДИАГРАММА 56. Доля многодетных семей, находящихся в сложной жизненной ситуации, в зависимости от материального статуса, %¹⁵



Длительность нахождения семей в ТЖС различается среди многодетных и многодетных семей (диаграмма 56). Если суммировать данные, то среди многодетных выше доля семей, у кого ТЖС длится не более 2 лет (65%), чем среди многодетных (58,7%). То есть у этих семей во многом ухудшение ситуации было спровоцировано пандемией, поэтому, возможно, у части из них трудности носят временный характер.

Среди многодетных семей выше доля тех, для кого жизненные трудности приняли более затяжной характер – от трех лет и выше (41,3%), чем среди многодетных (35%). Таким образом, среди многодетных семей выше доля тех семей, чье нахождение в ТЖС имеет риск приобрести затяжной хронический характер.

ДИАГРАММА 57. Продолжительность нахождения семьи в сложной жизненной ситуации



¹⁵ Разбивка на три группы по уровню обеспеченности произведена путем суммирования доли «бедных» и «малообеспеченных» (с достатком ниже среднего), а также «обеспеченных» и «богатых» (с достатком выше среднего). Среднеобеспеченные отображены как «со средним достатком».

Респондентам был задан вопрос о причинах, почему семья оказалась в сложной жизненной ситуации. Как показал опрос, пандемия стала почти в одинаковой мере самой значимой причиной ухудшения финансового положения семей, этот вариант отметили 56–57% семей с детьми, оказавшихся в ТЖС (диаграмма 57).

На втором месте – отсутствие жилья, чаще эту причину указывали многодетные семьи (33,9%), чем многодетные (28,4%). Разница объясняется тем, что среди многодетных семей больше сельских жителей, у которых менее остро стоит вопрос обеспеченности своим жильем (см. раздел «Оценка жилищных условий»). Среди городских многодетных семей в два раза больше тех, кто отметил отсутствие жилья как причину ТЖС, чем среди сельских семей (42% против 18%).

Около пятой части семей из обеих категорий (20–22%) столкнулись с проблемами из-за

нестабильности трудовой занятости, что скорее всего также связано с последствиями пандемии. О нестабильности работы чаще говорят многодетные семьи, живущие в селе (25%), реже – городские (18%). Дополнительно к этому 16% многодетных и 11,4% многодетных семей причиной ТЖС назвали потерю работы.

Около 7–9% семей с детьми отметили такие причины, как потеря кормильца, смерть родных и близких, наличие серьезных проблем со здоровьем.

Развод стал серьезным испытанием для 6,5% многодетных и 11,7% многодетных семей, находящихся в ТЖС. Около 1% семей назвали причиной наличие зависимостей у кого-то из членов семьи (алкоголизм, наркомания, игромания) и домашнее насилие. От 1 до 3% столкнулись с потерей трудоспособности.

ТАБЛИЦА 25. Причины сложной жизненной ситуации* среди многодетных и многодетных семей

Причина	Многодетные семьи	Многодетные семьи
Уменьшился доход семьи (из-за пандемии в том числе)	55,7%	57,2%
Отсутствие жилья	28,4%	33,9%
Есть работа, но она нестабильная	21,9%	20,0%
Потеря работы	11,4%	16,1%
Потеря кормильца	9,0%	7,2%
Наличие серьезных проблем со здоровьем	7,5%	9,4%
Смерть родных и близких	7,5%	9,4%
Развод	6,5%	11,7%
Потеря трудоспособности	1,0%	3,3%
Наличие психических расстройств (алко-, нарко-, игро- и пр. зависимости)	1,0%	1,1%
Домашнее насилие	1,0%	1,1%
Пожар, наводнение и др.	0,5%	0,6%
Другое (кредиты, маленькая заработная плата, банкротство и т.д.)	0,5%	1,1%

* Респонденты могли выбрать несколько вариантов ответа.

ОЖИДАЕМЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

По данным опроса только около трети опрошенных отметили, что не нуждаются в какой-либо помощи (диаграмма 57). Чаще рассчитывают на свои силы многодетные семьи – 37%, реже – многодетные семьи (31%). Среди многодетных семей более уверенно чувствуют себя жители села, среди них более трети (35%) не нуждаются в поддержке, среди городских семей – каждая четвертая (25%).

Каждая третья многодетная семья (33%) нуждается в материальной поддержке со стороны государства в виде денежных выплат, пособий, субсидий. Для сравнения: среди многодетных – каждая четвертая семья (25%). У городских многодетных семей чаще запрос на материальную поддержку, чем у сельских (35% и 31%).

На втором месте запрос на улучшение жилищных условий, при этом доля нуждающихся фактически идентична в обеих группах (многодетные – 27%, многодетные – 26%).

Городские многодетные семьи нуждаются в этом виде поддержки чаще сельских (30% и 25%).

На третьем месте по распространенности – ожидания социальной поддержки от государства в виде различных льгот, включая бесплатный проезд, питание и другое. Среди многодетных семей в этом нуждается каждая пятая семья (20%), среди немногочетных – 15%. В городе среди многодетных семей выше запрос на этот вид поддержки, чем в селе (22% и 18%).

Четвертое место занимает запрос на помощь при трудоустройстве, многодетные семьи отмечают это чуть чаще, чем немногочетные (15% и 12% соответственно). В селе у многодетных семей потребность в этом виде помощи чуть выше, чем в городе (16% и 13%).

На пятом месте запрос на оказание медицинской помощи, среди многодетных семей доля нуждающихся в медицинских услугах составляет 11%, среди немногочетных – 9%. Несмотря на большую доступность медицинских

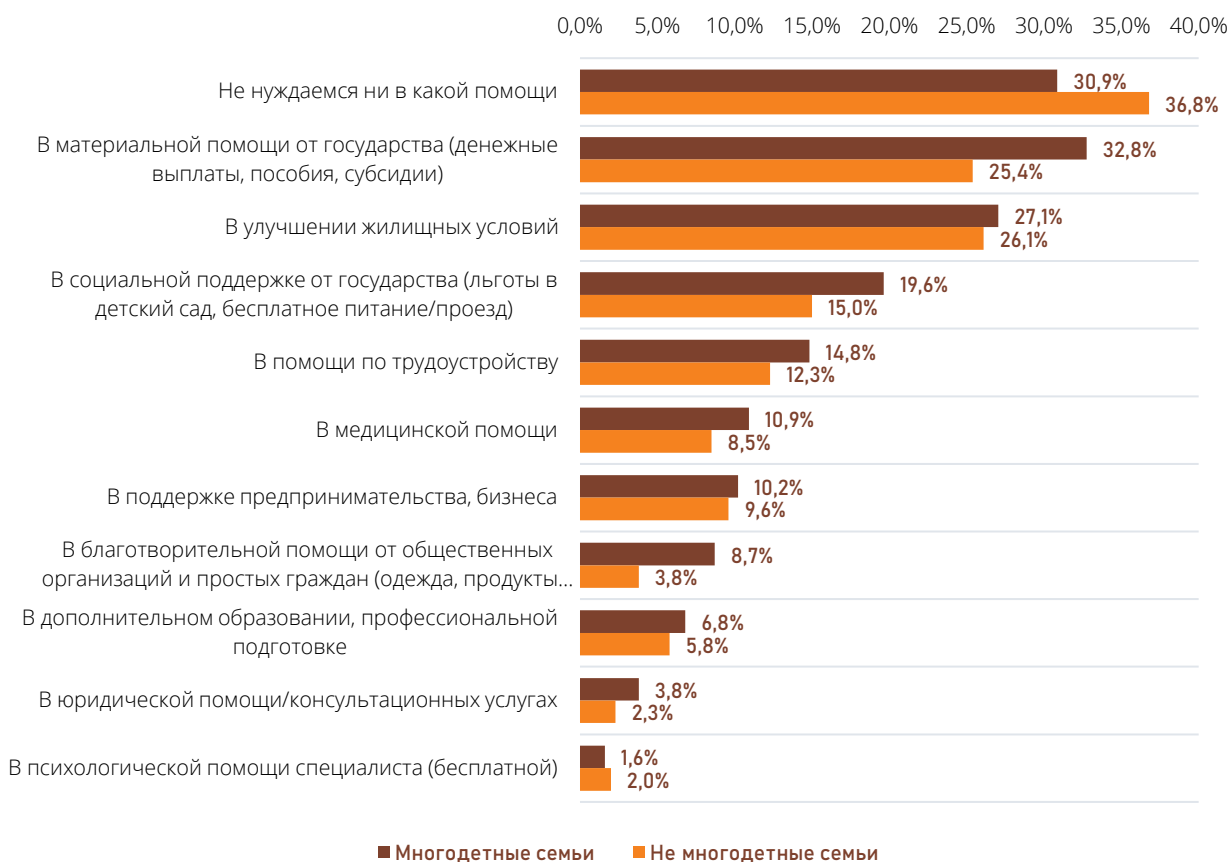
услуг в городе, все же городские многодетные семьи чаще отмечают необходимость в них, чем сельские (13% и 9%).

Каждая десятая семья (из обеих категорий) отмечает, что ожидает мер по поддержке предпринимательства. Многодетные семьи в городе чаще отмечают данный запрос, чем сельские (13% и 8%).

9% многодетных семей и 4% немногочетных ожидают помощи благотворительных организаций и простых граждан в виде продуктов питания, одежды, медикаментов и др. В городе благотворительной помощи ожидает каждая десятая многодетная семья (10%), в селе – 8%.

6–7% всех опрошенных семей нуждаются в дополнительном образовании, профессиональной подготовке, около 2–4% всех опрошенных семей испытывают потребность в консультациях юриста, около 2% – в бесплатных консультациях психолога.

ДИАГРАММА 58. В какой помощи, прежде всего, нуждается ваша семья?*



* Респонденты могли выбрать несколько вариантов ответа.

4.11

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

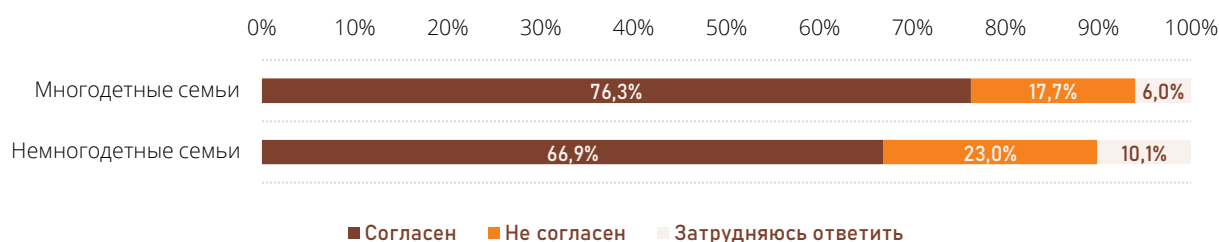


прос показал распространенность среди семей с детьми патерналистских взглядов о всесторонней ответственности государства за благополучие многодетных семей. Ожидается, что такие взгляды чаще присущи многодетным семьям (76,3%), чем многодетным (66,9%). Также это мнение характерно для социально уязвимых групп населения: малообеспеченных многодетных семей (84%), семей, находящихся в трудной

жизненной ситуации (85%), многодетных матерей-одиночек (84%).

Подобное мировоззрение более распространено среди многодетных семей, проживающих в городах республиканского значения Нур-Султан (98%) и Алматы (87%), а также в северных регионах страны (84%). Многодетные матери чаще возлагают ответственность на государство (77%), чем отцы (68%).

ДИАГРАММА 59. Согласны ли вы с мнением, что «Государство обязано полностью взять на себя заботу о многодетных семьях»?



ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

Для выявления отношения респондентов к проводимой государством работе по поддержке семей с детьми были протестированы ряд направлений. В частности, респондентам предлагалось оценить эффективность таких видов поддержки, как решение вопросов жилья и трудоустройства, возможностей получения качественного образования, медицинской помощи, доступа к интеллектуальному, культурному и спортивному развитию детей.

В отношении эффективности различных направлений нет преобладания однозначно позитивных оценок (оценку «эффективно» ставили от 9% до, максимум, 20% опрошенных) (см. диаграмму 58). Чаще усилия государства расценивались как удовлетворительные (от 28% до 38% респондентов). В суммированном виде,

оценки «эффективно» и «удовлетворительно» ставили от 38% до 58% опрошенных.

Одновременно с этим доля критических оценок так же высока (от 25% до 42% в зависимости от направления). Помимо этого необходимо отметить минимальное количество респондентов, которые считают, что семьи должны самостоятельно, без вмешательства государства решать свои проблемы и задачи (от 2% до 8%).

Рассмотрим оценки по каждому направлению государственной поддержки семей с детьми.

Сравнительно более позитивно респонденты оценили усилия государства в сфере образования, в первую очередь дошкольного. Так, пятая часть опрошенных (20%) признали эффективной работу по обеспечению детей местами в детсадах, еще 38% посчитали эту работу удовлетворительной. Таким образом, в целом 58% респондентов в той или иной степени признают достижения

государства в этой сфере. Критической точки зрения придерживается в сумме каждый четвертый респондент (25%) («плохо» – 18,3% + «вообще не помогает» – 7%).

Чуть реже как эффективные или удовлетворительные признаются усилия государства в отношении получения качественного среднего специального (50%) и высшего образования (44,2%). Негативно оценивают эти направления 26% и 30% респондентов соответственно. Около 7% респондентов считают, что семьи должны сами решать эти вопросы без помощи государства.

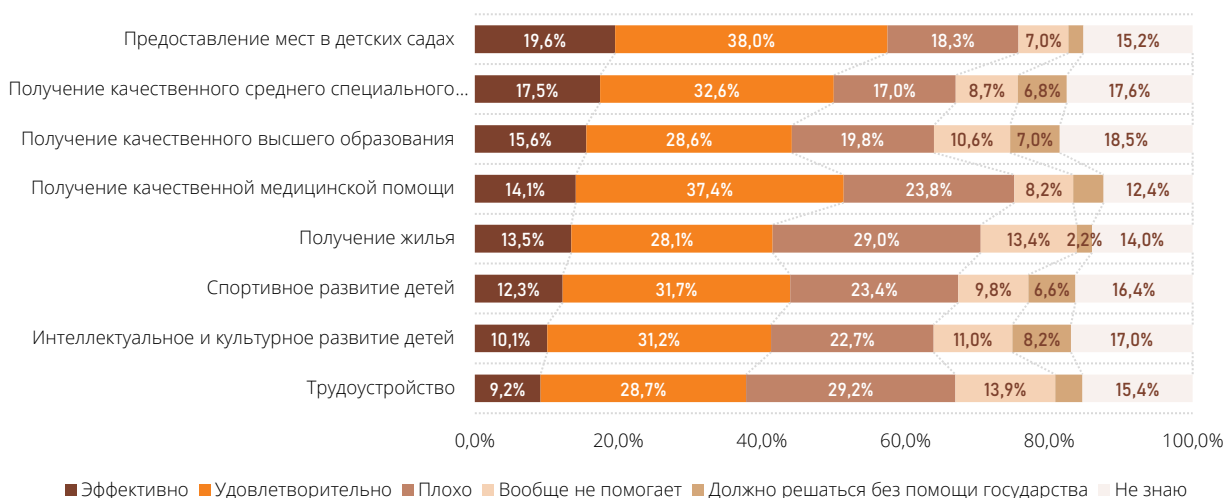
Усилия государства по предоставлению качественной медицинской помощи в целом признают как эффективные или удовлетворительные чуть более половины опрошенных – 51,4%, около трети (32%) – оценивают критически.

Что касается решения жилищных проблем, то респонденты разделились на две равные группы. 42% признают в той или иной мере достижения государства (чаще на удовлетворительном уровне – 28%, реже как эффективные – 14%), и столько же респондентов (42%) – негативно оценивают проводимую работу. 7–8% опрошенных родителей считают, что эти вопросы семьи в силах решать самостоятельно.

Обеспечение государством возможностей по интеллектуальному, культурному и спортивному развитию детей около 41–44% опрошенных оценили как эффективное или удовлетворительное. Критически оценивают предоставляемые возможности каждый третий опрошенный.

Наиболее критически оценивается работа государства по содействию трудоустройству. Доля критических оценок (43%) превышает процент положительных – 38%.

ДИАГРАММА 60. Распределение ответов на вопрос «Насколько эффективно, по вашему мнению, государство помогает семьям с детьми/многодетным семьям с решением следующих вопросов?» среди всех опрошенных



Сравнение ответов двух категорий семей показывает, что многодетные семьи склонны чаще позитивно оценивать деятельность государства.

Многодетные семьи чаще, чем немногочетные оценивают как эффективную или удовлетворительную работу государства по обеспечению мест в детских садах (60%), предоставлению качественной медпомощи (54%), получению качественного среднеспециального (52%) и высшего (46%) образования, решение

проблем с жильем (45%), обеспечению возможностей по интеллектуальному и культурному развитию детей (44%), их спортивному развитию (45%), содействию трудоустройству взрослых членов семей (40%).

Все это говорит о том, что на данный момент многодетные семьи чаще ощущают поддержку государства в наиболее востребованных для них видах поддержки.

Одновременно с этим среди многодетных чуть выше доля тех, кто критически оценивает все аспекты развития детей, – около 36%, а также получение качественной медицинской помощи (34%).

Также неоднозначной является оценка государственных усилий по содействию

трудоустройству. Доля критических оценок превышает процент позитивных как среди многодетных, так и немногочетных семей.

Сельские многодетные семьи более лояльно оценивают усилия государства по всем направлениям поддержки, чем городские.

ТАБЛИЦА 26. Распределение ответов на вопрос «Насколько эффективно, по вашему мнению, государство помогает семьям с детьми/многодетным семьям с решением следующих вопросов?» среди многодетных и немногочетных семей

Виды государственной поддержки	Многодетные семьи		Немногодетные семьи	
	«Эффективно» + «удовлетворительно»	«Плохо» + «вообще не помогает»	«Эффективно» + «удовлетворительно»	«Плохо» + «вообще не помогает»
Предоставление мест в детских садах	60,4%	25,0%	54,6%	25,4%
Получение качественной медицинской помощи	53,6%	33,9%	49,2%	30,0%
Получение качественного среднего специального образования (колледжи)	52,4%	26,3%	47,6%	25,0%
Получение качественного высшего образования	46,3%	30,6%	42,0%	30,2%
Получение жилья	45,1%	43,0%	37,9%	41,7%
Спортивное развитие детей	44,7%	35,7%	43,2%	30,6%
Интеллектуальное и культурное развитие детей	43,5%	35,9%	39,0%	31,4%
Трудоустройство	40,1%	44,1%	35,5%	42,0%

МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СО СТОРОНЫ МИО

В ходе опроса была выявлена частота получения многодетными семьями мер государственной нефинансовой поддержки со стороны местных исполнительных органов (МИО) – в лице акиматов города, района, села.

Самой распространенной мерой поддержки многодетных семей по итогам опроса оказалось обеспечение школьников 1–4-х классов бесплатным горячим питанием – почти половина многодетных семей подтвердила получение этой услуги (49%). Учитывая, что лишь около 14% опрошенных семей не нуждаются в такой мере поддержки, одновременно с этим 37% семей не получили данный вид государственной помощи, включая 0,7% семей, которым отказали в этой услуге, а также 4% тех, кто не слышал о ней. Среди семей со средним достатком и ниже среднего (малообеспеченные и бедные) выше доля тех, кто получает данный вид поддержки – от 53% до 60%.

Также сравнительно более часто используемыми являются такие меры, как обеспечение детей школьной формой, учебниками и принадлежностями (38%), льготный проезд многодетных матерей и их детей (30%), приоритетное право на получение места в детском саду (23%). Здесь от 13% до 18% семей не нуждаются в данных мерах. Доля тех, кто не получает эти меры помощи, составила более половины опрошенных семей, включая 5–9% неосведомленных и около 1% семей, получивших отказ.

В городе льготным проездом в общественном транспорте пользуются в два раза больше многодетных семей, чем на селе (44% и 18%), а также чаще используют приоритетное право на получение места в детских садах (29% и 19%).

Чуть реже многодетные семьи воспользовались предоставляемыми возможностями бесплатного отдыха детей в лагерях (18%) и единовременной социальной помощью в виде продуктовых наборов (17%). Что

касается отдыха в детских лагерях, то здесь доля неосведомленных составляет более десятой части – 11%, общий процент не получавших данный вид помощи составляет около 67% (не включаются 14% не нуждающихся в данном виде поддержки). Льготным отдыхом в детских лагерях чаще пользуются сельские семьи (20%), чем городские (15%).

Реже всего были получены следующие виды поддержки: компенсационные выплаты по коммунальным услугам, обеспечение социальным углем и дровами – 8 %, обеспечение мерами занятости для всех трудоспособных получателей АСП (обучение, трудоустройство, молодежная практика, гранты и микрокредиты) – 9%, установка электро- и газовых приборов измерения – 5%.

ДИАГРАММА 61. Ответы на вопрос «Какие меры государственной нефинансовой поддержки вы получаете на данный момент от акимата вашего города, района, села?» (отвечали только многодетные семьи)



УЧАСТИЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ

В ходе опроса многодетным родителям задавался вопрос об опыте участия в тех или иных государственных программах, которые в основном направлены на решение жилищных проблем, а также поддержку трудовой занятости и предпринимательства многодетных семей.

В целом надо отметить, что уровень участия в обозначенных в анкете (см. таблицу 28) государственных программах среди опрошенных низкий – не превышает 3% (те, кто прошел по условиям программы). Доля тех, кто подавал заявку на участие, но получил отказ, составляет в пределах 2%. Также в среднем от 2% до 4% составляет доля потенциальных участников программ (планируют подавать документы). Чуть выше процент желающих участвовать в программе по выдаче многодетным сельчанам государственных грантов для реализации новых бизнес-идей в размере 505 тысяч тенге – 6,4%. Доля неосведомленных о госпрограммах по данным опроса составляет в среднем в пределах 15–20%.

Рассмотрим частоту участия в госпрограммах отдельно по каждому направлению.

ЖИЛИЩНЫЕ ПРОГРАММЫ

Остановимся подробнее на программе «Бақытты отбасы», которая в большей степени нацелена на решение жилищных проблем именно многодетных семей.

Справочно. Программа «Бақытты отбасы» рассчитана на получение жилья очередниками из категорий: многодетные, неполные семьи и семьи с детьми-инвалидами. В рамках данной программы очередникам указанных категорий предоставляется льготное кредитование на приобретение жилья на первичном (в том числе кредитного жилья МИО) и вторичном рынках под 2% годовых, с наличием первоначального взноса 10% от стоимости жилья, сроком кредитования до 20 лет. Максимальная сумма займа при приобретении жилья в городах Нур-Султан, Алматы и их пригородных зонах, Шымкенте, Актау, Атырау – не более 15 млн тенге, в иных регионах –

не более 10 млн тенге¹⁶. Программа ипотечного кредитования «Бақытты отбасы» была запущена с июля 2019 года. По условиям программы ежемесячный доход на каждого члена семьи за последние 6 месяцев не должен превышать 3,1 прожиточного минимума (ПМ) в 2021 году – 106 336 тенге (раньше не должен был превышать 2 ПМ в месяц или 62 366 тенге – 2020 г., 42 500 тенге – 2019 г.). У программы лимитированное количество заявок. Число одобренных заявок по программе в 2019 г. составляло 4 000, 2020 г. – 4 862. В июне 2021 года Отбасы банк заявил, что увеличивает лимит с 5 000 до 7 500 заявок. У программы высокая востребованность: Отбасы банк получил более 37 тысяч заявок. В 2021 году приоритет был отдан семьям с детьми-инвалидами: были одобрены 4 117 заявок и многодетным семьям – 2 683 заявки. Неполным семьям одобрили 700 заявок¹⁷.

По итогам опроса многодетных семей, 3% участвовали в данной программе, 2,4% подавали заявки, но получили отказ, еще 3,2% планируют подать заявку на участие. Не слышали о данной программе 17,6%.

Среди тех многодетных семей, у кого нет собственного жилья на данный момент, почти каждый пятый не слышал о данной программе (19%). 4,4% из них планируют подавать документы, 4% подавали документы, но получили отказ. 3,6% – получили одобрение.

Если посмотреть по целевым группам, то среди семей с ребенком-инвалидом 15% не слышали о данной программе и 11% приняли участие. Среди многодетных матерей, награжденных подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа», 21% не слышали о программе, 4% участвовали, 5,2% планируют подавать заявку, 3,4% получили отказ. Среди многодетных матерей, в одиночку воспитывающих детей, каждая четвертая не слышала о данной программе (26%), 7% участвовали, около 6% планируют подать документы, 3% получили отказ. Среди многодетных отцов-одиночек 14,3% приняли участие в данной программе.

Сельские многодетные семьи чаще не осведомлены о программе, чем городские (20,6% и 14%). Уровень участия в программе у горожан и

сельчан фактически одинаковый – 2,7% и 3,3%, но горожанам чуть чаще отказывают в участии – 4% (среди сельчан – 1%).

Другие жилищные программы, такие как «Арендное жилье с последующим выкупом и без выкупа по программе «Нұрлы жер», «Ипотечная программа жилищного кредитования по программе «Нұрлы жер» («7-20-25», «5-20-25», «5-10-20»», реализуются в рамках государственной программы «Нұрлы жер» с 2018 года. Данные программы в основном направлены на решение жилищных проблем социально-уязвимых слоев населения, включая многодетные семьи.

Условия программ имеют свои особенности. Так, очередники, имеющие доходы до 3,1 ПМ, могут претендовать на кредитное жилье местных исполнительных органов и жилье частных застройщиков по программам: «5-20-25», «5-10-20» (военнослужащие, бюджетники, госслужащие). Очередникам по категории СУСН¹⁸, имеющим доходы до одного прожиточного минимума на члена семьи, предоставляется арендное жилье без права выкупа. Арендное жилье с выкупом реализуется очередникам МИО в порядке очередности, куда включены такие категории, как многодетные, неполные семьи и семьи с детьми-инвалидами, дети-сироты, кандасы, госслужащие, военные, бюджетники, инвалиды¹⁹.

Для граждан с доходами свыше 3,1 ПМ доступна программа «7-20-25». Участником программы «7-20-25» может быть любой желающий без ограничений по очередности²⁰.

По итогам опроса, процент участия многодетных семей в вышеописанных программах составляет около 3%, и число планирующих участвовать в будущем также составляет около 3%. Отказы по заявкам для участия получили около 2% многодетных семей. Доля неосведомленных составляет в пределах 15–18%.

Если посмотреть частоту участия в жилищных программах целевых групп, то можно увидеть, что в ипотечной программе жилищного кредитования по программе «Нұрлы жер» участвовали: среди многодетных матерей, отмеченных подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа», – 4,6%, матерей-одиночек – 1,4%, семей с ребенком-инвалидом –

¹⁶ <https://egov.kz/cms/ru/articles/nurlyzher>.

¹⁷ Источник:

<https://ru.sputnik.kz/economy/20210614/17343297/bakytty-otbasy-20-milliardov.html>, <https://inbusiness.kz/ru/last/y-2019-godu-po-programme-bakytty-otbasy-poluchili-zhile-4-tys-maloobespechennyh-semej-tokaev>.

¹⁸ https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000094_#z81.

¹⁹ <https://khc.kz/ru/program/nurly-zher-lease>.

²⁰ <https://egov.kz/cms/ru/articles/nurlyzher>.

7,4%, отцов-одиночек – 14%²¹. Среди тех многодетных семей, у кого отсутствует жилье, в программе участвовали 3,3%, также 2,2% планируют подавать документы, а 2,2% получили отказ. Самый высокий процент неосведомленных о программе наблюдается в группе матерей-одиночек (30%).

Что касается программы арендного жилья с правом выкупа и без права выкупа по программе «Нұрлы жер», то уровень участия среди многодетных матерей, отмеченных подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа», как и в ипотечной программе, составил 4%. В то же время отмечается более активное участие матерей-одиночек – 6,8%, семей с ребенком-инвалидом – 11%, отцов-одиночек – 28,6%. Среди молодых семей (супруги в возрасте до 29 лет и состоящие в браке до 3 лет) программой смогли воспользоваться 20%²². В целом среди тех многодетных семей, у кого нет собственного жилья, воспользовались программой 6,2%, еще 3,6% планируют подать документы, 2,9% получили отказ, каждый пятый (20%) не знал о данной программе.

Программа субсидирования первоначального взноса на жилье для многодетных семей не имеет широкого анонсирования в СМИ. По-видимому, эта программа иницируется в основном на региональном уровне, в случае если МИО имеет возможности такой поддержки. Примером может служить сообщение, о том, что аким Костанайской области Архимед Мухамбетов поручил рассмотреть возможность полного субсидирования первоначального взноса на жилье по программе «7-20-25» для малообеспеченных и многодетных семей региона (2019 год)²³.

Среди инструментов улучшения жилищных условий были включены также: выдача земельных участков под индивидуальное жилищное

строительство – мера, в равной степени доступная всем гражданам РК, и выдача квартир за счет крупных компаний и предпринимателей (в качестве благотворительной помощи).

Из всех рассмотренных ранее жилищных проектов многодетные семьи, не имеющие своего жилья, меньше всего осведомлены о таких мерах, как:

- выдача земельных участков под индивидуальное жилищное строительство (ИЖС) – 23%;
- субсидирование первоначального взноса на жилье для многодетных семей (26%);
- выдача квартир за счет крупных компаний и предпринимателей (30%).

Данными тремя инструментами для улучшения жилищных условий многодетные семьи смогли воспользоваться чуть реже, чем ипотечными и арендными программами. Уровень участия в этих программах многодетных семей без собственного жилья составляет: выдача квартир крупными предпринимателями – 1,1%, субсидирование первоначального взноса на жилье для многодетных семей – 2,2%, выдача земельных участков под ИЖС – 2,9%.

Таким образом, пока уровень участия в жилищных программах многодетных семей, не имеющих своего жилья – не очень высокий. Одним из ограничений является лимит на количество заявок, к примеру, в таких программах, как «Бақытты отбасы», другое ограничение – неосведомленность значительной части целевых групп, которые могли бы претендовать на получение жилья. Также барьером может являться низкая платежеспособность отдельных категорий многодетных семей, нуждающихся в жилье. В отдельных случаях проблему могут создавать отсутствие прописки в месте проживания и отсутствие документов.

²¹Доля отцов-одиночек в выборке очень мала и составляет 0,7%. В силу этого возрастает предельный процент ошибки выборки.

²²Группа «молодая семья» очень мала, составляет лишь 0,5% от всей выборки. В силу этого возрастает процент ошибки выборки.

²³ https://lenta.inform.kz/ru/mnogodetnym-sem-yam-v-kostanae-mogut-polnost-yu-subsidirovat-pervonachal-nyy-vznos-na-zhil-e_a3504102.

ТАБЛИЦА 27. Уровень участия многодетных семей в государственных жилищных программах

Жилищные программы	Не слышал и об этом	Участ-вовали	Плани-руют подать доку-менты	Пода-вали доку-менты, но был отказ	Нет, не участ-вовали	Всего
Ипотечная программа жилищного кредитования «Бақытты отбасы»	17,6%	3,0%	3,2%	2,4%	73,8%	100%
Ипотечная программа жилищного кредитования по программе «Нұрлы жер»	15,2%	3,1%	2,8%	1,7%	77,2%	100%
Арендное жилье с правом выкупа и без права выкупа по программе «Нұрлы жер»	18,4%	3,4%	3,5%	1,4%	73,3%	100%
Выдача земельных участков под индивидуальное жилищное строительство	19,7%	2,5%	3,7%	1,3%	72,8%	100%
Субсидирование первоначального взноса на жилье для многодетных семей	22,3%	1,2%	3,1%	0,8%	72,6%	100%
Выдача квартир за счет крупных компаний и предпринимателей	25,3%	0,7%	2,0%	0,5%	71,5%	100%

ПРОГРАММЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

По результатам опроса многодетные семьи реже (по сравнению с жилищными программами) осведомлены и вовлечены в различные программы стимулирования предпринимательства или трудоустройства. Уровень участия не превышает 2%.

В целом от 17 до 20% процент опрошенных многодетных не слышали о рассматриваемых в исследовании программах. Доля неосведомленных выше среди сельчан – 21–27%. **ВЫДАЧА МНОГОДЕТНЫМ СЕЛЬЧАНАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНТОВ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ НОВЫХ БИЗНЕС-ИДЕЙ В РАЗМЕРЕ 505 ТЫСЯЧ ТЕНГЕ**

Для обеспечения занятости, открытия семейного бизнеса, роста доходов многодетных сельчан с 2019 года предоставлялись государственные гранты на новые бизнес-идеи в размере 505 тыс. тенге на безвозвратной основе. В рамках микрокредитования из запланированных на 2019 год 14 тыс. микрокредитов 5 тыс. предполагалось направить на развитие предпринимательства среди многодетных матерей, лиц с инвалидностью и молодежи. В результате 15 тыс. многодетных семей должны были получить возможность заняться собственным делом и повысить доходы²⁴.

По результатам опроса, в проекте участвовали 1,7% многодетных семей, еще 1,3% подавали заявку, но получили отказ. 17% многодетных семей не слышали о таких возможностях, чаще всего сельские семьи – 21%.

Данный проект вызывает у многодетных семей чуть более активный интерес – 6,4% респондентов отметили, что планируют подать заявку. В региональном разрезе планируют принять участие в программе чаще жители Актыбинской (13%), Жамбылской (18%), Туркестанской (8%) областей и г. Шымкент (9%).

КРАТКОСРОЧНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ ПО ПРОГРАММЕ «ЕҢБЕК»

Краткосрочное профессиональное обучение по программе «Еңбек» реализуется в рамках госпрограммы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек» на 2017–2021 годы, внутри которого реализуются следующие направления: профессиональное обучение (ПО), молодежная практика (МП), общественные работы (ОР), социальное рабочее место (СРМ), а также выдаются государственные гранты на реализацию новых бизнес-идей, оказываются консультации по микрокредитованию²⁵.

Несмотря на то, что данная программа реализуется с 2017 года, по итогам опроса среди многодетных семей процент участия не

²⁴ <https://kapital.kz/economic/76766/mnogodetnym-sel-chanam-vydelyat-granty-na-razvitiye-predprinimatelstva.html>

²⁵ <https://astana.gov.kz/ru/news/news/23162>

превышает 2%. Еще около 1% подавали заявки и получили отказ. Интерес проявляют около 3% среди опрошенных многодетных семей. Сравнительно более активное участие в программе принимали жители Ақмолинской (8%) и Костанайской (7%) областей. Не слышали о данной программе как минимум 17% респондентов, чаще всего сельчане – 21%.

МИКРОКРЕДИТОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ИЗ ЧИСЛА МНОГОДЕТНЫХ МАТЕРЕЙ ПО ПРОГРАММЕ «ЕҢБЕК»

Среди всех опрошенных многодетных семей участие в программе приняли 1,3%, еще 1,1% было

отказано. Планируют подать документы – 3%. Сельчане чаще не осведомлены по сравнению с горожанами (23% и 12% соответственно).

ОТКРЫТИЕ СОЦИАЛЬНЫХ РАБОЧИХ МЕСТ НА ДОМУ И КРАТКОСРОЧНОЕ ОБУЧЕНИЕ ВОСТРЕБОВАННЫМ ПРОФЕССИЯМ ДЛЯ МНОГОДЕТНЫХ МАТЕРЕЙ, ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Среди всех опрошенных многодетных семей участие в программе приняли 0,9%, еще 0,5% было отказано. Планируют подать документы – 1,9%. В селе выше процент респондентов, кто не слышал о данной программе – 27%, в городе – ниже (16%).

ТАБЛИЦА 28. Уровень участия многодетных семей в государственных программах

Меры поддержки	Не слышали об этом	Участвовали	Планируют подать документы	Подávalи документы, но был отказ	Нет, не участвовали	Всего
Выдача многодетным сельчанам государственных грантов для реализации новых бизнес-идей в размере 505 тысяч тенге	17,4%	1,7%	6,4%	1,3%	73,2%	100%
Краткосрочное профессиональное обучение по программе «Еңбек»	17,3%	1,8%	3,8%	1,1%	76,0%	100%
Микрокредитование предпринимателей из числа многодетных матерей по программе «Еңбек»	18,3%	1,3%	3,0%	1,1%	76,3%	100%
Открытие социальных рабочих мест на дому и краткосрочное обучение востребованным профессиям для многодетных матерей, воспитывающих детей с инвалидностью	22,0%	0,9%	1,9%	0,5%	74,7%	100%

В целом следует отметить, что в ходе опроса выявилось слабое участие именно сельских многодетных семей как в жилищных, так и в программах по стимулированию трудоустройства. Это может объясняться тем, что, с одной стороны, большинство программ направлены на решение

вопросов жилищной обеспеченности и трудовой занятости именно городского населения с учетом, что в городах выше темпы строительства и создания новых рабочих мест, с другой – наблюдается более низкая осведомленность сельчан о действующих программах.

ВЫВОДЫ

● Барьерами, в большей степени препятствующими расширению экономических возможностей, поддержанию комфортного уровня жизни многодетных семей, а также обеспечению качественного образования и развития детей, в первую

очередь являются низкие доходы (проблема усугубилась в связи с пандемией), отсутствие своего жилья и стесненные условия проживания, проблемы с выплатой кредитов, более низкий по сравнению с немногочисленными семьями уровень образования родителей,

проблемы трудовой занятости, нехватка у родителей времени для собственного саморазвития, дополнительного образования и профессионального роста, проблемы с дистанционным обучением детей, а также недостаточная эффективность мер государственной поддержки многодетных семей.

- Хотя 85% многодетных семей получают социальные пособия и выплаты, но их недостаточно. Около трети многодетных семей нуждаются в материальной поддержке со стороны государства в виде социальных выплат, каждая пятая семья ожидает социальной поддержки от государства в виде различных льгот. Не менее четверти многодетных семей не имеют финансовых возможностей удовлетворить самые базовые потребности семей – полноценное питание семьи, покупку необходимой одежды детям, лекарств, оплату коммунальных услуг, получения стоматологических услуг. Следовательно, в случае малообеспеченных семей, получаемые социальные выплаты от государства идут только на обеспечение базовых потребностей семей, зачастую закрывая их лишь частично. В данных условиях существующая система социальных выплат и льгот фактически не учитывает необходимость культурного, интеллектуального и физического развития детей.
- Более 40% опрошенных многодетных семей не имеют соответствующих экономических возможностей для оплаты услуг, которые обеспечивают развитие детей: дополнительные образовательные услуги (кружки, курсы, репетиторов), спортивные секции и покупку соответствующего спортивного снаряжения.
- Пока спектр предоставляемых государством нефинансовых мер поддержки направлен в основном на удовлетворение базовых потребностей многодетных семей (бесплатное питание школьников, льготный проезд, обеспечение школьными принадлежностями и другое), но редко направлен на содействие культурному, интеллектуальному и физическому развитию детей. Услуги бесплатных развивающих и образовательных

кружков, секций для детей (работа которых активизировались только в 2021 году) пока неактивно используется многодетными семьями (около 30%), особенно из малообеспеченных категорий (20%), чаще всего из-за их недоступности в месте проживания (особенно в селе) или неосведомленности родителей и узкого выбора предлагаемых видов занятий. Низкая приоритетность и узкий спектр государственных мер по содействию всестороннему развитию детей может негативно повлиять на качество человеческого капитала Казахстана в долгосрочной перспективе.

- Многодетные семьи имеют сниженные возможности для обеспечения нормальных условий для дистанционного обучения детей: каждая третья семья не имеет компьютера/ноутбука, у каждой четвертой – отсутствует постоянный доступ к Интернету. Данная проблема усугубляется и другими системными недостатками организации дистанционного обучения, что требует активного вмешательства государства.
- Многодетные семьи в сравнении с немногочетными живут в более стесненных и некомфортных жилищных условиях, проблема усугубляется, если у семьи отсутствует собственное жилье и она проживает в городе. Несмотря на постоянно совершенствующиеся меры поддержки, проблема жилищного обеспечения все еще стоит остро для 27% многодетных семей. Уровень удовлетворенности усилиями государства по решению жилищных проблем – невысокий (45%), а уровень участия в государственных жилищных программах многодетных семей, не имеющих своего жилья – низкий (не более 4%), особенно среди сельских семей. Одним из ограничений является лимит на количество заявок, к примеру, в таких программах, как «Бақытты отбасы», а также неосведомленность и низкая платежеспособность отдельных категорий многодетных семей, нуждающихся в жилье, отсутствие прописки, а иногда и документов у родителей или детей. Все это требует дальнейшего совершенствования и

адаптации государственных программ с учетом существующих барьеров.

- Как минимум 15% многодетных семей (в селе – 16%) имеют серьезные проблемы с трудовой занятостью и нуждаются в помощи государства, каждая десятая семья ожидает мер по поддержке предпринимательства. Это требует совершенствования и оптимизации соответствующих государственных программ, которые имеют низкие оценки эффективности в восприятии населения. Об этом также свидетельствует низкий уровень вовлеченности многодетных семей в различные программы стимулирования предпринимательства и трудовой занятости (не более 2%), готовности в них участвовать (от 1% до 6%), неосведомленности о данных программах 17–20% респондентов, особенно сельчан.
- Каждая пятая многодетная семья потенциально готова к внутренней миграции (на селе – каждая четвертая), основные причины – найти больше возможностей для развития детей, их более качественного обучения (47%) и поиск более высокооплачиваемой работы (39%). В силу этого самым востребованными точками миграционного притяжения являются крупные города Казахстана, особенно Алматы, а для сельских жителей – внутриобластная миграция. Те многодетные семьи, кто посредством переезда намеревается получить жилье по госпрограмме или на льготных условиях, составляют от 10 до 13% независимо от направления миграции. Поэтому решение жилищных проблем не является ведущим мотивом к переезду для многодетных семей.
- Несмотря на имеющиеся нерешенные проблемы, среди многодетных семей наблюдается позитивная оценка в отношении того, как сложится будущее семьи через 5 лет. При этом многодетные семьи чуть более позитивно оценивают свое будущее, чем многодетные. На социальное самочувствие не влияет количество детей в семье, но существенное влияние на удовлетворенность своей жизнью имеют факторы как материального характера: доход, наличие собственного жилья, так и нематериального

характера – возраст, семейный статус, опыт семейной жизни, и даже язык общения.

- Период карантина значительно снизил экономические возможности многодетных семей. Частично смягчить удар пандемии смогли пособия и компенсации, предусмотренные государством. Но это не решило всех проблем – 42% многодетных семей во время строгого карантина имели доход ниже порога бедности, более трети потеряли основной доход, в каждой четвертой семье один или оба родителя потеряли работу, почти половина столкнулась с нехваткой лекарств, треть – с нехваткой продуктов питания. 12% столкнулись с принудительным выселением из арендуемого жилья. Учитывая уроки существования в условиях пандемии в 2020 году, необходимо предусмотреть меры по обеспечению жизненно важных потребностей семей с детьми: в первую очередь обеспечения питанием, лекарствами и медицинскими услугами, продолжать политику применения компенсационных выплат, в том числе на оплату коммунальных услуг. Также следует предусмотреть меры по недопущению принудительного выселения семей с детьми во время ЧС.



5 МНОГОДЕТНЫЕ СЕМЬИ КАЗАХСТАНА



**ЭМПИРИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА
ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ
МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ
КАЗАХСТАНА**

5.1

ФАКТОРЫ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ РЕСПОНДЕНТОВ СВОЕЙ ЖИЗНЬЮ



ходе данного исследования были также использованы эмпирические подходы, в частности построение регрессионных моделей, для анализа данных, которые были собраны в процессе проведения полевых исследований и опросов.

Для проведения эконометрического анализа была использована линейная вероятностная модель (PLM), в которой зависимая переменная Y является бинарной и принимает значения 0 и 1, а регрессоры могут быть как категориальными, так и непрерывными. Таким образом, если Y – бинарная переменная, то ее ожидаемое значение может быть выражено следующим образом:

$$E(Y) = 0 \times Pr(Y = 0) + 1 \times Pr(Y = 1) = Pr(Y = 1)$$

В контексте регрессии ожидаемое значение зависит от регрессоров, поэтому вероятность события зависит от X . Таким образом, для зависимой переменной Y мы имеем:

$$E(Y|X_1, \dots, X_k) = Pr(Y = 1|X_1, \dots, X_k)$$

Соответственно, для бинарной зависимой переменной, предсказанное значение из регрессии – это вероятность того, что $Y = 1$ при изменении регрессоров $X_1, \dots, X_k$. Наша модель будет иметь следующую форму:

$$Pr(Y = 1|X_1, \dots, X_k) = \beta_0 + \beta_1 X_1 + \beta_2 X_2 + \dots + \beta_k X_k$$

Коэффициенты регрессии показывают изменение разницы в вероятности того, что $Y=1$, при изменении регрессоров $X_1, \dots, X_k$.

Предварительно также были исключены выбросы (данные, которые сильно отличаются на фоне других). Для того, чтобы изучить влияние факторов на показатели состояния многодетных семей, был проведен ANOVA-тест, который показывает, насколько хорошо регрессоры описывают зависимую величину. Для изучения влияния регрессоров, объясняющих зависимую переменную, был проведен тест ANOVA. Суть этого теста заключается в определении статистически значимых связей между переменными. Согласно теории эконометрики, уравнение множественной регрессии значимо, если значение F :

$$F = \frac{(RSS(\beta_q) - RSS(\beta_p))/(p - q)}{RSS(\beta_p)/(n - p)}$$

(RSS-сумма квадратов остатков, n -число наблюдений в модели, p и q параметры) больше критического значения критерия Фишера $F_{\alpha; p-q, n-p}$, где α -уровень статистической значимости. **Для выбора значимых регрессоров мы использовали следующий алгоритм обратного выбора: мы начинаем с модели, включая в нее большое количество релевантных регрессоров; если все регрессоры значимы, то мы останавливаемся и используем полученную модель для анализа; в противном случае мы постепенно отбрасываем наименее**

значимые регрессоры в соответствии с наименьшим значением F-статистики.

Социально-экономическое положение семей безусловно определяется рядом факторов, но далее для анализа мы ограничимся имеющимися данными результатов проведенного социологического исследования.

Для построения эмпирической оценки положения многодетных семей в Казахстане используемые данные, полученные по результатам социологического исследования преобразованы в категориальные переменные. В частности:

- 1) Ответы респондентов о семейном статусе были преобразованы в категориальную переменную следующим образом:
 - Женат/замужем, гражданский брак/живут вместе – «1»;
 - Холост/не замужем – «2»;
 - Разведен/разведена, вдовец/вдова – «3».
- 2) Ответы респондентов относительно количества детей были категоризированы таким образом, чтобы сгруппировать многодетные семьи и немногочетные:
 - 1–3 детей;
 - Более 4 детей;
- 3) Собственная оценка респондента того, представляет ли их жизнь на текущий момент наилучший или наихудший вариант из возможных по 10-балльной шкале была преобразована в бинарный показатель «удовлетворенность жизнью», где оценка 0–4 – это «0», а оценка 5–10 – это «1».

- 4) Оценка того, находится ли семья в сложной жизненной ситуации, была преобразована в категориальную бинарную переменную, где нет/скорее нет – это «0», а да и скорее да – это «1» и т. д.

Затем был сформирован ряд гипотез относительно факторов, объясняющих экономическое положение многодетных семей в Казахстане и степень их удовлетворенности жизнью. Для проверки гипотез строилась эконометрическая вероятностная линейная модель (PLM), описание которой дано выше. После этого качество подобранных факторов в модели проверялось тестом ANOVA.

Ниже будут представлены гипотезы и соответствующие результаты моделирования.

ФАКТОРЫ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ РЕСПОНДЕНТОВ СВОЕЙ ЖИЗНЬЮ

5.2

Ранее уже отмечалось, что переменная «удовлетворенность жизнью» строилась по результатам оценки респондентами того, представляет ли их жизнь наилучший или наихудший вариант из всех возможных.

Исходная гипотеза предполагала, что степень удовлетворенностью респондентов жизнью будет зависеть от количества детей в семье, в частности, от того, является ли семья многодетной, а также от наличия таких материальных благ, как автомобиль, персональный компьютер в семье, доступ к Интернету, т. е.:

$$Y = F(X_{car}, X_{PC}, X_{Internet}, X_{children}),$$

где

Y – зависимая переменная "удовлетворенность жизнью";

X_{car} – наличие или отсутствие автомобиля;

X_{PC} – наличие или отсутствие персонального компьютера в семье;

$X_{Internet}$ – наличие или отсутствие доступа в Интернет;

$X_{children}$ – количество детей (менее или более 4).

По итогам регрессионного моделирования данная гипотеза частично подтвердилась (см. таблицу 30).

ТАБЛИЦА 29. Модель удовлетворенности жизнью

Переменная	Коэффициент	Стандартная ошибка	ANOVA (prob.>F)
Константа	0.58	0.03	
X_{car} (Наличие автомобиля)	0.08	0.02	***
X_{pc} (Наличие персонального компьютера)	0.13	0.03	***
$X_{Internet}$ (Наличие доступа к Интернету)	0.00	0.03	
$X_{Children}$ (Количество детей (более или менее 4))	-0.02	0.02	

Источник: AERC.

Заметка: в таблице символ «*» характеризует уровень значимости:

*** уровень значимости ≤ 0.001 ;

** уровень значимости ≤ 0.01 ;

* уровень значимости ≤ 0.05 ;

· уровень значимости > 0.05 .

5.3

ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ОЦЕНКУ РЕСПОНДЕНТОМ СЛОЖИВШЕЙСЯ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ

В ходе опроса у респондентов спрашивали о том, находится ли их семья, по собственному ощущению, в трудной жизненной ситуации. Здесь следует напомнить, что 46,9% респондентов ответили «нет», т. е. они не считают, что их семья в сложной жизненной ситуации. При анализе данного вопроса была предложена гипотеза о том, что на оценку респондентом того, находится ли семья в сложной ситуации, влияет количество

детей в семье, в частности, тот факт, принадлежит ли семья к категории многодетных, а также уровень образования респондента: логично предположить, что чем меньше детей и чем выше образование, тем увереннее чувствует себя респондент и одновременно тем более устойчиво его финансовое положение. Таким образом, в аналитической форме гипотеза предполагает следующую функцию:

$$Y = F(X_{ed.male}^j, X_{ed.female}^k, X_{children}),$$

где

Y – зависимая переменная "оценка жизненной ситуации";

$X_{ed.male}^j$ – j – тый уровень образования мужчины – респондента (отца/отчима/опекуна);

$X_{ed.female}^k$ – k – тый уровень образования женщины – респондента (матери/мачехи/опекуны);

$X_{children}$ – количество детей (менее или более 4)

Данная гипотеза частично была подтверждена построенной моделью. Результаты модели представлены в таблице 31.

ТАБЛИЦА 30. Модель оценки жизненной ситуации

Переменная	Коэффициент	Стандартная ошибка	ANOVA (prob.>F)
Константа	0.64	0.12	
$X_{ed.male}^{general\ secondary-specialized\ secondary}$ (Уровень образования мужчины-респондента среднее общее или среднее специальное)	-0.23	0.08	***
$X_{ed.male}^{higher}$ (Уровень образования мужчины-респондента высшее)	-0.32	0.09	***
$X_{ed.female}^{general\ secondary-specialized\ secondary}$ (Уровень образования женщины-респондента среднее общее или среднее специальное)	-0.17	0.11	**
$X_{ed.female}^{higher}$ (Уровень образования женщины-респондента высшее)	-0.22	0.11	**
$X_{children}$ (Количество детей (более или менее 4))	0.02	0.02	

Источник: AERC.

Заметка: в таблице символ «*» характеризует уровень значимости:

*** уровень значимости ≤ 0.001 ;

** уровень значимости ≤ 0.01 ;

* уровень значимости ≤ 0.05 ;

· уровень значимости > 0.05 .

Оцененная константа показывает вероятность того, что респондент (мужчина/женщина), не относящийся к категории многодетных и не имеющий образования или имеющий начальное образование, ответит, что находится в сложной жизненной ситуации. Из Таблицы 31 видно, что с повышением уровня образования респондента вероятность того, что он считает свою жизненную ситуацию сложной, уменьшается.

При этом следует отметить, что изменение вероятности с повышением уровня образования для мужчин (отца/отчима/опекуна) отличается от изменения вероятности для женщин (матери/мачехи/опекуни). Так, с ростом образования мужчины до среднего общего или среднего специального вероятность плохой оценки им жизненной ситуации падает на 23,3%, а с ростом до высшего образования – на 32%. У женщин-респондентов изменение вероятности меньшее: при росте образования до среднего общего или среднего специального вероятность

плохой оценки жизненной ситуации снижается на 17,1%, а до высшего образования – на 22,5%.

Однако принадлежность респондента к числу многодетных не повлияла на то, как оценивает респондент свою жизненную ситуацию, о чем свидетельствует как низкое значение коэффициента в модели, так и проверка фактора на значимость ANOVA тестом. Иными словами, многодетные семьи в данном случае дают оценку своей жизненной ситуации, сопоставимую с семьями с меньшим количеством детей.

Значимость выбранных факторов определялась ANOVA-тестом. Факторы значимы.

Вывод: чем выше уровень образования респондентов, тем лучше они оценивают свою жизненную ситуацию. При этом (не)принадлежность респондента к категории многодетных не влияет на оценку им жизненной ситуации, т. е. многодетные семьи оценивают свою жизненную ситуацию в среднем так же, как семьи с меньшим количеством детей.

ФАКТОРЫ УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ МЕСТОМ ЖИТЕЛЬСТВА

5.4

В рамках социологического опроса респонденты отвечали на вопрос о том, хотели бы они переехать с текущего места жительства. Исходная гипотеза заключалась в том, что на уровень удовлетворенности

местом жительства могут повлиять такие факторы, как семейный статус и принадлежность семьи к категории многодетных.

Следует отметить, что при построении модели гипотеза о влиянии статуса многодетности не подтвердилась. Зато семейный статус оказался значимым фактором для удовлетворенности местом жительства. В итоге функциональная зависимость выглядит следующим образом:

$$Y = F(X_{\text{marital status}}, X_{\text{children}}),$$

где

Y – зависимая переменная "удовлетворенность местом жительства";

$X_{\text{marital status}}$ – семейный статус;

X_{children} – количество детей (менее или более 4).

Результаты построения модели для проверки вышеуказанной гипотезы представлены в таблице 32.

ТАБЛИЦА 31. Модель удовлетворенности местом жительства

Переменная	Коэффициент	Стандартная ошибка	ANOVA (prob.>F)
Константа	0.22	0.01	
$X_{\text{marital status}}^{\text{free}}$ (Респондент холост/незамужем)	-0.07	0.04	.
$X_{\text{marital status}}^{\text{divorced-widow(-er)}}$ (Респондент разведен/овдовел)	0.04	0.03	.
X_{children} (Количество детей (более или менее 4))	-0.00	0.02	

Источник: AERC.

Заметка: в таблице символ «*» характеризует уровень значимости:

*** уровень значимости ≤ 0.001 ;

** уровень значимости ≤ 0.01 ;

* уровень значимости ≤ 0.05 ;

· уровень значимости > 0.05 .

Согласно таблице, если респондент женат/замужем или состоит в гражданском браке, но не принадлежит к числу многодетных, то вероятность того, что он хочет переехать, составляет 22%. Если респондент является холостым(-ой), то вероятность того, что он желает переехать, снижается на 6,8%. Можно предположить, что респондент без семьи уже переехал и потому находится там, где чувствует себя комфортно и откуда, соответственно, уже не хочет переезжать. При этом растет вероятность того, что респондент захочет переехать, если он относится к категории овдовевших или разведенных (+4,1%). Последнее логично: несостоявшаяся семейная жизнь может

способствовать росту желания «сменить обстановку».

Однако фактор многодетности не сыграл роли: ответ респондента, относящийся к категории многодетных, в среднем такой же, как и ответ респондента, не относящийся к данной категории.

Значимость подобранных факторов проверялась ANOVA-тестом. Фактор значим.

Вывод: разведенные/овдовевшие респонденты с большей вероятностью хотят переехать с текущего места жительства. При этом (не)принадлежность респондента к категории многодетных не влияет на его желание сменить место жительства.

ФАКТОРЫ ОЖИДАНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ

5.5

В то время как некоторые респонденты считают, что государство должно полностью взять на себя ответственность за многодетные семьи, часть респондентов полагают, что вопрос улучшения положения семьи многодетных не должен входить в повестку дня государственных органов. Соответственно, интересно проанализировать, какие факторы побуждают респондентов склоняться в ту или иную сторону.

Исходная гипотеза: семейный респондент и/или респондент, получающий социальное пособие, а также респондент, который сам относится к категории многодетных, в большей степени будет склоняться к ответу, что государство должно взять на себя полную ответственность за многодетные семьи. Иными словами, функциональная зависимость имеет следующий вид:

$$Y = F(X_{marital\ status}^j, X_{social\ benefit}, X_{children}),$$

где

Y – зависимая переменная "оценка жизненной ситуации";

$X_{marital\ status}^j$ – j – тый семейный статус респондента;

$X_{social\ benefit}$ – (фактор получения)/отсутствия социальных пособий;

$X_{children}$ – количество детей (менее или более 4).

Данная гипотеза подтвердилась лишь частично. Результаты построенной модели приведены в таблице 33.

ТАБЛИЦА 32. Модель ожиданий государственной поддержки многодетных семей

Переменная	Коэффициент	Стандартная ошибка	ANOVA (prob.>F)
Константа	0.74	0.02	
$X_{marital\ status}^{free}$ (Респондент холост/незамужем)	-0.12	0.04	**
$X_{marital\ status}^{divorced-widow(-er)}$ (Респондент разведен/овдовел)	-0.04	0.03	**
$X_{social\ benefit}$ (Респондент получает социальное пособие)	0.07	0.03	***
$X_{children}$ (Количество детей (более или менее 4))	0.02	0.03	

Источник: AERC.

Замечка: в таблице символ «*» характеризует уровень значимости:

*** уровень значимости ≤ 0.001 ;

** уровень значимости ≤ 0.01 ;

* уровень значимости ≤ 0.05 ;

· уровень значимости > 0.05 .

Таким образом, респондент, состоящий в отношениях, не относящийся к категории многодетных и не получающий пособие, ответит, что государство должно взять на себя полную ответственность за многодетные семьи, с вероятностью 74,8%. При этом если респондент является холостым(-ой), вероятность снижается

на 4,3% (т. е. ниже вероятность, что респондент скажет, что государство должно взять на себя полную ответственность за многодетных), если респондент – овдовевший/разведенный, то вероятность снижается даже больше – на 8,1%. Соответственно, как и предполагалось, получатели социального пособия с большей

вероятностью ответить, что государство должно взять на себя ответственность за многодетные семьи. Однако тот факт, является ли респондент многодетным или нет, не влияет на его ответ относительно государственной поддержки многодетных, т. е. многодетные респонденты в среднем дают такие же ответы, как и не относящиеся к категории многодетных респонденты. Последнее видно из результатов проверки факторов на значимость.

Значимость выбранных факторов проверялась ANOVA-тестом. Факторы, за исключением количества детей, значимы.

Вывод: холостые/разведенные/овдовевшие менее склонны считать, что государство должно взять полную ответственность за многодетные семьи. В то же время получатели социальных пособий с большей вероятностью считают, что все-таки государство должно быть ответственным за положение многодетных семей в стране. При этом статус многодетности респондента никак не влияет на оценку им того, должно ли государство брать полную ответственность за многодетные семьи: респонденты, относящиеся к числу многодетных, дают в среднем ответы, сопоставимые с тем, какие ответы дают респонденты, не относящиеся к числу многодетных.

5.6

ФАКТОР, ВЛИЯЮЩИЙ НА ТО, ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ РЕСПОНДЕНТ ПОЛУЧАТЕЛЕМ СОЦИАЛЬНОГО ПОСОБИЯ ИЛИ НЕТ

Уровень образования и количество детей часто играет решающую роль для последующего социально-экономического благополучия человека. В данном случае проверялась следующая гипотеза: является ли респондент получателем социального пособия или нет коррелирует с ответом респондента об уровне его

образования и о количестве детей, т. е. чем выше образование респондента и меньше количество детей, тем больше вероятность того, что он не является получателем социального пособия. В аналитической форме гипотеза может быть представлена в следующем виде:

$$Y = F(X_{ed.male}^j, X_{ed.female}^k, X_{children}),$$

где

Y – зависимая переменная "наличие социального пособия";

$X_{ed.male}^j$ – j – тый уровень образования мужчины – респондента (отца/отчима/опекуна);

$X_{ed.female}^k$ – k – тый уровень образования женщины – респондента (матери/мачехи/опекуни);

$X_{children}$ – количество детей (менее или более 4).

ТАБЛИЦА 33. Модель факторов наличия или отсутствия социального пособия

Переменная	Коэффициент	Стандартная ошибка	ANOVA (prob.>F)
Константа	0.00	0.11	
$X_{ed.male}^{general\ secondary-specialized\ secondary}$ (Уровень образования мужчины-респондента среднее общее или среднее специальное)	0.38	0.08	***
$X_{ed.male}^{higher}$ (Уровень образования мужчины-респондента высшее)	0.34	0.08	***
$X_{ed.female}^{general\ secondary-specialized\ secondary}$ (Уровень образования женщины-респондента среднее общее или среднее специальное)	-0.18	0.10	***

Переменная	Коэффициент	Стандартная ошибка	ANOVA (prob.>F)
$X_{ed.female}^{higher}$ (Уровень образования женщины-респондента высшее)	-0.20	0.10	***
$X_{children}$ (Количество детей (более или менее 4))	0.67	0.02	***

Источник: AERC.

Замечка: в таблице символ «*» характеризует уровень значимости:

*** уровень значимости ≤ 0.001 ;

** уровень значимости ≤ 0.01 ;

* уровень значимости ≤ 0.05 ;

· уровень значимости > 0.05 .

Получается, что экономический агент (как мужчина, так и женщина), не принадлежащий к категории многодетных, имеющий начальное образование или не имеющий его вовсе, почти с 100%-ной вероятностью НЕ является получателем социального пособия. При этом с ростом уровня образования у мужчин вероятность того, что он является получателем социального пособия, растет: в большей степени – если респондент-мужчина имеет среднее образование (+37%), и в меньшей – если высшее образование (+34%). Иными словами, с ростом уровня образования, располагая информацией о том, какие социальные пособия положены, мужчины с большей вероятностью будут подавать документы на их получение.

С женщинами ситуация иная: чем выше образование женщин, тем меньше вероятность того, что она является получателем социального пособия. Здесь можно предположить, что с ростом уровня образования женщины в большей степени могут полагаться на себя и не подавать прошение на получение социального пособия.

Также следует отметить, что наиболее значимым фактором того, получает ли респондент пособие, является принадлежность респондента к категории многодетных. Если респондент является многодетным, то вероятность того, что он получает социальное пособие растет на 67,1%. Иными словами, многодетные семьи чаще всего являются получателями социальных пособий.

Значимость выбранных для модели факторов была проверена ANOVA-тестом. Факторы значимы.

Вывод: с ростом образования женщин вероятность того, что она является получателем социального пособия, снижается, а у мужчин – растет. На основе данного результата можно предположить, что женщины с ростом уровня своего образования более склонны рассчитывать на себя, а не прибегать к помощи государства, чем мужчины. Одновременно респонденты, относящиеся к числу многодетных, чаще всего являются получателями социального пособия, т. е. фактор многодетности превалирует при ответе на вопрос о получении социального пособия.

ФАКТОРЫ ТОГО, ЧТО НА 1 ЧЛЕНА СЕМЬИ ДОХОД СОСТАВЛЯЕТ МЕНЕЕ 22 000 ТЕНГЕ

5.7

Следует отметить, что в рамках проведенного социального опроса большая часть респондентов (63,2%) ответили, что их доход на 1 члена семьи выше 22 000 тенге. Тем не менее, интересно посмотреть, зависит ли то, является ли доход на 1 члена семьи меньше 22 000 тенге, от уровня образования опекуна данной семьи и от

принадлежности семьи к категории многодетных. Также интересно проверить, помогает ли социальное пособие иметь доходы на 1 члена семьи выше 22 000 тенге. В аналитической форме гипотеза может быть представлена следующим образом:

$$Y = F(X_{ed.male}^j, X_{ed.female}^k, X_{social\ benefit}, X_{children}),$$

где

Y – зависимая переменная "доход на 1 члена семьи ниже 22 000 тг";

$X_{ed.male}^j$ – j – тый уровень образования мужчины – респондента (отца/отчима/опекуна);

$X_{ed.male}^k$ – k – тый уровень образования женщины – респондента (матери/мачехи/опекуны);

$X_{social\ benefit}$ – (фактор получения)/отсутствия социальных пособий;

$X_{children}$ – количество детей (менее или более 4).

Результаты проверки данной гипотезы представлены в таблице 35.

ТАБЛИЦА 34. Факторы того, что доход на 1 члена семьи ниже 22 000 тенге

Переменная	Коэффициент	Стандартная ошибка	ANOVA (prob.>F)
Константа	0.78	0.15	
$X_{ed.male}^{general\ secondary-specialized\ secondary}$ (Уровень образования мужчины-респондента среднее общее или среднее специальное)	-0.42	0.13	***
$X_{ed.male}^{higher}$ (Уровень образования мужчины-респондента высшее)	-0.41	0.13	***
$X_{ed.female}^{general\ secondary-specialized\ secondary}$ (Уровень образования женщины-респондента среднее общее или среднее специальное)	-0.11	0.03	***
$X_{ed.female}^{higher}$ (Уровень образования женщины-респондента высшее)	-0.08	0.10	***
$X_{social\ benefit}$ (Респондент получает социальное пособие)	-0.10	0.10	***
$X_{children}$ (Количество детей (более или менее 4))	-0.00	0.03	

Источник: AERC.

Заметка: в таблице символ «*» характеризует уровень значимости:

*** уровень значимости ≤ 0.001 ;

** уровень значимости ≤ 0.01 ;

* уровень значимости ≤ 0.05 ;

· уровень значимости > 0.05 .

Таким образом, если индивид (как мужчина, так и женщина), не относится к категории многодетных и не имеет образования или имеет только начальное образование и не является получателем социального пособия, с вероятностью 77,6% имеет доход на 1 члена семьи ниже 22 000 тенге. С ростом уровня образования как у мужчин, так и у женщин, вероятность того, что доход на 1 члена семьи ниже 22 000 тенге, уменьшается – при этом у мужчин в большей степени снижается вероятность, чем у женщин. Одновременно, если индивид является получателем социального пособия, то вероятность того, что его доход ниже 22 000 тенге, снижается на 10%. Это говорит о том, что наличие пособия позволяет экономическим агентам выйти на приемлемый уровень дохода на 1 человека

семьи. Однако следует отметить, что доход на 1 члена семьи не зависит от принадлежности респондента к числу многодетных, о чем свидетельствуют результаты проверки факторов на значимость.

Данные факторы были проверены на значимость ANOVA тестом. За исключением количества детей факторы оказались значимыми.

Вывод: рост уровня образования увеличивает шансы семьи на то, что доход на 1 члена семьи будет выше 22 000 тенге. При этом получатели социального пособия чаще отмечают, что их доход выше 22 000 тенге, т. е. можно предположить, что получение социального пособия позволяет семьям выйти на приемлемый уровень дохода. Однако количество детей в семье,

в частности, принадлежность респондента к категории многодетных, не влияет на его ответы

относительно того, являются ли доходы на 1 члена семьи выше/ниже 22 000 тенге.

ВЫВОДЫ

- Удовлетворенность жизнью респондентов положительно зависит от наличия таких материальных благ, как автомобиль, персональный компьютер в семье. Тем не менее, удовлетворенность жизнью респондентами не отличается в зависимости от того, принадлежат ли они к категории многодетных или нет: многодетные респонденты в среднем удовлетворены своей жизнью также, как и немногочетные.
- С ростом уровня образования экономические агенты чувствуют себя увереннее и реже отмечают, что их семья находится в сложной жизненной ситуации. При этом «многодетность» не влияет на то, находится ли семья в сложной жизненной ситуации или нет. Иными словами, многодетные респонденты в среднем считают свою жизненную ситуацию такой же, как и немногочетные.
- 72,6% респондентов отметили, что не хотели бы переезжать из своего города/села. Тем не менее, здесь следует отметить, что овдовевшие/разведенные чаще отмечают желание переехать, чем холостые. Одновременно оказалось, что наличие более 4 детей также никак не влияет на ответ респондента относительно переезда, т. е. ответы многодетных респондентов относительно желания переехать в среднем такие же, как и у немногочетных. Решающую роль играет не статус «многодетности», но семейное положение.
- Что касается ожиданий по поводу государственной поддержки, то холостые/разведенные/овдовевшие менее склонны считать, что государство должно взять полную ответственность за многодетные семьи. В то же время получатели социальных пособий с большей вероятностью считают, что все-таки государство должно быть ответственным за положение многодетных

семей в стране. Однако нельзя утверждать, что многодетные респонденты чаще считают, что государство должно взять полную ответственность за них, чем немногочетные. Ожидания государственной поддержки для многодетных семей у респондентов, относящихся к категории многодетных, в среднем такие же, как у респондентов, не относящихся к данной категории.

- При этом женщины с ростом уровня образования более склонны рассчитывать на себя и не прибегать к социальным пособиям. Такая же динамика среди мужчин уже не прослеживается. Зато прослеживается закономерность того, что многодетные респонденты-мужчины чаще остальных являются получателями социальных пособий.
- Напоследок, решающую роль в улучшении материального положения семьи играет образование индивидов: чем выше уровень образования, тем выше вероятность того, что доход на 1 члена семьи более 22 000 тенге. Однако нельзя утверждать, что количество детей хоть как-то определяет финансовое положение семьи, в частности, доход на 1 члена семьи: многодетные респонденты в среднем оценивают свой доход на 1 члена семьи сопоставимо с тем, как оценивают свой доход на 1 члена семьи немногочетные респонденты.

Таким образом, удовлетворенность жизнью многодетных семей в Казахстане и оценка ими жизненной ситуации сопоставима с немногочетными семьями. Аналогично, финансовое положение, а именно, доход на 1 члена семьи у многодетных семей в среднем сопоставим с семьями, имеющими меньшее количество детей. Но здесь следует отметить, что, возможно, именно социальное пособие позволяет многодетным семьям выйти на приемлемый уровень дохода, поскольку, согласно результатам

моделирования, с большой вероятностью многодетные семьи являются получателями социального пособия и получатели социального пособия чаще отмечают, что их доход на 1 члена семьи выше 22 000 тенге, чем те, кто пособие не получает.

Что касается государственной поддержки, то большинство многодетных семей, так же как и многодетных семей, считают, что государство должно брать на себя полную ответственность за многодетные семьи. Иными словами, требования государственной поддержки многодетных семей одинаково высоки как у самих многодетных

респондентов, так и многодетных респондентов.

Тем не менее, решающим фактором для улучшения материального положения семьи является не столько государственная поддержка, сколько наличие образования: результаты модели показали, что с ростом уровня образования респондентов вне зависимости от того, являются ли они многодетными или нет, повышается и уровень дохода в семье – респонденты с высшим образованием чаще отмечают, что доход на 1 члена семьи выше 22 000 тенге, и реже являются получателями социальных пособий.

МНОГОДЕТНЫЕ СЕМЬИ КАЗАХСТАНА



6

**РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО ПОВЫШЕНИЮ
ИНКЛЮЗИВНОСТИ ИНСТИТУТОВ ДЛЯ
ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ**



Как уже было отмечено в исследовании, одними из наиболее проблемных вопросов, с которыми сталкиваются многодетные семьи, являются:

- материальные трудности, нехватка финансов;
- каждая третья многодетная семья нуждается в государственной поддержке, соответственно, необходим доступ к социальной помощи (для самых нуждающихся);
- жилищные вопросы;
- трудности в трудоустройстве, занятости, а также низкий уровень образования родителей и др.

В связи с этим полагаем целесообразным рекомендовать следующее.

1. СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ СИСТЕМУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НУЖДАЕМОСТИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ С УЧЕТОМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МНОГОМЕРНОГО ПОДХОДА К ИЗМЕРЕНИЮ БЕДНОСТИ ВМЕСТО ОДНОМЕРНОГО ПОДХОДА, ОСНОВАННОГО НА ДОХОДНЫХ ПАРАМЕТРАХ.

Этот подход не только применяется ООН при определении бедности, но и используется различными странами.

К примеру, во Вьетнаме домохозяйства определяются как бедные на основе доходных, а также многомерных показателей. Для измерения уровня депривации рассчитывается социальный балл по 10 индикаторам: наличие медицинской страховки, использование медицинских учреждений, уровень образования взрослых, посещение школы детьми, качество жилья, жилая площадь, питьевая вода, использование информационных сервисов, доступ к информации.

Для целей оказания мер социальной поддержки домохозяйства квалифицируются как бедные, если они отвечают одному из критериев: доходы ниже черты монетарной бедности и социальный балл менее 30.

Введение измерения многомерной бедности в Казахстане позволит охватить помощью не только те семьи, которые подали заявление и подтвердили доходы, но и те, кто в связи с утерей документов или отсутствием жилья не может официально обратиться в органы социальной защиты, занятости для оказания помощи. Именно эта категория является наиболее уязвимой и нуждающейся в оказании экстренной социальной помощи.

При этом полагаем возможным определение потребности многодетных семей в помощи проводить исходя из степени нуждаемости, классифицируя по группам, к примеру, в границах:

- 1) **«зеленый»** (благополучный) – это полная/неполная семья, с определенным уровнем доходов (выше уровня прожиточного минимума на одного члена семьи/домохозяйства). Данные семьи могут претендовать на получение государственных пособий, в том числе в связи с рождением ребенка, по уходу за ребенком, льготы по налогам, получение места в детских дошкольных учреждениях и другие виды, получение которых не связано с определением уровня доходов;
- 2) **«желтый»** – те семьи, которые находятся в возле границы нуждаемости (величины прожиточного минимума, черты бедности). Главная задача, которая должна быть достигнута семьями – не перейти в состав «бедных» (красная граница). Такие семьи наряду с получением пособий и льгот, не связанных с определением дохода, могут воспользоваться возможностями участия в программах занятости, получения помощи из Фонда всеобуча и др.;
- 3) **«красный»** – семьи с доходами ниже черты бедности и при наличии «особых обстоятельств». Семьи, которые находятся в красной границе, могут получать более расширенный социальный пакет, включая адресную социальную помощь и т.д.

Те семьи, которые в силу определенных обстоятельств остались без документов, удостоверяющих личность, жилья, прописки, без средств к существованию, питания, должны охватываться экстренной социальной помощью. При этом необходимо законодательно закрепить компетенцию и бюджет местных исполнительных органов для оказания экстренной социальной помощи выявленным нуждающимся многодетным семьям.

Экстренная помощь должна включать в себя содействие в документировании, регистрации по месту жительства, возможности аренды жилища и компенсации части расходов на аренду жилья за счет жилищной помощи.

Именно эти семьи, а их, как показало анкетирование, небольшое число, нуждаются в особой поддержке (это 3% многодетных семей, столкнувшихся со сложностями получения помощи ввиду отсутствия пропуски, 1,6 % – в силу отсутствия документов, удостоверяющих личности, свидетельств о рождении и др.).

2. ПРИНЯТЬ МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ОБРАЗОВАНИЯ РОДИТЕЛЕЙ И ДЕТЕЙ ИЗ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ.

Исходя из результатов проведенного анкетирования, 2,2% отцов и 1,3% матерей имеют начальное образование или не имеют вообще образования, 32,7% отцов имеют только среднее образование, а доля матерей, кто имеет только среднее образование, составляет 30,3%.

В связи с этим полагаем необходимым усилить работу по повышению многодетными родителями уровня образования.

Возможно необходимо ввести дополнительные стимулирующие выплаты в виде повышенного размера пособия для тех родителей, которые не имеют образования и согласились получить рабочую специальность через программы технического и профессионального образования. При этом предоставление для них краткосрочного обучения полагаем неэффективным, поскольку данный вид обучения подходит тем, кто имеет профессиональное обучение и требуется дальнейшее совершенствование по специальности (профессии).

Также одним из компонентов к получению гражданами «качественного образования» и вывода семей из бедности возможно применение опыта Сингапура, когда оплачивалась учеба одного из ребенка малообеспеченной семьи в частных школах.

3. ПОЛАГАЕМ НЕОБХОДИМЫМ РАСШИРИТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПЛОЩАДКИ ENBEK.KZ С УЧАСТИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА.

На сегодня одним из действенных инструментов, используемых Государственной программой «Еңбек», является обучение безработных, включая родителей из многодетных семей, основами бизнеса с целью их дальнейшего микрокредитования для открытия собственного бизнеса.

Учитывая, что многие многодетные семьи, в составе которых имеются безработные родители и родители без образования, а также в случае их длительного нахождения в «бедности» или ее границах, полагаем такая семья будет испытывать определенные трудности в выстраивании собственного бизнеса.

Поэтому считаем эффективным наряду с сопровождением семьи по вопросу создания собственного дела, создание площадки по сбыту продукции, товаров и услуг на базе по типу Wildberries, Lamoda и пр. К примеру, возможно задействовать платформу enbek.kz (либо иную платформу, либо рассмотреть ее создание с участием бизнеса, НПП «Атамекен»). Такая площадка позволит начинающим бизнесменам обучаться проводить продажи, набирать свой контент, учиться маркетингу. Также это позволит создать новые рабочие места.

Кроме того, гражданам страны будет приятно приобретать товары с данной площадки, зная, что все товары создаются людьми, нуждающимися в поддержке.

4. ПОЛАГАЕМ, ЧТО БУДЕТ ЭФФЕКТИВНЫМ ВВЕСТИ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПРОГРАММУ «ЕҢБЕК» КОМПОНЕНТЫ РАБОТЫ ПСИХОЛОГОВ, КОУЧЕЙ С БЕЗРАБОТНЫМИ, ВКЛЮЧАЯ РОДИТЕЛЕЙ ИЗ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ, ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ У НИХ СОБСТВЕННОЙ САМООЦЕНКИ, УВЕРЕННОСТИ, А ТАКЖЕ В ЦЕЛЯХ ПОМОЩИ В ВЫБОРЕ НОВОЙ ПРОФЕССИИ ИЛИ СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Поскольку человек, находящийся (находившийся) в длительной безработице, дома по уходу за детьми, будет испытывать психологические трудности/барьеры, связанные с началом трудовой деятельности, соответственно, целью работы психологов, коучей должно стать мягкое введение длительно не работавших безработных в трудовую деятельность.

5. НА СЕГОДНЯ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ И СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ ПУБЛИКУЕТСЯ ПОЗИЦИЯ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, СОГЛАСНО КОТОРОЙ ВОПРОС УВЕЛИЧЕНИЯ РОЖДАЕМОСТИ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРОБЛЕМНЫМ АСПЕКТОМ В КАЗАХСТАНЕ, ТАК КАК КОЭФФИЦИЕНТ РОЖДАЕМОСТИ В 2020 ГОДУ ДОСТИГ 3,13, А ДЛЯ САМОПРОИЗВОДСТВА НАСЕЛЕНИЯ ДОСТАТОЧНЫМ УРОВНЕМ ЯВЛЯЕТСЯ 2,1.

Вместе с тем, учитывая, что основные «геополитические соседи» Казахстана – Китай и Российская Федерация проводят планомерную политику народонаселения, повышения рождаемости, целесообразно Правительству Казахстана обратить внимание на данный вопрос и провести объективную оценку народонаселения страны, включая оценку демографической ситуации, поскольку на сегодня в Казахстане отсутствуют государственные органы, институты, изучающие проблематику в обозначенных сферах, а принимаемые меры, связанные с поддержкой семей с детьми, включая многодетных, носят «ситуативный характер. Так, к примеру, большой социальный пакет для многодетных малообеспеченных семей был принят после трагических событий в многодетной семье в 2019 году. При этом для Казахстана является актуальным вопрос «утечки мозгов», и в будущем отток молодых трудоспособных граждан может привести к большим потерям, которые не будут восполнены даже высоким уровнем рождаемости.

При этом в соседних странах (Китай и Россия) вопросы демографии рассматриваются с точки зрения стратегии государства с проработкой соответствующих программных документов, как достигающих стратегические цели, так и проводящих «усиленную пропаганду» через социальные сети, теле- и киноиндустрию.

6. ПОЛАГАЛИ БЫ ЦЕЛЕСООБРАЗНЫМ УСИЛИТЬ НАПРАВЛЕНИЕ – ПОВЫШЕНИЕ МОБИЛЬНОСТИ ГРАЖДАН, В ТОМ ЧИСЛЕ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ (ПЕРЕСЕЛЕНИЕ ИЗ ТРУДОИЗБЫТОЧНЫХ РЕГИОНОВ В ТРУДОДЕФИЦИТНЫЕ), ПОСКОЛЬКУ КАК ОТМЕЧЕНО В ИССЛЕДОВАНИИ СРЕДИ ОПРОШЕННЫХ СЕМЕЙ НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ТРУДОВОЙ МОБИЛЬНОСТИ – ОКОЛО 30 %. При этом данный вопрос рассматривать не в рамках отдельной отрасли (занятость), а вкупе в рамках стратегического развития конкретного региона.

7. УЧИТЫВАЯ, ЧТО УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ РЕСПОНДЕНТАМИ (ВКЛЮЧАЯ МНОГОДЕТНЫЕ СЕМЬИ) В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММАХ НЕ ПРЕВЫШАЕТ 3%, ПОЛАГАЕМ ЦЕЛЕСООБРАЗНЫМ УЛУЧШИТЬ ИНФОРМИРОВАНИЕ ГРАЖДАН О ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА ВОЗМОЖНОСТЯХ ПО УЧАСТИЮ В ПРОГРАММАХ ЗАНЯТОСТИ, ЖИЛИЩНЫХ ПРОГРАММАХ И ДР.

8. ТРЕБУЕТСЯ УЛУЧШЕНИЕ ДОСТУПА К ОБУЧЕНИЮ В БЕСПЛАТНЫХ СЕКЦИЯХ (1) ДЛЯ ДЕТЕЙ ИЗ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ, ПРОЖИВАЮЩИХ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ, А ТАКЖЕ (2) ДЛЯ ДЕТЕЙ ИЗ ТАКИХ СЕМЕЙ В ГОРОДСКОЙ МЕСТНОСТИ В РАЙОНАХ, ГДЕ НАИБОЛЕЕ ВЫСОКА ПЛОТНОСТЬ ПРОЖИВАНИЯ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Хронология принятия НПА в сфере социальной защиты, социального страхования, социального и пенсионного обеспечения

Год	Наименование	Сфера регулирования отношений	Краткое описание	Отношение к вопросу о многодетных и малообеспеченных семьях
1992	Указ Президента Республики Казахстан от 4 декабря 1992 года № 1002	О мерах по социальной поддержке многодетных семей	Обеспечение социальной поддержкой многодетных семей в условиях перехода к рыночным отношениям	Установить для семей, имеющих четырех и более детей до 18 лет, следующие льготы и преимущества: выплату неработающим матерям, имеющим четырех и более детей в возрасте до 7 лет, пособие в размере минимальной заработной платы; бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов) многодетным матерям; бесплатную выдачу лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 14 лет; бесплатный проезд на внутригородском транспорте (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для матерей и учащихся общеобразовательных школ;
1995	Закон Республики Казахстан от 12 декабря 1995 года №2676 «О государственных наградах Республики Казахстан»	Касательно признания заслуг граждан Казахстана перед Республикой, за плодотворную государственную, общественную, творческую деятельность, трудовые и ратные подвиги	Наградами для многодетных матерей являются подвески: – «Алтын алқа» (Золотая подвеска); – «Күміс алқа» (Серебряная подвеска). Подвеской «Алтын алқа» производится по достижении десятым ребенком возраста одного года и при наличии в живых остальных детей этой матери.	Многодетные матери, награжденные подвеской «Алтын алқа» или получившие ранее звание «Мать-героиня», обеспечиваются жилой площадью по установленным нормам в первую очередь; оплачивают расходы на содержание жилища вместе с членами семей, а также за коммунальные услуги (централизованное отопление, холодное и горячее водоснабжение, мусороудаление, обслуживание лифтов) в размере

Год	Наименование	Сфера регулирования отношений	Краткое описание	Отношение к вопросу о многодетных и малообеспеченных семьях
			Подвеской «Күміс алқа» награждаются матери родившие и воспитавшие восемь и девять детей, при достижении восьмым ребенком возраста одного года и при наличии в живых остальных детей этой матери.	50 процентов в порядке и пределах норм, определяемых для граждан Правительством Республики Казахстан; допускается, по решению маслихатов, предоставление льгот в виде денежных выплат с упреждением на содержание жилища и коммунальные услуги в пределах норм и в порядке, установленных Правительством Республики Казахстан,; им выдается беспроцентный кредит для строительства жилья; предоставляется право личного бесплатного пользования внутригородским и пригородным транспортом (кроме такси), а в сельской местности – автобусами внутрирайонных линий.
1997	Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года №94-І «О жилищных отношениях»	Касательно отношений с участием граждан, юридических лиц, государственных органов, связанных с основаниями возникновения и прекращения права собственности на жилища и права пользования ими	Малообеспеченные семьи (граждане) – лица, которые в соответствии с жилищным законодательством Республики Казахстан имеют право на получение жилищной помощи Многодетная семья – семья, имеющая четырех и более совместно проживающих (включая временно отсутствующих) несовершеннолетних детей.	В первую очередь жилище из государственного жилищного фонда предоставляется равно нуждающимся в жилище из числа состоявших на учете до введения в действие настоящего Закона: – лиц, воспитывающих детей-инвалидов; – многодетных семей; – одиноких матерей (не состоящих в браке женщин, воспитывающих ребенка), семей при рождении близнецов, если эти категории граждан получают доходы ниже прожиточного минимума, определяемого в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.
1997	Закон Республики Казахстан от 20 июня 1997	Касательно правовых и социальных основ	Государство гарантирует пенсионное обеспечение гражданам, вышедшим	Женщины, родившие 5 и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста,

Год	Наименование	Сфера регулирования отношений	Краткое описание	Отношение к вопросу о многодетных и малообеспеченных семьях
	года №136-І «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»	пенсионного обеспечения граждан в Республике Казахстан в реализации конституционного права граждан на пенсионное обеспечение	на пенсию до 1 января 1998 года, с сохранением установленного размера пенсионных выплат до 1 апреля 1999 года, в последующие периоды пенсионные выплаты будут осуществляться в соответствии с пунктом 4 статьи 13 настоящего Закона.	имеют право на пенсию по возрасту в полном объеме по достижении 50 лет с последующим увеличением указанного пенсионного возраста на 6 месяцев ежегодно, начиная с 1 июля 1998 года, но не более чем на 3 года в целом. При исчислении трудового стажа для назначения пенсии из Центра засчитываются: – время ухода неработающей матери за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребенком возраста 3 лет, в пределах 12 лет в общей сложности.
1998	Закон Республики Казахстан от 17 декабря 1998 года №321-І «О браке и семье»	Касательно брачно-семейных отношений в Республике Казахстан, а также гарантий их осуществления, обеспечения защиты прав и интересов семьи, определяя ее развитие приоритетным направлением государственной социальной политики Республики Казахстан	Семья – круг лиц, связанных имущественными и личными неимущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание и призванными способствовать укреплению и развитию семейных отношений.	Порядок назначения и размер выплаты пособия опекунам или попечителям на содержание ребенка-сироты (детей-сирот) и ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей, определяется Правительством Республики Казахстан.
1999	Закон Республики Казахстан от 5 апреля 1999 года №365-І «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан»	Касается социального обеспечения граждан, имеющих право на получение специального государственного пособия.	Специальное государственное пособие – денежная выплата гражданам, имеющим право на пособие, предоставляемая независимо от иных видов пособий.	К гражданам, имеющим право на получение пособия, относятся: – многодетные матери, награжденные подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившие ранее звание «Мать-героиня», а также награжденные

Год	Наименование	Сфера регулирования отношений	Краткое описание	Отношение к вопросу о многодетных и малообеспеченных семьях
				орденами «Материнская слава» I и II степени; – многодетные семьи, имеющие четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей (в том числе детей, обучающихся в высших и средних специальных учебных заведениях, – после достижения ими совершеннолетия – до времени окончания ими учебных заведений).
2001	Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 июня 2001 года №886 «Об одобрении Концепции социальной защиты населения Республики Казахстан»	Социальная защита – это система, призванная обеспечивать определенный уровень доступа к жизненно необходимым благам и определенный уровень благосостояния граждан, которые в силу обстоятельств (старость, состояние здоровья, потеря кормильца или работы и иные законные основания) не могут быть экономически активными и обеспечивать себя доходами путем участия в достойно оплачиваемом труде.	Система социальной защиты на основе социальных рисков будет включать в себя следующие элементы защиты: – государственные выплаты за счет средств бюджета всем гражданам на одинаковом уровне в зависимости от социальных рисков; – обязательное социальное страхование на первом этапе за счет отчислений работодателей и в перспективе также за счет работников; – накопительную пенсионную систему; – социальную помощь и специальные государственные программы поддержки определенных категорий граждан за счет средств бюджета.	Адресная социальная помощь будет предоставляться только самым незащищенным слоям населения на основе реальных критериев нуждаемости. Кроме того, будут разработаны специальные программы, нацеленные на предоставление дополнительной защиты определенной группе лиц – ветеранам войны, инвалидам и многодетным матерям.

Год	Наименование	Сфера регулирования отношений	Краткое описание	Отношение к вопросу о многодетных и малообеспеченных семьях
2005	Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года №39-III «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан»	Касательно социальной защиты инвалидов в Республике Казахстан и условий обеспечения социальной защиты инвалидов, создания им равных возможностей для жизнедеятельности и интеграции в общество	Социальная защита инвалидов – комплекс мер по социальной помощи, реабилитации, а также интеграции инвалидов в общество	Социальная помощь инвалидам включает выплаты в виде государственных пособий, компенсаций и иных выплат, предусмотренных законодательством Республики Казахстан. Местные исполнительные органы и работодатель вправе оказывать дополнительные виды социальной помощи.
2005	Закон Республики Казахстан от 28 июня 2005 года № 63-III «О государственных пособиях семьям, имеющим детей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2021 г.)	Закон регулирует общественные отношения, связанные с оказанием социальной поддержки в виде государственных пособий семьям, имеющим детей	государственные пособия семьям, имеющим детей (далее – пособия), – денежные выплаты, в том числе электронными деньгами, в виде:	Статья 10. Размеры пособий (2 917) 2-1) пособие многодетной семье: на четверых детей – 16,03 месячного расчетного показателя; (46 759 тенге) на пятерых детей – 20,04 месячного расчетного показателя; (58 456,68 тенге) на шестерых детей – 24,05 месячного расчетного показателя; 70 153 на семерых детей – 28,06 месячного расчетного показателя; 81 851 на восьмерых и более детей – 4 месячных расчетных показателей на каждого ребенка; 93 344 3) пособие многодетной матери – 6,40 месячного расчетного показателя; 18 668 тенге
2008	Кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV.	Бюджетный кодекс Республики Казахстан	Регулирует бюджетные, межбюджетные отношения, устанавливает основные положения, принципы и механизмы функционирования бюджетной системы, образования и использования бюджетных средств, а	ежемесячное государственное пособие, назначаемое и выплачиваемое многодетным семьям, имеющим четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей, в том числе детей, обучающихся по очной форме обучения в организациях среднего,

Год	Наименование	Сфера регулирования отношений	Краткое описание	Отношение к вопросу о многодетных и малообеспеченных семьях
			также формирование и использование Национального фонда Республики Казахстан	технического и профессионального, послесреднего, высшего и (или) послевузовского образования, после достижения ими совершеннолетия до времени окончания организаций образования (но не более чем до достижения двадцатитрехлетнего возраста); Женщины, родившие (усыновившие, удочерившие) 5 и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсионные выплаты из Центра по достижении 53 лет
2013	Закон Республики Казахстан от 21 июня 2013 года №105-V «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»	Касательно правовых и социальных основ пенсионного обеспечения граждан в Республике Казахстан, участия государственных органов, физических и юридических лиц в реализации конституционного права граждан на пенсионное обеспечение	Граждане Республики Казахстан имеют право на пенсионное обеспечение в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан	
2015	Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года №405-V «Об обязательном социальном медицинском страховании»	Касательно системы обязательного социального медицинского страхования в целях реализации конституционного права граждан на охрану здоровья	Обязательное социальное медицинское страхование – комплекс правовых, экономических и организационных мер по оказанию медицинской помощи потребителям медицинских услуг за счет активов фонда социального медицинского страхования	Взносы государства на обязательное социальное медицинское страхование уплачиваются ежемесячно в течение первых пяти рабочих дней текущего месяца в порядке, определяемом бюджетным законодательством Республики Казахстан, за следующих лиц: – дети; – многодетные матери, награжденные подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившие ранее звание «Мать-героиня», а также награжденные орденами «Материнская слава» I и II степени;

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ПОДРОБНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ANOVA-ТЕСТА ФАКТОРОВ МОДЕЛЕЙ

ТАБЛИЦА 35. Результаты проверки коэффициентов на значимость ANOVA тестом факторов модели удовлетворенности жизнью

Переменная	F-value	Prob. (>F)
X_{car} (Наличие автомобиля)	34.2795	0.0000 ***
X_{pc} (Наличие персонального компьютера)	32.0113	0.0000 ***
$X_{Internet}$ (Наличие доступа к Интернету)	0.0143	0.9047
$X_{Children}$ (Количество детей (более или менее 4))	0.7796	0.3774

ТАБЛИЦА 36. Результаты проверки коэффициентов на значимость ANOVA тестом факторов модели оценки жизненной ситуации

Переменная	F-value	Prob. (>F)
$X_{ed.male}^j$ (j-ый уровень образования мужчины-респондента)	25.6746	0.0000 ***
$X_{ed.female}^k$ (k-ый уровень образования женщины-респондента)	4.7658	0.0086 **
$X_{Children}$ (Количество детей (более или менее 4))	0.7158	0.3977

ТАБЛИЦА 37. Результаты проверки коэффициентов на значимость ANOVA тестом факторов модели удовлетворенности местом жительства

Переменная	F-value	Prob. (>F)
$X_{marital\ status}$ (Семейный статус)	2.3403	0.09659.
$X_{Children}$ (Количество детей (более или менее 4))	0.0391	0.84331

ТАБЛИЦА 38. Результаты проверки коэффициентов на значимость ANOVA тестом факторов модели ожиданий государственной поддержки многодетных семей

Переменная	F-value	Prob. (>F)
$X_{marital\ status}^j$ (j-ый семейный статус респондента)	4.7465	0.0088 **
$X_{social\ benefit}$ (Респондент является/не является получателем социального пособия)	17.5346	0.0000 ***
$X_{Children}$ (Количество детей (более или менее 4))	0.6856	0.4078

ТАБЛИЦА 39. Результаты проверки коэффициентов на значимость ANOVA тестом факторов модели наличия/отсутствия социального пособия

Переменная	F-value	Prob. (>F)
$X_{ed,male}^j$ (j-ый уровень образования мужчины-респондента)	24.449	0.0000 ***
$X_{ed,female}^k$ (k-ый уровень образования женщины-респондента)	20.472	0.0000 ***
$X_{Children}$ (Количество детей (более или менее 4))	1415.588	0.0000 ***

ТАБЛИЦА 40. Результаты проверки коэффициентов на значимость ANOVA тестом факторов модели того, что доход на 1 члена семьи ниже 22 000 тенге

Переменная	F-value	Prob. (>F)
$X_{ed,male}^j$ (j-ый уровень образования мужчины-респондента)	25.6793	0.0000 ***
$X_{ed,female}^k$ (k-ый уровень образования женщины-респондента)	7.0948	0.0009 ***
$X_{Children}$ (Количество детей (более или менее 4))	0.0105	0.9184
$X_{social\ benefit}$ (Респондент получает социальное пособие)	20.5172	0.0000 ***

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Adelman, L., Middleton, S. and Ashworth, K. (2003). *Britain's poorest children: Severe and persistent poverty and social exclusion*, London: Save the Children.

Bastagli, F. (2016). *Bringing taxation into social protection analysis and planning*, Guidance note (London, Overseas Development Institute).

Berthoud, R. and Ford, R. (1996). *Relative needs: Variations in the living standards of different types of households*, London: Policy Studies Institute.

Blake, J. (1981). Family size and the quality of children. *Demography*, 18(4), 421–442.

Bradshaw, J., Finch, N., Mayhew, E., Ritakallio, V., & Skinner, C. (2006). Child poverty in large families.

European Commission. (2020). "European Commission Report on the Impact of Demographic Change". <https://data.worldbank.org/indicator/SP.DYN.TFRT.IN?locations=FR>

Hantrais, L. (2004). *Family policy matters: Responding to family change in Europe*. Policy Press.

Iacovou, M., & Berthoud, R. (2006). *The economic position of large families* (No. 358). Leeds: Corporate Document Services.

International Labor Organization. (2013). *World Report on Child Labour: Economic vulnerability, social protection and the fight against child labour*. Geneva.

Kidd, S., Gelders, B., & Bailey-Athias, D. (2017). Exclusion by design: An assessment of the effectiveness of the proxy means test poverty targeting mechanism (No. 994950593502676). International Labour Organization.

Samman, E., Presler-Marshall, E. & Jones, N. (2016). *Women's work, mothers, children and the global childcare crisis*. London, Overseas Development Institute.

Всемирный банк. (2015). Глобальная база данных о потреблении: здравоохранение. <http://datatopics.worldbank.org/consumption/sector/Health> [27 февраля 2015 года].

Всемирный банк. (2018). Глобальная база данных об уровне рождаемости во Франции. <https://data.worldbank.org/indicator/SP.DYN.TFRT.IN?locations=FR>

Международная организация труда. (2018). Доклад о социальной защите в мире в 2017–2019 годах. Обеспечение всеобщей социальной защиты для достижения Целей в области устойчивого развития. Москва.

Данные о социальной помощи были получены из следующих источников:

<http://cbd.minjust.gov.kg/> (Кыргызстан)

<http://ombudsman.kg/> (Кыргызстан)

<http://www.kremlin.ru/> (Россия)

<https://ec.europa.eu/> (Испания, Польша, Швеция)

<https://nrm.uz/> (Узбекистан)

<https://www.cleiss.fr/> (Франция)

<https://www.gosuslugi.ru/> (Россия)

<https://www.gov.uk/> (Великобритания)

ISBN 978-601-256-033-6



9 786012 560336